



# 沙特拒绝席位挑战权威 安理会遇危机 改革声再起

本报记者 张红

近日,沙特发表声明拒绝接受联合国安理会非常任理事国席位。世界一片哗然。联合国作为国际事务最后仲裁者的地位再次成为世人瞩目的焦点。

## 双重标准

经过两年的努力争取,沙特终于如愿以偿——在联合国大会投票选出的5个安理会非常任理事国新成员中占据了一席之地。然而,令世界震惊的是,不到24小时,沙特居然公开拒绝接受这一席位。沙特外交部的声明说:“安理会的工作机制和双重标准,妨碍其履行职责维护世界和平。因此,沙特阿拉伯别无选择。”

“双重标准”——沙特的声明直指联合国的权威性与信誉度。乌克兰《共青团真理报》援引该国学者卢季亚科夫的话说,沙特这一外交行动证明了安理会的危机。德国《柏林日报》20日称,安理会已经不再像以前那样起到决定性作用。

20日,拥有22个成员国的阿盟秘书长阿拉比对沙特此举表示支持。他称安理会没能履行对阿拉伯世界的责任,过去60年间,包括巴勒斯坦和叙利亚在内的阿拉伯国家因联合国弱肉强食受了巨大损失。

沙特最终会不会接受安理会的席位还是未知数。沙特的拒绝或许掺杂了许多不足为外人道的小心思,比如表达对美国近期中东政策的不满,包括在巴以冲突中偏袒以色列、在叙利亚问题上接受“化武装换和平”、与伊朗频送秋波等。当然,还有沙特期待成为中东地区性大国和领导者的雄心壮志。

不过,沙特的拒绝得到了阿盟的明确赞同和阿拉伯世界的赞许。这背后是阿拉伯国家对自身在联合国代表性不足的长期不满。

## 改革呼声

事实上,最近十几年来,由于少数国家绕过联合国机制依靠单边主义、军事联盟干预其他国家事务几成惯例,在科索沃和伊拉克战争后,联合国的权威更趋于下滑。

联合国安理会的权力结构仍是二战后形成的国际格局的反映。要求安理会自我改革以适应冷战后新现实的呼声一直不绝于耳。沙特此次史无前例的拒绝让世界再次聚焦联合国和安理会改革。

联合国前秘书长科菲·安南前段时间接受采访时表示,必须对联合国包括安理会进行改革。他指出,安理会当前呈现的是上世纪90年代的地缘政治结构。他说:“无法解释现有的这种情况,像印度这样十几亿人口的国家在安理会居然没有票数及席位。为什么拉美国家没有一个代表?为什么非洲没有代表?”

德国外交部长韦斯特韦勒上个月底在联合国大会发言中也提出,必须对联合国安理会进行改革:“联合国必须反映世界现在的样子,而不是反映它过去的样子。”

发展中国家也开始发出越来越强烈的呼声。南非总统祖马在上个月底的联合国大会发言中对安理会改革缺乏进展表示严重关切。他指出,联合国成立已经70年了,但安理会对于构成联合国会员主体的发展中国家和小国而言仍然是不民主、不具有代表性和不公正的。这些国家再也不愿意在关乎国际和平与安全的最重要的问题上永远听命于不具代表性的少数国家。此外,巴西、印度等国家也多次表达在联合国发挥更大作用的愿望。

## 包容民主

联合国和安理会并非意识不到危机,早在1993年就试图改革,并在1997年提出了安理会改革一揽子方案,其中包括安理会增加5个常任理事国和4个非常任理事国以提高代表性,同时对现任和新增常任理事国不同程度的限权等。但这项改革由于众口难调而进展缓慢。

联合国安理会机制当然不是完美的。但是,分析普遍指出,充满缺陷的安理会机制仍是目前最好的选择。专家指出,“五大国一致原则”尽管流弊不少,但好处也很明显。当今世界五个核大国各自拥有否决权,才使各大国不得不学会相互妥协,寻求共识。叙利亚化武危机最终没有演变为局部战争,恰恰体现出联合国机制的独特作用。还有专家认为,首先应保证既有国际规则得到公平执行,在此基础上才能谈及超国家组织自身的演进。而且,安理会改革事关联合国长远发展和193个会员国的切身利益,必须通过民主协商,达成广泛共识。

此次沙特的拒绝不是要放弃联合国安理会这个平台,而更像是发出催促改革的宣言。正如南非总统祖马所说:“让我们设定一个目标,到2015年联合国庆祝成立70周年之际,让我们拥有一个改革过的、具有包容性、民主性和代表性的安理会。”

瑞典作为欧洲每年接受难民数量最多的国家,现今也受到了严峻的考验。本土民众认为难民占用了过多社会资源,提高了当地人的失业率,导致社会矛盾尖锐。另外,许多移民缺乏归属感,不安定因素也因此增加。作为叙利亚的邻国,黎巴嫩境内目前有约70万难民。此外,土耳其以及约旦境内目前约有50万难民,照顾好这些难民大约需要花费20亿美元,这笔开支让两国政府颇为为难。联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯表示:“现在需要承认的是,难民给社会、经济带来结构性影响,进而影响到这一地区的稳定和全球和平与安全。”

