人民日报海外版

2013年10月15日　星期二　癸巳年九月十一
今日8版　第8926号　人民日报社出版

PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网：http://www.haiwainet.cn
邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

50亿元"以奖代补"治雾霾

目标 让天空重新变蓝

本报记者　申孟哲

10月14日，财政部发布消息，中央财政安排50亿元，全部用于京津冀及周边地区大气污染治理，重点向治理任务重的河北倾斜。这是继9月国务院印发《大气污染防治行动计划》之后，中国政府在大气污染治理方面迈出的又一步。

1 京津冀成雾霾重灾区

刚刚过去的"十一"黄金周，根据中央气象台发布的数据显示，雾霾波及了北方7个省市，其中北京更是因雾霾而气象条件"极差"。京港、京开等8条高速多个路段因雾霾而临时封路。

据统计，2013年，中国有大约1/4国土受到雾霾天气影响。

而环保部公布的数据，8月京津冀地区空气质量平均达标天数仅为34.6%，远低于长三角地区的67.2%和76.0%。京津冀这一数据甚至比7月还低了2个百分点。

8月全国空气质量最差的10个城市中，京津冀地区占了8个，其中河北有7个，因此此次治理特意强调"重点向治理任务重的河北倾斜"。

宏远证券环保产业分析师肖喆表示，《大气污染防治行动计划》印发仅一个月，中央就安排专项资金支持这一行动，在时间节点上是"非常超预期"的。虽然大气污染治理的内容在《行动计划》中已经有过预告，但是如此快速的动作还是表示了中央对这一问题的重视和决心。

2 "以奖代补"不同以往

根据财政部的要求，50亿元巨资将用于北京、天津、河北、内蒙古、山西、山东6个省份的大气污染治理，重点向污染严重的河北省倾斜。特别引人关注的是，这笔资金将以"以奖代补"方式发放。

不同于以往传统的资金补贴思路，此项资金将按上述地区预期污染物减排量、污染治理投入、PM2.5浓度下降比例这三项因素分配，本年度结束后，中央财政将对上述地区大气污染防治成效进行考核，根据实际考核结果再进行奖励资金清算，突出绩效导向作用。

北京大学首都发展研究院院长李国平表示，"以奖代补"作为一种新的资金管理办法，将有效提升资金运用效率，最大程度地把有限的资金用到刀刃上。

在河北为例，主要污染源来自钢铁、煤炭、水泥等行业，这些行业又恰好处在行业的景气周期低谷，本身没有充足资金向环保倾斜。而"以奖代补"的政策，将极大刺激这类企业进行环保方面的投入。

3 切忌各自为政

在日前召开的河北省大气污染防治行动动员大会上，河北省委书记周本顺表示，河北的环境恶化主要原因是不合理的工业结构造成的。因此，治理环境就是调整结构，尤其是工业结构上，要淘汰落后产能。

对河北省而言，GDP下滑一两位不重要，如果能把绿色发展搞上去，能在治理大气污染、解决雾霾方面做出贡献，河北省就是英雄，就该给戴大红花。

在专家看来，未来要实现《大气污染防治行动计划》中"到2017年，京津冀地区的PM2.5浓度应当比2012年下降25%"这一目标，还需要在区域联动方面有整体规划。

"从根本上说，环境污染不能头痛医头脚痛医脚，还要从源头上进行治理。除了控制产能和结构升级，还需要以整体的视角看待经济发展问题，在京津冀以及周边地区进行跨区域的功能规划、产业规划。从这个意义上说，河北、天津、北京等地不能各自为政，而要综合规划。"李国平说。

肖喆表示，环保是大势所趋，继《行动计划》与财政专项资金之后，未来环保还需国家在立法层面有进一步的行动。

李克强会见阮富仲

会见越南国家主席

克强在河内会见越共中央总书记阮富仲。　十月十四日，国务院总理李　新华社记者　刘建生摄

本报河内10月14日电（记者**吴乐珺、杨晔**）国务院总理李克强14日上午在河内会见越共中央总书记阮富仲。越共中央书记处书记兼中央办公厅主任陈国旺参加会见。

李克强指出，能否处理好南海问题，不仅事关两国人民之间的感情，而且涉及双方拓展基础设施投资等大规模合作的政治与安全环境。昨天我同阮晋勇总理就中越海上、陆上、金融合作三头并进达成重要共识。双方一致同意在增进政治互信、巩固传统友谊的基础上，妥善管控分歧，不让南海问题干扰两国合作大局，落实好双方达成的共识，推动海上共同开发磋商工作组等合作机制尽快取得实质性进展，进而促进两国在各领域的务实合作，把"四好"精神落到实处，切实造福两国和地区人民。

阮富仲说，越南党和政府高度重视对华关系，愿与中方保持密切沟通，彼此坚定支持，妥善处理分歧，确保两国关系健康稳定发展。此次两国领导人就双方海上、陆上、金融合作达成很好的共识，明确了两国合作的大方向，我对此表示热烈欢迎与高度赞赏。

