

三中全会召开前一周

高层频考察 都在关注

本报记者 申孟哲 刘少华

11月9日,备受瞩目的党的十八届三中全会开幕。

此前,11月3日至5日,习近平到湘西、长沙等地考察;11月4日至6日,李克强到黑龙江同江、抚远、哈尔滨等地考察;11月1日至4日,张高丽赴上海、浙江调研。

在十八届三中全会开幕前一周左右时间内,习近平、李克强等中央政治局常委先后外出考察调研,所释放出的一系列深化改革信号令外界十分关注。

领导人考察什么

梳理几位中央政治局常委在三中全会前一周的活动,不难看出,民生问题、转变经济发展方式、政府职能转变和思想政治建设等都是考察重点。

在考察中,转变经济发展方式成为常委们强调的话题。

在湖南,习近平强调,要防止一味以GDP论英雄。他还指出,我国经济发展要突破瓶颈、解决深层次矛盾和问题,根本出路在于创新。在黑龙江,李克强表示,要着力调整经济结构,不让经济增长出现大的波动。在上海,张高丽要求东部地区在全国经济转型升级中发挥带头作用,要发挥好中国(上海)自由贸易试验区等先行先试政策效应。

民生问题是总书记和总理过去一周考察的重点,他们都深入一线调研扶贫



攻坚,到田间地头了解实情。

在湘西农村,习近平表示,不要临时收拾,是什么样就是什么样。他还表示,要“精准扶贫”,切忌喊口号。在黑龙江,李克强在部分省区座谈会上表示,要健全基本民生保障安全网,避免制度碎片化;要完善相关制度,“防止冲击社会心理底线的事件频繁发生”。

推进政府职能转变也被多次强调。李克强在黑龙江座谈时认为,要继续推进政府职能转变,上下联动,把简政放权的措施落到实处,为市场主体提供更好服务,使经济更加充满活力。张高丽

在上海考察时则指出,要加快转变政府职能,进一步为民营企业松绑放权,在更高层次上推动民营经济持续健康发展。

释放什么改革信号

在专家看来,在三中全会开幕前一周这样重要的时间节点上,高层的外出调研,本身就是向外释放改革信号的一种表现。

“应该说,全会的主体改革思路已经形成了,领导人更多地是带着主体思



路去和基层民众、和社会各界沟通,以便形成容易被广泛接受的改革方案。”北京大学法学院教授强世功在接受本报记者采访时说。

强世功分析说,从此次全会前领导人的讲话和媒体传递的信息来看,总书记、总理在调研中以“高频率”谈到的转变经济发展方式、创新驱动、重视民生等问题,可能将成为三中全会的主要内容。

国家行政学院教授汪玉凯对此表示认同,他告诉本报记者,在三中全会之前,上下均已达成共识,传统的发展方式已经难以以为继,必须下定决心,不惜放慢脚步,也要转变发展方式。而从高层考察透出的信号来看,如何稳定中国经济,如何完善市场体系等,都将是三中全会的重点内容。

“调结构、促改革将是此次全会的主要内容。”强世功说,“以民营经济为例,一方面,加快民营经济发展可以释放市场活力,另一方面,领导人考察的民营企业都是与科技创新、经济方式转变相关的企业,这也明确释放出了经济体制改革的信号。”

此次调研,习近平、李克强都不约而同地将第一站定在了农村。强世功表示,这说明,让多数人分享改革成果、缓解两极分化、完善社会分配制度的民生问题,也将是此次三中全会的重要议题。“只有这样,中国经济和社会才能长期平稳发展。”他说。

逾400海归杭州签约9.3亿



11月6日—8日,2013浙江·杭州国际人才交流与合作大会在杭州举行。来自全球23个国家和地区的400多名海外留学人才携527个项目前来参会。现场签约项目108个,签约金额9.3亿元人民币。

图为项目洽谈会现场。 钟巍摄

千名潮汕籍侨胞认祖寻根

本报汕头11月8日电(记者李刚)今天上午,第五届粤东侨博会在海外潮商祖籍地广东汕头拉开帷幕,来自20多个国家和地区的潮汕籍侨胞以及国内各潮汕社团代表1400多人聚集一堂认祖寻根。距今500年历史的“潮汕商帮”是影响最广泛的海外商帮,目前分布在五大洲的潮籍华侨华人约1000万,约占全球华侨华人总数的1/3。

