坚持反腐不放松

——再访深圳市龙华新区

范宏国 杨婷 田伟宏

广东省深圳市龙华新区党工委、管委会、纪工委在党的十八大精神指引下，坚持反腐不放松，有案必查，有腐必惩。两年来，他们紧紧围绕党的中心任务和民生热点，严格依纪依法，文明查办案件。以查办案件的实际成效，推动基层党内廉政建设的深入开展。他们思路清晰、观念鲜明、措施具体、作法稳妥，成效也很显著。为全国反腐倡廉工作提供了宝贵的经验，读后给人以启迪。现刊登如下，以飨读者。

龙华新区纪工委在学习党的十八大精神

2013年4月18日，本报刊登了《风清气正起龙华》一文，着重报道了深圳市龙华新区党工委、管委会、纪工委在反腐斗争中，坚持中国特色反腐倡廉道路，建设廉洁政府，改变新区风貌的事迹。文章发表后，各方读者较为关注。龙华新区现在反腐败斗争的情况如何？这是不少读者所关注的问题。从了解的情况来看：深圳市龙华新区党工委、纪工委自始至终地坚持在党的十八大精神指导下，以对党和人民事业高度负责的态度，坚持反腐败不放松，坚持有案必查、有腐必惩。把查办违纪违法案件作为反腐败最直接、最有效的手段。以查办案件的实际成效推动基层党内廉政建设的深入开展，取得了新一轮反腐败斗争的经验和成效，促进了该区经济社会建设的发展。

一、齐抓共管治腐败

深圳市龙华新区是个新成立的功能区。深圳市委、市政府设立该区的目的旨在深化行政管理体制改革，以新体制开创新局面，将龙华新区打造成深圳市加快转型升级典型区，特区一体化示范区和现代化、国际化的中轴新城。面对如此重大的战略目标，摆在深圳市龙华新区党工委、管委会、纪工委面前的首要问题是：如何调动千军万马，万众一心、众派归流、齐心协力地为实现宏伟壮丽的目标而发力？根据新区的特点和错综复杂的情况，他们选择了以反腐倡廉为抓手，推进新区建设工作。两年来，他们始终如一、持之以恒，将新区的开局做得风生水起、如火如荼。但是，反腐败斗争是项艰巨的工作，也是一项警钟长鸣、常抓不懈的工作。正如龙华新区的同志讲的那样：当前，反腐败形势依然严峻，任务依然艰巨。针对龙华新区的情况，他们认为：必须“始终保持惩治腐败高压态势，坚持查处大案要案，着力解决发生在群众身边的腐败问题。”以此进一步凝聚民心、汇聚民智、净化社会风气，把人民群众的积极性极大地调动到为建成“两区一城”的宏伟目标上来，为龙华新区的经济建设服务。为实现这个目标，深圳市龙华新区党工委、管委会、纪工委进一步坚定了反腐败斗争的信心，并将该区的反腐败斗争，始终坚持在党委的统一领导下进行。他们上下一致，合力同心，紧紧围绕党的中心任务和民生热点，积极稳妥地开展查办案件工作。而且在办案过程中，摸索出了一套较为科学的领导体制和工作机制，即：按照党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与的反腐败领导机制和工作机制。这套领导体制和工作机制的核心就是始终坚持新区党工委对反腐败斗争的“统领”地位，将查办案件工作置于党的建设和党的事业发展之中，并使之为党的中心任务服务。同时，坚持民生为本的办案理念，将查办案件与开展群众路线教育实践活动、解决“四风”问题等当前重点工作相结合。其具体作法是：

（一）实现党委统一领导、党政齐抓共管。深圳市龙华新区党工委高度重视对查办案件工作的领导，把查办案件工作纳入该区中心工作的整体格局，通盘考虑，统一部署。该区党工委主要领导定期召开“碰头会”，对该区纪工委汇报的重大案件、重大问题及时分析，及时研判，及时处理。党工委书记姜建军切实履行党风廉政建设第一责任人的职责，要求各级各部门全力支持纪工委办案，实行领导分工向办案倾斜，工作人员向办案倾斜，后勤保障向办案倾斜。党工委副书记、管委会主任王立新提出“办案也是生产力”，坚持对重大案件进行过问、协调和督办，帮助排除查办案件中的阻力和干扰。在党工委、管委会的领导下，党政职能部门各司其职，对职责范围内的党风廉政建设切实负起责任，在龙华新区内形成了一个共同防治腐败的良好局面。

