



九月二十三日上午，习近平听取中央督导组关于河北省教育实践活动情况汇报。新华社记者 兰红光摄

①怎么开会：书记主持 2到3天

从时间看，广西壮族自治区9月3日—5日最早召开民主生活会。其他省份召开民主生活会的情况是：9月12日—13日，江苏省召开。23日—25日，黑龙江省召开；同期，习近平总书记在河北省参加省委常委专题民主生活会，并发表重要讲话。自此，这一会议的召开频率明显增加。

9月26日—29日4天内，海南、安徽、甘肃、浙江、四川、江西、湖南、重庆、辽宁、河南、贵州、黑龙江等11个省市召开。其中尤以27日—28日最为密集。国庆之后，山东和新疆的会议于9日、10日召开，广东和吉林10日、11日召开，北京、天津11日、12日召开。

从会期看，各省份民主生活会大都持续2至3天，不少省份“从白天开到深夜”。

从中央重视程度看，除习近平外，中共中央政治局常委会其他同志也各自前往其教育实践活动联系点，参加当地省份党委领导班子专题民主生活会。具体为：李克刚到广西壮族自治区，张德江到江苏省，俞正声到甘肃省，刘云山到浙江省，王岐山到黑龙江省，张高丽到四川省。

从程序看，一般如下：会上，省（市）委书记首先代表常委班子作对照检查，深刻剖析“四风”方面存在的突出问题。随后，书记带头自我批评、查摆问题；党委班子成员逐一检查，联系个人经历、对照征求意见，客观地“为自己画像”；然后，党委班子成员互相提意见、相互批评。会议结束时，书记作总结讲话，并对今后工作提出要求。

②怎么准备：数月调研 29易其稿

自6月18日“党的群众路线教育实践活动工作会议”召开之日起，各省份为民主生活会准备即已启动——如组织学习、征求意见、开展谈心、撰写对照检查材料等。

在甘肃，省委常委及班子成员利用7天集中进行5次学习、2次专题辅导、2次交流讨论，并到八路军驻兰州办事处纪念馆接受革命传统教育。甘肃共收集干部意见4.5万条，其中对常委会班子及个人意见3291条。通过梳理，总结出省委班子10个方面的“四风”问题。

在广西，自治区党委书记彭清华7月份在征集意见阶段就承诺：“哪怕再尖锐，听起来脸红心跳”，也“决不搞秋后算账”。

在江西，在中央领导提出的“谈心作为重点”要求下，出现了多种“必谈”：省委书记与常委间逐一必谈；中央督导组与常委间逐一必谈；常委互相必谈；省委常委与分管省直单位主要负责同志必谈；常委们还要与基层干部、与广大群众谈……

在已召开民主生活会的省份，常委个人自己动手撰写对照检查材料几乎成为“标配”。在河北，省委常委班子和每个常委都撰写了对照检查材料，为了使之像自己、有深度，

③班子问题：“三分诊断法”查“四风”

民主生活会，重要内容之一是查摆班子“四风”问题。

“文山会海”、“评比达标考核泛滥”、“工作落实不力”、“用人机制不科学”、“注重表面形象和短期效应”，是已召开省委民主生活会的17个省份在查摆“形式主义”时出现的“高频词”。

“晚上想好千条路，早上起来‘磨豆腐’”，河北省委的描述，生动地描绘出当前存在的享乐主义问题。

谈到官僚主义，各省也是感触颇深。“位子高了，‘官气’多了”，必然伴随着“脱离群众”。“‘居庙堂之高’之后，群众观念淡薄了，对基层情况、对群众疾苦确实没有以前那么感同身受”，“习惯当‘甩手掌柜’”……广西、河北、重庆等地的表述可谓具有代表性。

谈及奢靡之风，广西一位常委直言：“一个规模不大的研讨会，筹办单位一开口就要几百万元，让人非常心疼，此风不刹不得了”而“三公”消费管控力度不够、“节庆、论坛、展会铺张浪费多”、“舌尖上的铺张”、“车轮上的浪费”、“人情消费”、

后工作提出要求。督导组对民主生活会取得的成效进行点评。

从与会者看，除各省委领导班子和中央督导组外，在安徽、新疆，中组部有关同志到场；在广西，国务委员兼国务院秘书长杨晶等参与；在贵州、湖南、河南、辽宁、山东、重庆等省市，中纪委、中组部的有关负责人参加；在江西，5名党员群众代表列席。