首届国际健康论坛举行

本报北京11月8日电(记者喻京英)首届国际健康论坛暨《中华医学百科全书》2013主编年会今天在此间举行,论坛由国际健康论坛组委会、中国发展研究院、《中华医学百科全书》工作委员会事业发展部联合承办。来自联合国及世界各国的官员、学者、专家、企业家约700余人出席大会。

联合国秘书长潘基文为大会发来视频致词。论坛设立了主题分论坛,举办了“中华民族医药文化展”,颁发了联合国国际健康成就奖,通过并发布了《国际健康宣言》。

北大书法研究所办10年展

本报北京11月8日电(王晓敏)文化书法——北京大学书法艺术研究所成立10周年师生书法展今天在北大图书馆举行。据悉,北大书法所自今年成立以来,除招收多名博士生硕士生以外,还招收了80多位书法高级访问学者;同时还面向全国招收了3届“书法研究生课程班”学员约200人。该所还组织师生出访英、德、法、美等国并举办书法展和书法文化讲座,传播中国文化和书法艺术。

太原“11·06”爆炸案告破

本报太原11月8日电(记者冀业)记者从山西省公安厅获悉:2013年11月6日7时40分至8时许,太原市迎泽大街迎泽桥东发生一起爆炸案件。8日凌晨2时,该案成功告破,犯罪嫌疑人丰志均在太原被抓捕归案。

警方初步查明,犯罪嫌疑人丰志均,男,41岁,太原市杏花岭区人,曾因盗窃被判处有期徒刑9年。警方从其住处缴获了私自制造的爆炸装置,发现了大量犯罪证据,并查处了其作案时驾驶的车辆。犯罪嫌疑人丰志均对犯罪事实供认不讳。目前,相关审讯和调查取证等工作正在紧张进行。

11月1日,国务院总理李克强在地方政府职能转变和机构改革工作电视电话会议上指出,新一届国务院组成后,已取消下放334项行政审批等事项。他还指出,对于中央明令取消的审批事项,地方不得截留,“中央政府改革是上篇,地方政府改革是下篇”。行政审批“上篇”的成绩有目共睹,地方政府的“下篇”如何呢?

行政审批忙“瘦身”

“4个证3个工作日就办好了,以前听说办4个证要12个工作日跑6次,没想到现在在多个部门的事情在一个楼层就办完了。”在江苏宿迁政务服务中心大楼里,前来办证的某公司股东笑着说。经过新一轮行政审批改革,目前宿迁仅保留审批事项57项,压减了136项,精简率超过70%。压缩行政审批的不止宿迁,全国许多城市已经掀起了行政审批“瘦身热”。

对多余的审批事项取消,对必须的审批事项,可以采取下放的方式,以方便群众。浙江宁波将原本属于市级的审批权限,如建设项目用地预审、项目竣工复验核验收等几十项权限下放到县(市)区,让老百姓在“家门口”就能办理相关事项,免去“跑断腿”的苦闷。

宁波爱柯迪有限公司是这项新政的受益者之一。从今年4月26日拍下项目用地,到5月22日领到建设工程施工许可证,仅17个工作日就完成了年产400万件汽车转向系统零件项目的审批。“2007年我们第一次扩大产能,审批花了半年时间;2010年第二次扩建新项目,用时不到4个月,现在一次比一次快!”该公司总经理说。

放权也需要监督

在各地纷纷对行政审批大刀阔斧改革之际,专家对哪些审批事项该改革,改革后还需要什么配套措施等问题,发表了见解。

专家认为,不能只为地方政府取消、下放的审批事项数量喝彩,还应看改革的是哪些项目。国家行政学院公共管理教研部教授汪玉凯提醒道:“过去的改革成效不明显多因相关部门避重就轻,拿掉的项目不伤筋骨,而真正伤筋动骨的、收费的项目很难拿掉。”“行政审批改革,不只要事前审批权力的取消、下放,更意味着政府要加大对事中和事后的管理。”北京大学政府管理学院教授燕继荣说。“行政审批权力下放是一个‘系统工程’,绝不是‘一放了之’。把权‘放实’,确保基层能用权、用好权,要便民、利民,而且还需要对整个过程的加强监管,事中、事后的监督尤为重要,审批机关要承担起相应的法律责任。”北京大学法学院教授湛中乐分析说。