## 政策需重新思考

根据联合国难民署发布的年度报告,眼下全球约有4500多万难民。仅2012年,全球新增流离失所者就达760万。“也就是说,每4.1秒就会出现一个新的难民。你每眨眼一次,就会有一个人被迫离开家园。”古特雷斯如是说。

联合国难民署正在呼吁国际社会提供更多援助和支持,并联合世界粮农组织、世界卫生组织、世界银行等机构共同参与对难民的救助工作。不少欧洲媒体也发出提醒:这些难民背井离乡不是他们的错,是战争和恐怖主义给他们制造了困境。

在人道主义和现实利益之间,避难政策的制定者们或许需要认真思考,究竟该如何建立一个既更有责任感、更人道,也不为难自己国家的新难民政策?

世界关注美债违约风险和伊朗核谈判之际,巴沙尔面临的压力骤减,但并不意味着他可以逃过这一劫。在接受电视台采访时,巴沙尔直言没有理由不参加2014年的总统选举。但美国国务卿克里却警告,如果巴沙尔连任,叙战争不会结束。理由很简单:叙利亚反政府武装不会同意巴沙尔继续执政。克里宣称,没有任何人认为叙反政府武装会同意巴沙尔在政府中担任任何职位。这话说得含蓄,对于至今没有拧成一股绳的反对派来说,当然希望巴沙尔下台,但希望更迫切的是美国。克里话中透露的另一层意思就是美国与叙反政府武装过从甚密。这种叙述有些全知全能的味道,但其中难免让人觉察到“操纵”的意味。所谓解决问题的“也门模式”、“利比亚模式”都是美国所创。只是在叙利亚问题上,所有的模式都遭受了重创。如果按照美国的逻辑,巴沙尔下台,叙利亚就能恢复平静?显然没那么容易。阿拉伯国家联盟秘书长阿拉比日



杨子岩

前透露,叙利亚问题第二次日内瓦会议预计于11月下旬召开。但巴沙尔随即发言,条件尚未成熟,会议还未有期。

巴沙尔的态度一直非常明确:谈可以,但对方不能持有武器,远离恐怖主义,还要外部对叙不能进行政治、军事或其他形式的干涉。

但叙利亚问题的难点就在于,它已经不单是国家内部的问题,而是早就成了一场代理人的战争。否则,凭着巴沙尔对政权的控制力,对付反对派武装根本不成问题。

美国一以贯之的策略就是,只要组建的过渡政府不包括巴沙尔,就没有问题。但作为合法性政府的巴沙尔政权,为什么要听命于美国的逻辑,乖乖交出政权?

目前叙利亚问题的解决还面临棘手问题需要处理:反对派并没有形成合力。境内主要反对派“叙利亚全国民主变革力量民族协调机构”主张各派统一身份参加会议,而境外主要反对派“叙利亚反对派和革命力量全国联盟”(全国联盟)则称将考虑有条件参加日内瓦谈判。

在没有搞定反对派的情况下,美国就想着解决叙利亚问题,实在是操之过急。即使巴沙尔移交权力,反对派爆发内江争权力的场面肯定会发生,叙利亚也不会恢复平静。

叙利亚问题的长久不能解决,从一个侧面反映了美国所处的尴尬境地:自身已经身处世界“去美国化”的大环境,但自己却还在挣扎着释放自己的影响力。如果美国放手,估计问题会迎刃而解。

# 中东难民潮考验世界智慧

李艾鑫

本月初,在意大利最南端的地中海小岛兰佩杜萨岛附近海域,接连发生了两次非法移民船只失事事故,造成了上百人的死亡和失踪。21日晚,意大利政府为遇难者举行了葬礼。长期以来,西亚北非地区深陷饥荒、干旱和政治动荡之中。为了逃离暴力或贫困,很多人选择了乘船偷渡,逃往充满机会和远

离战争的欧洲大陆。

## 难民命运多舛

背井离乡的难民面临的往往不是光明的前途。据联合国难民署估计,在过去的20年里,已有超过两千万人在乘船前往欧洲途中葬身大海。而这只是难民大军中“冰山一角”。

据联合国消息,叙利亚冲突两年来,难民人数已达125万人。大批叙利亚人穿越边境,希望能从战乱中逃脱出来。然而,逃出了国内的硝烟,迎来的却是缺水短粮、靠人施舍、饥饿疾病的悲惨境地。