多数人数易其稿，最多的甚至修改至29稿。

在湖南，省委书记徐守盛多次主持修改省委常委会的对照检查材料，除集体讨论和书面征求意见外，省委常委会成员的对照检查材料也反复修改，多的达到16次。

在广西，由于恰逢中国—东盟博览会筹备工作的冲刺阶段，常委们白天忙于活动准备，晚上不眠不休修改对照检查材料，一般要修改五六次，有的修改八九次。

9月25日之后召开民主生活会的省份，还多加了一样准备工作——对“习近平总书记参加河北省常委会民主生活会时的重要讲话”进行学习。

“一些领域腐败问题多发”，是多个省份在检讨奢靡之风时出现的字眼。

甘肃省委书记王三运说，要用“三分诊断法”，即区分全国“流行病”、省级“地方病”、班子“突出病”。许多省份也结合自身实际恳谈。

山东省委则专门提出，在接待和招商引资活动中有铺张浪费、讲排场现象。新疆自治区党委谈到，对新疆反分裂斗争的长期性、复杂性、尖锐性的认识需要进一步提高。

甘肃省委则坦言，宣传思想领域情况掌握不透、管控新兴媒体力度不够。

北京市委承认，对首都交通拥堵、文物保护工作不力。

河北省委领导班子民主生活会。按照中央统一安排，中央政治局其他常委也都分别到各联系点参加并指导民主生活会。相继，其他各省省委领导班子民主生活会先后召开。

一把手带头洗涤思想

一次党建新探索 或将成历史节点

本报记者 陈振凯 刘少华 申孟哲

④自我批评：揭短亮丑 “脸红心跳”

自我批评是民主生活会另一重要内容。“自己有时调研就像演一部基层电视剧，事先有脚本，事中有导演，事后露露脸，自己就是一个演员。”“这些年，自己沙发坐得多了、板凳坐得少了，一言堂搞得多了、群言堂搞得少了，高脚杯端得多了、大碗茶端得少了，作风上的一些问题也就随之出现了。”

这是河北省委常委在民主生活会上自我批评的发言。由习近平总书记亲自指导、参加的河北省委生活会一经媒体报道，立即引发强烈反响。许多省份纷纷“向河北学习”。

在湖南，省委书记徐守盛带头自我批评：“有时想尽快干成几件看得见、摸得着的事，存在急于求成的心态，有些事情走了形式，摊子铺得大了些，规模大了些，无形中增加了行政成本。有时为了数字好看，没有去做深入过细核实，下面报上来的数字就打了收

条。”作为“标杆”的河北，省委书记周本顺在习近平总书记面前这样自我批评：“自我检查主要是三条：第一条就是有点急于求成，急于求变心切，那么这样说一切从人民利益出发的政绩观树得不牢。第二个问题，我就觉得是有些主观决策，知人不深，一切从实际出发的思想路线树立坚持不够。我检讨我第三个问题，主要是斗志有些松懈，做工不够，缺乏那种拼命苦干干劲头，拼命劲头在消减。”

一位广西壮族自治区党委常委坦言，在查找自身“四风”问题时，真是从“不找不知道”到“一找吓一跳”。

在重庆，有的同志主动给自己“画像”：说得多、做得少、遥控指挥多、身体力行少，习惯于当“甩手掌柜”、做“二传手”，位置高了、作风反而虚了。

⑤批评：真刀真枪 “向我开炮”

自我批评不易，批评别人更难。“批评上级怕穿小鞋，批评同级怕伤和气，批评下级怕丢选票，批评自己怕没面子。”要解决这一问题，“一把手”的表率作用是关键。

在江西，省委书记强卫直截了当地要求各位常委向他“开炮”。抛开顾虑，各省常委之间开始“真刀真枪”地批评。

海南省委民主生活会甫一开始，省委书记罗保铭就宣布了两个规矩：一是开门见山，不说空话套话，不绕弯子；二是不评功摆好，不搞变相表扬，直接开展批评与自我批评。

湖南省委常委就对徐守盛开了这样的“炮”：“守盛同志经验丰富、敢抓敢管，但有时也有先入为主、凭经验决策的情况，充分听取意见特别是听取厅局长意见、市州主要领导意见不够。”

在河北，省委常委之间的批评更是直截了当。周本顺第一个接受了其他常委的批评：“本顺同志作为省委书记，在干部问题上应该投入更大的精力，应该尽快熟悉干部的总体情况，特别是注重保持干部政策的连续性。”……

