如何看待中国投资环境系列报道⑤

取消大量审批事项 不断优化投资便利

中国完善投资环境举世公认

本报记者 **赵鹏飞**

近期，一些商会组织在调查中认为，市场准入、行政审批以及知识产权保护等是在华外资企业面对的最大监管障碍。专家指出，事实上，从1978年第一家外商投资企业在深圳成立至今，中国政府始终把改善投资环境作为发展开放型经济的有效保障措施，努力扩大面向外资企业的市场，积极提高开放程度，简化审批手续，加强知识产权保护，以给予外资企业更大的自由竞争空间。

大力改革行政审批

“进入新世纪以来，中国政府已经连续6次取消和调整行政审批事项2497项，今年新一届中国政府又取消和下放行政审批事项243项，提高投资政策透明度，提升政府行政管理和服务水平。凡是市场能够发挥作用的领域政府绝不插手，极大地促进了中国经济发展。”国家发展和改革委员会副主任杜鹰日前表示。

专家认为，在行政审批方面，商务部等政府主管部门不断缩小外资审批范围，下放外资审批权限，为吸收外资创造了便利条件。目前，鼓励类和允许类3亿美元以下、限制类5000万美元以下的外商投资企业设立及其变更事项均由各地政府部门审批，不需再报中央政府部门审批，商务部审批数量由2005年3000多件减少到了2012年的100余件，审批量减少95%。

“中国新一届政府成立后，强调稳定宏观经济政策，着力释放改革红利，改善企业营商环境。”商务部新闻发言人沈丹阳表示，今年以来，有利于进一步提高投资便利化程度的措施陆续出台。目前，商务部还在研究如何深化外资管理体制改革的进一步措施，将努力为包括外商投资企业在内的各类市场企业主体创造更为公平、公正、规范、透明的竞争环境。

加强知识产权保护

业内人士指出，对于外商尤其是知名跨国公司而言，技术研发往往是企业的核心竞争力，保护知识产权就显得尤为重要。而保护知识产权首先要完善相应的法律，还要做到严格执行法律。除此之外，政府部门也要提高工作效率，不断完善在保障工作安全、改善商业环境、普及法律知识等方面的职能，积极为扩大利用外资、发展开放型经济创造条件。

专家认为，中国目前正处在转型升级的关键时期，一方面需要本土企业加强自主创新能力，同时也需要引进全球先进技术，推动经济转型升级。因此，加大知识产权保护力度无疑成为我国积极扩大开放、促进经济发展进程中的题中应有之义。

专家表示，稳定的政策法律环境正在成为中国吸引外资的一大优势。在财富500强企业中，已有470家在中国设立研发中心，就是对中国知识产权保护逐步走向完善的佐证。

“2012年，地方各级人民法院共审结涉及知识产权侵权的刑事案件12794件；判决发生法律效力15518人，刑事案件数量和判决发生法律效力的人数创5年来最高。”最高人民法院新闻发言人孙军工表示，近年来人民法院采取严惩侵犯知识产权犯罪行为等多项措施，加大知识产权司法保护力度。今后，将一如既往地贯彻加强知识产权司法保护的政策导向，进一步强化司法保护措施的有效性和针对性，努力为经济发展营造更加良好的法治环境。

适时调整引资策略

2011年，国家发改委、商务部联合发布新修订的《外商投资创业指导目录》，增加了鼓励类条目，减少了限制类和禁止类条目，将外商投资医疗机构、金融租赁公司等从限制类调整为允许类。同时取消部分领域对外资的股比限制，鼓励类和限制类中有股比要求的条目比原条目减少了11条。

对此，联合国贸发组织《2012年世界投资报告》在评审各国投资政策时，专门提到中国此次新修订，认为中国的政策在投资促进和便利化方面具有积极意义。

专家认为，中国的经济转型和产业升级要求限制或禁止“两高一资”外资项目的准入，这完全符合可持续发展的理念，并不能改变中国经济开放度不断提升的事实。

此外，在今年7月召开的第五轮中美战略与经济对话中，中国政府针对准入前国民待遇和负面清单问题与美方达成一致，进一步显示出中国在外资管理模式上积极寻求与国际投资规则发展趋势接轨，以便为不同所有制企业创造公平竞争市场环境的决心和诚意。