（二）围绕中心，服务大局。龙华新区坚持服从和服务于发展为第一要务的指导思想，正确处理发展社会主义市场经济与严肃党纪政纪的关系。做到既严厉惩治腐败，坚决清除各类“蛀虫”，又克服就案办案、单纯办案的倾向。在实际工作中，他们对案件线索严格甄别、筛选，制定了办案“日程”：对于群众意见大、线索清的案件，立即查办；对于线索清晰，但可能会影响新区中心工作的案件，快速查办；对于个别线索复杂，需要费时费力去侦查的案件，则从大局出发，重点查办。比如，查办某屠宰场贩卖死猪案。该案是两个企业的涉案人员，多次向观澜动植物防疫检疫中心11名国家工作人员行贿，让其降低生猪检疫标准，甚至获得了瘦肉精检测等自行操作权，导致瘦肉精超标猪肉和病死猪肉流入市场。这是一宗关系到人民群众切身利益和健康问题的大案，龙华新区纪工委的同志高度重视，党工委委员、纪工委书记刘凯章极其愤怒。他说：“此案重大，事关人民群众的生命安全，必须快查快办，刻不容缓”。他立即组织成立了专案组，快速启动案件查办工作，办理了此案，赢得了群众的好评。而对于尚待查办的案件，则从全局出发综合考虑，严格控制案件的态势，避免造成不必要的影响。总之，龙华新区查办案件的工作，切实做到了实现查办案件与促发展、维稳定、顾大局相统一。

（三）紧扣热点，关注民生。龙华新区紧紧抓住关系群众切身利益、社会反映强烈、群众深恶痛绝的违纪违法问题，加大力度、从严从快处理。他们围绕医疗卫生、违法建筑、工程建设、拆迁补偿等重点领域，切实查办群众身边出现的违法案件。比如，2012年5月，该区查处了某水库非法填土案。这是该区建区以来，发生的第一宗性质恶劣、情节严重、影响巨大的公务人员涉案的团伙性案件。被填水库土总量约达30万立方米。龙华新区党工委、管委会、纪工委对此高度重视，立即把查处此案作为当时打响“三打两建”战役的第一炮。纪工委迅速组织纪检监察局，公安分局快拳出击。不到两个月，就查办了该案，抓获了10名犯罪嫌疑人。龙华新区查处水库非法填土案、屠宰场贩卖死猪案等这些发生在群众身边的典型案件，极大地鼓舞了辖区内的人民群众，彰显了该区党工委、纪工委铁腕整治生态环境，食品安全问题的决心，同时也彰显了他们以人为本、执纪为民的工作理念。

二、组织协调聚合力

反腐败斗争既是全党的共同工作，也是党的纪律检查委员会责无旁贷、当仁不让的工作。龙华新区党工委深明这一点。他们注重在反腐败协调小组的整体框架下，充分发挥纪工委组织协调的主力军作用，让纪工委大胆牵头，凝聚反腐合力。而作为反腐败协调小组的牵头单位，龙华新区纪工委也深知自己肩上担子的份量，他们主动履行组织协调的重要职责，大胆细心、主动负责、有案必查，从不推诿拖沓。龙华新区纪工委认为：作为纪检部门，“不查案就是失职、有案不查就是渎职、办不了案就是不称职”。一个合格的纪检干部就应该有“敢办案的勇气、能办案的水平、公正办案的党性”的观念，不断增强主体地位意识。在凝聚力量、形成合力过程中，自觉做到“愿为”、“敢为”、“善为”。

（一）增强组织协调的主动性，切实做到“愿为”。龙华新区纪工委一方面实行重大事项汇报制度，凡重大案件、重大问题都及时、主动向新区党工委汇报，强化党工委的领导，争取党工委对查办案件工作的重视和支持；另一方面立足实际，充分发挥纪检、监察、审计合署办公的优势，打破各科室的业务分工界限。他们的具体作法是：日常案件由案件检查科负责，重大案件则从其他科室抽调人员，实行各科室联动。同时通过内部集中学习和业务系统培训等，挖掘自身潜力，不断增强工作人员的办案能力。并且在办案过程中，配齐办案器材、保证办案经费，切实保证办案工作人员的工作需要，减少他们办案工作中的困难，实现“人人愿办案、人人能办案”的全员办案局面。