不放“礼炮”、“哑炮”、“空炮”，是此次民主生活会的鲜明特点。

在重庆，全部12位常委同志逐一作了深刻的自我批评，相互之间也开展了坦诚、善意的批评，批评意见共计130余条。

“用好批评与自我批评这个武器”，是习近平总书记对各省委民主生活会提出的重要指导意见。在参加河北省委常委班子的民主生活会前，习近平就指出：“……可不是听你们讲莺歌燕舞的，要有真正的批评和自我批评。”

在安徽，中央督导组组长张柏林要求，要及时总结教育实践活动中形成的新认识、新经验，使开展健康的思想斗争常态化、制度化。

在江西，中央督导组组长高仁仁表示，整改落实的成效要由群众说了算，群众满意的才能“销号”。

在甘肃，中央第四督导组组长王太华表示，不能有民主生活会开完了就松一口气的思想，要着力建设长效机制。

正如习近平总书记在河北的发言中所说，开门征集意见也好，认真开展批评和自我批评也好，目的是为了更好存在的问题。

（本文内容综合本报、新华社、各省党报等报道）

⑥整改意见：成果需转化为行动自觉

“红红脸，出出汗”不是目的，也不能“过关”大吉。民主生活会结束时，各省份提出了整改意见。

在河北，省委书记周本顺提出了许多具体整改要求。例如对群众关心的大气污染治理提出具体要求，下决心要使生态环境有变化；对吃拿卡要等群众意见较大的问题提出整改意见。其他常委也具体表态，如每年与群众同吃同住不少于三天等。

在广西，自治区常委们立说立行，当场表态，常委们要带头纠正“四风”，并提出了一系列具体的整改措施。如要力争今年印发的文件比2012年精简1/4，要在作风、“三公”经费管理、简政放权、民主集中制建设、干部任职交接等十数个方面进行整改。

在江苏，省委书记罗志军称，作为一项重大政治任务，各单位“一把手”要切实负责，拿起批评和自我批评这个武器，以整风精神组织开展好高质量的民主生活会。

中央督导组分别全程参与了各省份民主生活会。由于从准备阶段起就参与其中，督导组对于各省的情况已较为熟悉。各督导组在民主生活会后的发言总结，对整改方向提出要求。

9月23日—25日，习近平同志全程参加并指导中共

生活。按照中央统一安排，中央政治局其他常委也都分别到各联系点参加并指导民主生活会。相继，其他各省省委领导班子民主生活会先后召开。

也“加加油，鼓鼓劲”。

1980年的《关于党内政治生活的若干准则》，明确要求：“各级党委或常委都应定期召开民主生活会。此次中央常委各自联系一个省参加民主生活会是第一次。有分析认为，这是新的历史时期中共党建的一次新探索，或将成为党建史上一个历史节点。

参加民主生活会的常委们普遍受到“心灵的震撼和思想的洗涤”，认为“这次民主生活会开了一个好头”。

敢于亮丑的做法，赢得网民盛赞。民众普遍期待这一做法常态化制度化。

靡之风，就是导致一些党的组织和党员领导干部工作绩效下降、消极腐败滋生，以致脱离群众的主要原因。所以，这次民主生活会以纠正“四风”为主题，突出体现了当前党风建设的要求。

其次，民主生活会的形式明确体现了新形势下党的建设特点。民主生活会是要开展党内思想交锋，开展批评与自我批评的，否则就没有意义。但批评的目的是为了更好的团结，为了把工作做得更好。如何达到这一目的，习近平同志明确提出“照镜子、正衣冠，洗洗澡、治治病”的要求，并赋予其特定的含义，这既体现了对历史经验和教训的汲取，又体现了新形势下党的建设特点。

再次，民主生活会的内容集中体现了新形势下党的工作任务需要。从已经召开的民主生活会内容来看，领导干部的对照检查和新增举措与本地区本部门工作实际紧密结合，查找工作中的不足，提出改进工作的具体要求，涉及经济、政治、文化、社会，联系改革、开放、政策、制度，把提高认识，改进作风落到实际工作中，不是停留在就思想谈思想，就作风谈作风，特别是从中央的要求和一些地方的民主生活会效果来看，都把制度建设放在了突出地位，这对于下一步工作的改进具有重要的保证作用，也体现了新形势下党的工作任务需要。（作者为中共中央党校党建教研部副主任、教授）

民主生活会并非炒冷饭 时代特色鲜明

戴焰军