“准入前国民待遇和负面清单的外资管理模式已逐渐成为国际投资规则发展的新趋势，世界上至少有77个国家采用了此种模式。我们同意采用这种模式是适应国际发展趋势的需要，与我国正在推进的行政审批制度改革的方向是一致的，有利于为各类所有制企业创造公平竞争的市场环境，激发市场主体活力，促进经济发展。”沈丹阳表示。

声音

●人民币对美元走势影响房价

房价涨跌取决于人民币对美元的走势，而非政府调控。美元贬值，人民币升值，外资涌进中国，由于强制结汇，政府被迫发行更多人民币，形成通胀。若美元走强，人民币开始贬值，外资涌出中国，人行被迫收回人民币，通胀压力减小。市场上人民币减少，房价就下跌。

——经济学家**许小年**认为。

●应重视发展长期资本市场

长期资本市场对企业来说，融资占比越高，企业面对的压力越小。目前，金融服务、金融供给严重短缺，应重点发展长期资本市场。若长期资本市场不能很好发展，经济稍有冲击就会迎来新一轮经济计划，通过更多贷款、投资来对冲短期的影响，这将会导致经济遭遇危机。

——经济学家**陈志武**认为。

●亟须扭转货币超发的局面

中国现在必须要从根本上扭转货币发行过多的局面，从总体来讲，这需要转变发展方式，加快改革，具体来说有5点：一，加快结构调整，转向以内需为主导的发展模式；二，要简政放权；三，加快汇率和利率的市场化改革；四，加快财税改革；五，建立长效的房产调控机制。

——国务院参事**夏斌**认为。

●继续推进市场化是改革方向

从已经推开的包括简政放权、贸易投资便利化、利率市场化等一系列改革可以看出，继续推进市场化是本届政府改革的方向。可以判断，下一步将有更多有利于激发市场活力的改革措施出炉。

——中国国际经济研究会副会长**张其佐**认为。

（**刘 娜**辑）

中央财政继续支持进口

据新华社北京10月22日电（记者**侯雪静、韩洁**）记者22日从财政部获悉，2013年，中央财政共下拨进口贴息资金28亿元，对企业符合国家《鼓励进口技术和产品目录》的产品和技术进口给予财政专项贴息，资金规模比上年增长12%，平均贴息率比上年增长58.8%，资金下拨时间比上年提前了一个月。

财政部还表示，下一步，中央财政将针对当前形势，积极会同有关部门进一步完善进口贴息政策措施，扩大进口贴息产品范围，更好地提高政策成效。

“北大仓”秋粮喜丰收

霜降时节，在素有“北大仓”之称的黑龙江垦区，玉米堆积如山，金黄耀眼，到处是丰收的喜人景象。图为建设农场职工将玉米装车销售。 **周良君**摄（**新华社**发）

新疆股权交易中心开市

据新华社乌鲁木齐10月21日电（**贺占军、扈永顺**）中国西北地区首个获批成立的区域性股权交易市场——新疆股权交易中心21日鸣锣在乌鲁木齐隆重开市，首批146家企业挂牌融资。

新疆股权交易中心是根据国务院38号文件精神，由新疆维吾尔自治区人民政府批准设立的全疆唯一的区域性股权交易市场，主要股东包括新疆金融投资有限公司、宏源证券、高新区投资发展集团、开发区建投公司以及克拉玛依金融发展公司等5家股东。

“鲜花村”盛开“致富花”

进入10月下旬，浙江省长兴县泗安镇管埭村的花农们进入了最忙碌的季节。图为10月22日，合作社的花农在打包采摘好的非洲菊。

新华社记者 **徐 昱**摄

新疆建成首条沙漠高速路

10月20日，由中铁二十局集团承建的新疆首条沙漠高速公路——G216线五彩湾至大黄山（五大）高速公路全线完工。五大高速公路是新疆首条沙漠高速公路，穿越新疆北部古尔班通古特沙漠，全长约96.6公里，合同投资近16亿元，2011年4月12日开工，目前正处于交工验收阶段，预计不久即可全线通车。图为一辆施工车在高速公路上行驶。