（二）强化突破案件的责任感，切实做到“敢为”。龙华新区纪工委把查办案件工作当作新时期党性锤炼和新形势下的执纪考验。该区纪工委书记刘凯章讲，党把查办案件的工作交给我们，是对我们的信任和考验，我们务必要尽心尽责、敢抓敢为，一步一个脚印地把工作做好，切实做到“踏石有印、抓铁留痕”。比如：2013年1月，根据举报，该区纪工委书记刘凯章获悉某社区股份合作公司董事长、副董事长涉嫌挪用巨额集体资产的行为后，立即组织新区纪检监察局、公安分局和宝安区检察院成立联合专案组。一是要求办事处严格落实干部出境管理，并指示案件检查部门迅速介入，以涉案人员的社会关系为主线，从外围调查着手，开展拉网式的信息摸排工作。同时，要求审计部门入驻该股份公司，对股份公司开展专项审计工作。二是积极协调、精心指导。查办案件的工作是项艰巨而复杂的工作，并不是一帆风顺的。当相关部门初步掌握了“侵吞集体巨额资产”涉案人员、涉嫌违纪违法问题的线索，正待深入进行时，此时却出现了大量线索的真实性无法判断和不确定性信息盘根错节，而且外围调查也遇到了不配合的情况，专案工作阻力重重。在这种情况下，刘凯章鼓励办案人员发扬“钉子”精神，采用抽丝剥茧的办法，顺藤摸瓜。同时，他和办案人员一起统筹分析、全面研判，提出了“主动出击，抢抓战机”的指导思想，基本厘清了事件的来龙去脉，迅速找到了案件的突破口。三是敢于攻坚克难、迎难而上。龙华新区所破获的侵吞集体巨额资产案涉及面广，案情也十分复杂。其涉案公司就有19家，主要涉案人员30余人，涉案银行账户300多个，涉案物业、土地价值巨大。这样的大案在龙华新区历史上是首例，其破案难度不言而喻。为了加快案件的办理进度，及时挽回集体资产损失，纪工委书记刘凯章排除阻力、顶住压力、主动出击、临难不苟，积极协调有关部门，多次组织召开专案工作会议，听取案件进展情况汇报，为办案工作的顺利开展出谋献策。在对涉案人员开展集中审查的攻坚阶段，他还深入办案一线，与专案组一起研讨案情、制定方案，提出了“案件不破不收兵”。鼓励专案组成员化压力为动力，采取攻心为上、内外并举、重点突破、内审谈话与外围取证同时进行的方法，并根据涉案人的涉案情况、性格特点，合理搭配办案人员，精心制定谈话策略。从工作、生活、涉及案件等多方面、多角度对涉案人员发动心理攻势。经过艰苦细致的谈话工作，在专案组强大的攻势下，涉案人串供的计谋和谎言渐渐露出破绽，“攻守同盟”一点点崩塌，专案组一鼓作气全面固定证据，一举突破了11名犯罪嫌疑人心理防线。

龙华新区纪工委研究部署反腐倡廉工作

（三）加强部门联动的合力，切实做到“善为”。查办案件特别是大案要案，是一项系统工作。既涉及党的建设和政权建设的方方面面，又涉及社会经济生活的各个层次、各个领域、各个环节，牵涉面广，工作量大，必须调动全社会各方面的力量共同参与。为此，龙华新区的作法是：一是打破行政区域界限，在区反腐败协调小组的总体框架下，建立了由区纪工委组织协调，整合区纪检监察局、区公安分局、宝安区检察院办案力量的案件查办快速协调机制；二是以区纪工委作为牵头部门，在确定办案思路、制定调查办案、排除办案阻力、解决办案难题等重大问题上，发挥主导作用；三是区公安分局、宝安区检察院在调查取证、追缴赃款、采取强制措施等关键环节上，严格依照规定、依照程序办事，与纪检机关协同作战、相互并进、优势互补；四是审计部门及时介入，围绕资本运作，审计出大量有利的信息，与外围调查工作相互印证、相互补充，为案件的快速办理发挥重要作用。