阿富汗的情况也不乐观。联合国最新报告称,阿富汗在过去32年中一直是全球难民最多的国家。北非的形势也好不到哪里。因为战乱、干旱与饥饿,数十万

索马里难民涌入肯尼亚东部,形成世界上最大的“达达布难民营”。

战争难民往往是所有难民潮中数量最多的群体,55%的难民主要来自受战争影响的国家,如阿富汗、索马里、伊拉克、叙利亚和苏丹等。除此之外,还有种族与宗教难民、自然灾害难民等,他们颠沛流离,命运多舛,甚至被一些地方当成皮球“踢来踢去”。

## 接收国有心无力

据美国《时代》周刊消息称,德国内政部长近日表示,即使像德国这种拥有强大经济实力的国家,在不断涌入的难民问题上也面临着巨大的压力和挑战。

日前,德国内政部收到的一封信件显示,已力不从心的意大利当局给数百名非洲难民每人发放500欧元,告诉他们拿着这些钱去德国。今年上半年,约有4.3万人向德国申请避难。这些难民主要来自叙利亚、阿富汗、利比亚和车臣。因为要向这些难民提供食宿,德国地方政府承受了不少压力,引来了不少抗议的声音。



一名妇女在土耳其南部哈塔伊省的叙利亚难民营中行走 图片来源:亚太日报

## 南开大学 征集校史资料启事

2015年,南开大学津南新校区基本建成,历史复原建筑秀山堂将作为校史馆对外开放。2019年,南开大学又将迎来百年华诞。为进一步加强校史研究、编纂和宣传教育,以存史鉴今、资教育人,现向海内外校友及社会各界征集校史资料,范围如下:

- 南开大学在各个历史时期形成的与人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、对外交流、校务管理、党团活动、校园文化等有关的具有保存、研究、展览价值的文字、照片、音像、实物等;
- 在南开大学各个历史时期做出过突出贡献的学校领导、专家学者及杰出校友的著作、手稿、笔记、书信、题词、证章、聘书和其他有纪念意义的旧物等。

详情请见 南开大学校史网 (<http://xs.nankai.edu.cn/>)

地址:中国天津市南开区卫津路94号  
南开大学办公楼219校史研究室  
联系人:徐悦 邮编:300071  
电话:86-22-23500273 邮箱:xs@nankai.edu.cn

**北京市朝阳区人民法院公告** 朴文圭、李芬元、柳美花:本院受理原告楚军诉被告刘超、朴文圭、柳美花、李芬元房屋买卖合同纠纷一案,现依法向被告朴文圭、李芬元公告送达起诉状副本及开庭传票。自公告之日起3个月,即视为送达。提出答辩状的期限和举证期限为公告期满后的30日内,并定于举证期满后次日9时(遇法定节假日顺延)在本院奥运村法庭公开开庭审理此案,逾期将依法缺席裁判。

**山东省烟台市中级人民法院公告** 全平会(KIM DOO HOEW):本院受理原告招远金鼎金属回收有限公司诉你买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书及开庭传票。自公告之日起,满6个月即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后30日内,并定于举证期限届满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第二法庭开庭审理,逾期将依法缺席裁判。

**天津市河西区人民法院公告** 陆朝凤:本院受理吴慧彤诉陆朝凤离婚一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书及开庭传票。自公告之日起,经过3个月即视为送达。提出答辩状的期限和举证期限为公告期满后30日内,定于公告期满后第3日上午9时30分(遇法定节假日顺延)在本院第一庭408法庭开庭审理,逾期将依法缺席裁判。

**天津市河西区人民法院公告** TODD ANTHONY OBRIEN:本院受理于晓霞诉你离婚纠纷一案已审结。现依法向你公告送达(2013)西民一初字第199号民事判决书,自公告之日起3个月即视为送达,如不服本判决,可在公告期满后30日内,向本院递交上诉状及副本,向天津市第二中级人民法院缴纳上诉案件受理费,上诉于天津市第二中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。

**天津市南开区人民法院公告** 陈招颖:本院受理原告刘剑诉你离婚纠纷一案,现依法向你公告送达民事起诉状副本、诉讼(举证)通知书及开庭传票。自公告之日起经过3个月即视为送达。提出答辩状和举证的期限为公告期满后的30日内,并定于举证(答辩)期满后的第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第21法庭开庭审理,逾期将依法缺席裁判。

**山东省烟台市中级人民法院公告** 范怡冰、张英:本院受理原告王晋杰诉你们房屋买卖合同纠纷一案,现依法向你们公告送达本院(2013)芝民一初字第359号民事起诉状副本、应诉和举证通知书、告知审判庭组成人员通知书、当事人须知及开庭传票。自公告发出之日起,经过90日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于举证期限届满后的第三日上午九时(遇法定节假日顺延)在本院第16审判庭公开开庭审理,逾期将依法缺席裁判。

**遗失声明** 北京市林海森食品店烟草专卖证副本(许可证号:110105104274)不慎丢失,特此声明。

## 中国海军舰艇编队抵达里约热内卢

10月22日,中国海军舰艇出访编队抵达里约热内卢,开始对巴西进行为期5天的友好访问。

新华社记者 赵焱摄