新华社记者 **赵 戈**摄

外汇占款剧增是否“热钱”来袭

9月新增超千亿元 国际资本加速涌入

本报记者 **罗 兰**

最新统计显示，9月份外汇占款数额比8月份骤增。大家惊呼：热钱又卷土重来了！据中国人民银行10月21日发布的数据：9月末金融机构外汇占款余额升至27.52万亿元，而8月底为27.39万亿元。专家分析认为，美国延迟退出QE和中国经济向好使大量国际资本流向中国。如果未来热钱持续流入，有关监管部门要坚持监管和核查的高压势头，防止热钱异常演变酿成金融风险。

外汇占款增加创新高

据统计，9月外汇占款增加1263.62亿元，创下今年以来新高。这是继8月之后，外汇占款连续第二个月净增长。8月份金融机构外汇占款结束连续两月的负增长，外汇占款增加273.2亿元。而此前的六七月，我国外汇占款曾出现连续下滑势头，分别减少412亿元和244亿元。

分析人士指出，外汇占款剧增的背后，透露出国际热钱再度屯兵中国的迹象。因流动性增加以及上周四央行暂停了从7月底以来滚动进行的逆回购操作，使当周转为资金净回笼。综合上述因素，市场猜测宏观调控政策有可能更加中性甚至偏紧。受此影响，10月22日股指低开低走，盘中一度跳水。截止到收盘，沪指跌14.73点，创业板跌32.75点。

经济向好吸引国际资本

近来外汇流入增加明显，有国际国内的因素。暨南大学国际商学院副院长孙华妤在接受本报记者采访时指出，一个原因是美国延迟退出QE，致使大量资本回流新兴市场，而中国是这些资本最主要的落脚点。

“中国经济第三季度数据比较好，缓解了之前市场上的悲观情绪，同时，大家对未来中国经济的信心也得以提振，这是资本回流中国导致外汇占款骤增的第二个原因。”孙华妤说。

据国家统计局最新发布的数据，三季度经济同比增长7.8%。在国家一系列“稳增长、调结构、促改革”政策措施推动下，当前投资、消费、出口等关键指标增速都有所回升。国民经济呈“稳中有升、稳中向好”的发展态势。

“原以为人民币升值会导致出口下降，但实际上没发生这种情况。”孙华妤说，出口形势比较好，外贸依然保持了顺差状态。总之，经济和贸易向好导致外汇占款增加。

近期美元“积弱难返”，而人民币汇率自9月以来已经连续6次刷新汇改以来新高。有关人士分析，这令人民币成为国际资本保值增值的避风港，吸引了大量国际“热钱”进入中国。

加强防控“热钱”风险

在当前中国经济呈现向好势头，全球投资者对美国政府和美联储失望、对QE退出延迟的预期背景下，有分析认为未来美元还可能向下滑，而人民币汇率将继续走强，这将导致国际资本继续流入中国。有国有商业银行的交易员判断，第四季度各月份金融机构外汇占款将保持1000亿元以上的水平，甚至有可能个别月份会接近2000亿元。

“四季度热钱进入有可能保持现有势头，也许略有增加。但也不排除如果QE在12月份退出的可能，届时，中国将面临热钱退出的压力。因为美国财政上限压力和QE退出有很大不确定性，所以未来流入中国的热钱也存在很大不确定性。”孙华妤分析说。

如果热钱继续大幅流入，孙华妤建议，央行可以采取措施进行冲销，比如发行央票，卖出央行持有的国债等，以回收一部分过多的流动性。但孙华妤也提醒说，央行对冲一半放进来的货币即可，不要全部对冲掉，剩下的货币可以用来满足经济增长的需要。

央行还要继续加强对热钱的监管和核查。孙华妤说，5月份时，有关监管部门曾对借贸易渠道进来的热钱进行核查，现在仍应坚持核查高压态势，这样，很多热钱就进不来了。

市场普遍担心，随着热钱涌入流动性增加，国家的货币政策有可能偏紧。孙华妤对此表示，过度紧缩已不属于稳健的货币政策范畴，应该放松一点才是真正的稳健。因为四季度货币政策稍有放松有利于稳定经济。孙华妤说：“今年M2的增长率目标是13%，这个比率对于经济增长不跌破底限有点低。我计算M2增长率达到14.5%才能跃上经济增长的底限，太低会让经济下滑或突然刹车。”

市场观察