三、标本兼治促转化

反腐倡廉工作是项治标与治本的工作，只有把治标与治本有机结合起来，才能有效解决腐败问题。深圳市龙华新区党工委、纪工委在查办案件工作中，始终贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针。既注重做好查办案件的“前半篇文章”，严厉惩处腐败分子，也注重扩大查办案件的综合效应，做好查办案件的“后半篇文章”。这样相辅相成，实现惩治成果的转化。

（一）实现查办案件与堵塞漏洞相结合。深圳市龙华新区在查办案件中，严格执行“一案两报告”制度。即：查处一案，配套落实整改报告和剖析报告的制度，既注重发挥查办案件工作的“手术刀”作用，又通过深入剖析案件，从中发现体制机制制度和管理上存在的弊端、漏洞和薄弱环节，督促有关部门建章立制，加快体制机制制度和管理上的改革进程。以便革除弊端，堵塞漏洞，从源头上加强防范，防止同类问题的再次发生。比如，他们在查办某屠宰场贩卖死猪案过程中，龙华新区纪工委就会同市场监管部门，及时查找了屠宰场规范化经营和检验检疫环节管理中存在的问题，督促有关单位进行彻底整改，确保辖区群众都吃上了“放心肉”。

（二）开展警示教育与筑牢思想防线相结合。龙华新区纪工委既坚持查处大案要案，又坚持育人为本的观念，把查办案件工作，作为教育引导党员干部提高思想觉悟的过程。他们注重发挥查办案件工作的“警世钟”作用，采取现身说法、以案释纪等方式，利用发生在身边的典型案例，对党员干部进行党性、党风、党纪教育。做到用身边的事教育身边人。该区纪工委书记刘凯章经常深入辖区办事处举办案情通报会，及时通报分析近期发生的典型案件，对基层党员干部进行廉政教育。帮助广大党员干部认识到是非界限和政策界限，启发他们思想觉悟，达到查处一案，教育一片，稳定一方的良好效果。

（三）保持惩治腐败的高压态势与宽严相济相结合。惩治腐败是关系到我们党和国家兴衰存亡的大事，案件犯到哪里就查处到哪里，决不养痈遗患、迁就姑息。这是龙华新区纪工委同志对查办案件的认识和体会。他们在查办案件中，不仅铁腕治腐，而且也严格执行党的纪律和政策，根据案件的不同情况，具体分析、区别对待，做到宽严相济。该区纪工委副书记李静讲：“我们查处腐败案件是成绩，教育和挽救干部也是成绩。”因此，他们把处理人和教育人、挽救人相结合。一方面对那些严重违反党纪国法的、且认罪态度恶劣的，坚决依纪依法予以严肃处理；另一方面对那些犯一般错误、交待问题和认识问题态度较好的，着重教育挽救。并且在办案过程中准确认定违纪性质，综合考虑违纪情节、违纪后果和认错态度等因素，稳、准、狠地运用好纪律处分和组织处理两种手段。比如，该区在查办某社区股份合作公司集体资产被挪用、侵占一案中，他们就通过用好“宽严相济”、“教育挽救”两个原则，不仅惩治了腐败分子，还顺利地追回了流失的集体资产，最大限度地减少了股份公司的损失，实现了集体经济平稳、有序地发展。

由于深圳市龙华新区党工委、管委会、纪工委正确地执行了党的纪律和政策，使该区反腐败斗争工作不断深入，成效也很显著。去年以来，该区严肃查办了一批民生大案，抓获了数10名犯罪嫌疑人，党纪立案10余人，已给予党纪处分8人，移送司法机关43人，为集体挽回经济损失仅现金就上亿元，追回部分物业、土地，切实维护了广大群众的根本利益，密切了党群干群关系，净化了社会风气，促进了该区经济建设的发展。

四、依法办案上水平

坚持依纪依法文明办案，提高办案的规范化水平，造就了一支廉洁高效、作风硬朗的纪检队伍是龙华新区纪检工作的又一特点。“打铁还需本身硬”。一个案件的查办，实际上是对一名纪检监察干部综合素质的全面检验。