当天上午，李克强向胡志明陵敬献了花圈。

本报河内10月14日电（记者**吴乐珺、杨晔**）国务院总理李克强14日上午在河内会见越南国家主席张晋创，并出席张晋创举行的欢迎午宴。越共中央政治局委员、越南国会副主席阮氏金银参加。

本报河内10月14日电（记者**吴乐珺、杨晔**）国务院总理李克强14日下午在越南国会会见越南国会主席阮生雄。

本报河内10月14日电（记者**吴乐珺、杨晔**）国务院总理李克强14日下午在河内会见越南友好组织联合会主席武春鸿。

10月14日，为期3天的2013中国科技城科技博览会在四川绵阳举行。据悉，此次科博会以"创新驱动·高新技术·军民融合"为主题，布展面积达2万多平方米，参展单位557家，参展项目1304项。同时，博览会期间还将推出科技成果发布和交易、科技人才交流与互动、高新技术产品展示展销、科技创新发展论坛等活动。　新华社记者　**薛玉斌**摄

科博会上亮点多多

▶留念　▶参观

七成国标与国际接轨

本报北京10月14日电（**李清新、左娅**）今天是世界标准日。在今天举行的世界标准日暨中国标准开放服务日活动启动仪式上，国家质检总局局长支树平表示，将加强与国际标准化组织的合作，增加我国在国际标准制修订中的话语权。国家标准委主任田世宏在接受采访时表示，目前我国已有超过七成的国标实现了与国际标准接轨。

在启动仪式上，国家标准委还宣布批准筹建国家技术标准创新基地，北京中关村成为我国首家获批筹建的国家技术标准创新基地。

破解南海问题的三条途径

■ 华益文

习近平主席和李克强总理，在14天时间里，先后访问5个东南亚国家并出席亚太经合组织领导人非正式会议和东亚领导人系列峰会，期间多次就中国与东盟关系以及南海问题发表意见，提出新的合作倡议，对外传递积极稳妥处理南海问题的信息，体现了以创新思维破解南海问题的精神。概括起来，从中可以看出破解南海问题的三条途径：一是坚持管控分歧，二是探索共同开发，三是推进海上合作。

坚持管控分歧的关键在于全面有效落实《南海各方行为宣言》。"南海行为准则"是《宣言》的延续，南海各方协商达成"准则"，不能当成给中国打造一个"紧箍咒"，而应是各方借以通过对话和协商寻求最大共识，管控和妥善处理分歧，避免单方面采取使南海问题升温和国际化的行动。

探索共同开发具有现实可行性。8年前中菲越三国石油公司曾签署南中国海协议区联合海洋地震工作协议，由此开创了南海共同开发的先例；2011年中越联合声明曾明确表示双方要积极研究和商谈海上共同开发问题。此次李克强访越期间双方宣布将正式成立中越海上共同开发磋商工作组并争取于年内在北部湾湾口外取得海上共同开发的实质进展，并磋商研究更大范围海域的共同开发。

推进海上合作是一篇大文章。海上合作不局限于南海声索国。在中国与东盟国家领导人会见时，加强海上合作经常成为重要话题。中国领导人表示中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海域合作伙伴关系，共同建设21世纪"海上丝绸之路"。双方刚刚发表的《纪念中国—东盟建立战略伙伴关系10周年联合声明》明确表示要加强海上合作。中国与东盟国家海洋合作潜力巨大，双方合作可涵盖海洋经济、海上互联互通、海上环保和科研、海上搜救、港口城市合作网络、防灾减灾、人才培训等领域。

这三条途径与中国外交战略相一致。中国奉行和平发展、合作共赢的外交新理念。中方在坚持维护主权的同时，又秉持务实、灵活、善意的态度。中方既坚持由直接当事方通过协商谈判达成解决方案，又愿意通过多边渠道为地区合作和南海问题的最终解决营造积极氛围、和平环境和创造有利条件。

这三条途径符合中国和东盟共同利益。中国领导人此次东南亚之行，双方描绘了中国和东盟关系发展的广阔前景和清晰路线图。共同维护南海地区和平稳定将有力地促进中国和东盟的整体利益。南海共同开发不是谁吃亏的问题。通过共同开发和海上合作，可以实现互利共赢，其意义不局限于经济利益，对地区和平稳定大局具有更广泛的政治和战略意义。

这三条途径着眼于培养合作意识和习惯。南海各方合作的蛋糕做大了，分歧的分量也就相应地减小了。即使分歧一时得不到解决，也可以找到合作空间。在南海问题上搞所谓拉靠山、打群架、走"国际化"道路等都无益。

当然，这三条途径能否走得通，中国一家决定不了。南海各方应共同循三条途径前行，不能反其道而行之。南海问题是长期累积形成的，解决起来需要一个过程。俗话说，"不怕慢，就怕站。"南海有关各方都有责任同中方一道，以合作的方式积极稳妥地处理南海问题，这样才能使南海真正成为"和平之海、友谊之海、合作之海"。

（作者为国际问题专家）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