「雪龙」号演习 消防救生

11月8日,中国第30次南极科学考察队队员在“雪龙”号上开展消防救生演习。“雪龙”号极地科学考察船于11月7日从上海出发,在长江口锚地短暂避风后,11月8日起锚向东海东南方向航行。 新华社记者 张建松摄

第一现场

赃物乔装走私入关 广州海关慧眼查缉

我向法移交被盗劳斯莱斯

林俊良 郑志鹏

11月8日,海关总署、司法部在广州海关向法方移交走私被盗车辆。随着法方代表从中方代表的手中接过车钥匙,一辆漂洋过海、涉嫌走私进口的劳斯莱斯小轿车被移交给了法国驻华使馆代表,并将返还给车主。这是中国海关首次通过国际司法渠道向法国移交走私被盗车辆。

● 伪报品名 豪华车惊现南沙港

2011年6月6日,直航远洋船“达飞奥特罗”在广州南沙新港码头卸下一批从法国运来的货柜,其中舱单申报为“旧家具”的1个货柜,在中转期限届满后,仍无人前来办理转关手续。船代公司此后向广州海关下属的南沙海关提出退运申请,海关按相关规定对该货柜进行开柜查验。

海关关员惊奇地发现集装箱内货物不是旧家具,而是一辆劳斯莱斯幻影高级小轿车。2012年1月16日,南沙海关将该线索移交广州海关番禺缉私分局,去年2月27日,番禺分局以涉嫌走私立案调查,案值人民币488万元。

● 一波三折 案件侦查陷入僵局

为查清汽车来源,番禺分局办案人

员先是多次走访了承运此柜的巴士基(中国)航运有限公司,发现该货柜由法国“MATHEZ”公司付运,始发港为法国马赛港,目的港是广州黄埔港。在中转期满3个月,“MATHEZ”公司称因收货人弃货,提出退运货柜的请求。

经核查,“MATHEZ”公司的客户资料中没有发货人、收货人的详细地址和电话号码,提单上的收货人电话和地址无法联系,出口合同上也没有出现任何相关的资料。

办案人员还对前来办理退运手续人员展开调查,但发现办理手续的都只是代理人,且都不能说出实际退运人的真实身份资料,调查工作陷入了僵局。

● 柳暗花明 涉案车揭神秘面纱

对货运渠道的核查未果,调查视线重又盯住了涉案车辆。经查,涉案的劳斯莱斯“幻影”小轿车于2007年7月30日生产,同年9月28日在美国销售入户,各有一次召回及维护记录。记录上该车有一号码为“HZ 109A”的德国车牌号。该车在美国人户使用,挂的又是德国车牌,始发港却是法国,表明该车应有较为特殊的运行轨迹。

为进一步了解该车来源,广州海关缉私局通过海关国际执法合作渠道调取境外车牌资料,终于发现涉案劳斯莱斯



▲广州海关缉私局局长罗银波和法国海关官员在移交现场。 池兆恩摄

小轿车的踪迹,该车于2011年9月1日,也就是在到达了中国大陆快3个月的时候,在法国被记录在物件通缉的名单上,原来属于被盗车辆。该车是德国签发的牌照,在法国被盗后被装入货柜运往中国,并企图通过伪报品名走私入境,在国内销赃。由于海关监管严密,走私分子不敢前来办理转关手续。

● 法方介入 车主最终浮出水面

海关总署再次通过国际执法合作渠道联系法国方面,将查获该被盗车辆相关情况通报法方,请其核查车主情况。法方根据中方提供的车辆的型号、照片、货运渠道的信息等,很快找到了被盗车辆的车主。应车主的请求,法国政府根据《中华人民共和国政府和法兰西共和国政府关于刑事司法协助的协定》向中国司法部提出返还被盗车辆请求。经

司法部审查,法方请求符合《协定》和国内法律要求,请中国海关协助予以返还。于是出现了本文开头发生的一幕。

自2003年法国海关在华派驻海关专员以来,中法海关在互惠互利的基础上开展情报交换、案件协查和能力建设合作。2004年12月8日,海关总署与欧盟海关事务总司签署了关于海关事务的合作与行政互助协定,为中法海关合作提供了坚实的法律基础。由于双方执法权限相近、互有需求,在打击红酒、纺织品、香烟、牛皮走私领域互相提供协助,为各自侦查办案提供了有力支持。

地方审批权咋『开题』