首先，龙华新区纪工委把建立一支作风过硬的纪检队伍放在首位。该区纪工委书记刘凯章说：“纪检监察工作是个既艰巨又光荣的工作，仅仅是志士仁人还不行，还必须是德才兼备的干部，才能胜任”。所谓“才”，在刘凯章看来，是敢办案、会办案、办好案。所谓“德”，就是立党为公，依法办案，文明执纪，实事求是。因此，龙华新区纪工委对纪检监察干部严格按照“忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪”的要求，挑选和培养纪律监察干部，在坚持依纪依法文明办案的同时，不断强化队伍建设，提高办案的规范化水平。两年来，由于龙华新区纪工委自始至终地把教育、培养、造就一支廉洁高效、作风过硬、秉公办事的纪检队伍放在首位。因而在办案过程中，涌现了一些典型人物。比如，该区纪检监察局副局长廖盛林在一次办案中作为专案组现场指挥员，全程跟踪案件进展情况，坚守岗位十几天，吃、住都在工作点上。又如纪检监察局案件检查科科长王晓洋自始至终地处在战斗一线，审讯突破多名关键涉案人员，有时忙碌得连家都顾不上回。这些同志爱岗敬业、无私奉献的精神，既深深地感染了身边的同志，同时，也展现了作为一名优秀纪检监察干部应有的素质。

其次是严格依纪依法，安全文明办案。该区纪工委始终绷紧依纪依法、安全文明办案这根弦，严格使用调查措施，切实保障被调查人员的合法权益。在具体查办案件过程中，该区纪工委强调严格执行事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程序合法、手续完备的“二十四字”办案方针，把依纪依法办案的要求贯穿于查办案件的每一个环节，不断提高查办案件的质量，实现办案安全零事故、零申诉。每办一起案件都能经得起历史和事实的检验。

第三，完善工作制度，强化过程监督。龙华新区在办案过程中，坚持用制度管人、管事、管物，围绕办案程序、办案措施、办案行为和办案涉及的款物等，制定了一系列制度，这些制度不仅在办案中必须坚持，而且还在实践中不断加以检验完善。同时，还定期通过对制度执行情况的自查、抽查和专项检查，加强对办案过程的监督和管理，严明工作纪律、严格责任追究，并及时发现问题、解决问题，总结经验、创新工作，不断提高办案工作的法制化、规范化水平。

第四，加强业务培训，提高办案水平。龙华新区纪工委不仅注重加强办案队伍的思想、作风和纪律建设，同时注重办案人员的专业素质和办案能力的培养和提高。他们对办案人员除了开展党性教育活动，增强理想信念的教育外，还经常组织办案人员参加各类办案业务培训和研讨活动。并且“以案代训”，采取传帮带的方式抽调人员参与查办案件，丰富办案经验，在实践中得到锻炼。此外，对凡参加办案的工作人员，龙华新区纪工委首先是严明工作纪律，加强对办案行为的监督。对不适合在办案岗位的工作人员及时调整，对违反纪律的工作人员严肃查处，决不姑息。通过奖勤罚懒、优胜劣汰的原则，使龙华新区的纪律干部思想上不断提高，政治上不断成熟，作风上越来越过硬，形成了一支政治思想强、专业素质高，既能守纪又能执纪的作风硬朗的队伍。

谈到未来，深圳市龙华新区党工委、管委会、纪工委的同志更是信心百倍。该区纪工委书记刘凯章讲：“纵观古今多少事，成由节俭败由奢”。反腐倡廉是项常抓不懈、警钟长鸣的工作，只有不停地洗洗澡、照照镜、出出汗、治治腐，才能保持我们党健康的政治肌体，才能保证我们的事业长盛不衰，才能真正实现深圳市委、市政府把龙华新区建设成“两区一城”的战略目标。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。深圳市龙华新区党工委、管委会、纪工委有此雄心壮志，我们相信，他们的目的一定能达到。

龙华新区纪工委专案组研究分析案件线索

广告处 电话 65369288 传真：(8610)65003109 总编室 65369316 经营部门 65369405 发行部 65369319 零售周一至周四1元/份 周五1.5元/份 周六1元/份 国内定价全年280.80元 国内统一刊号：CN11-0066 广告许可证：京朝工商广字0153号