

举债度日形成依赖 违约闹剧连续上演 美债上限之争危及中资安全

本报记者 赵鹏飞

上限几乎每8个月调一次

美国债务危机的发酵，引起了国际社会日益强烈的关注。国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德日前表示，对美国来说，尽快提高16.7万亿美元的举债上限，是当前解决问题的必由之路，否则美国乃至全球经济都可能遭受重创。

“自1960年以来，美国债务上限已经上调79次，几乎每8个月就上调一次。”国家信息中心预测部世界经济研究室副主任张莱楠指出，最近10年来，美国政府每年的借款包括债务再融资规模平均超过4万亿美元，美国债务总规模由5.3万亿美元增长至目前的16.7万亿美元，翻了3倍多，已经与全年国内生产总值(GDP)规模相当。

债务上限一旦触及，除非采取大幅增税、降低福利支出等措施，否则将危及国债本息偿付。专家指出，在当前全球经济复苏乏力、美国国内政治博弈加剧等背景下，推行上述措施变得困难重重、可能性较小。同时，受制于自身政治体制，美国债务危机不可避免地呈现长期化、常态化特点，不可能在短期内解决。

“本质而言，美国债务依赖型体制不可能得以根本性改变。”张莱楠表示，“上世纪80年代中期，美国经济逐步演变为债务依赖型经济体制，政府赤字财政、国民超前消费、银行金融支持就是这种体制的全部内容。”

近日，美国财政僵局以及因此造成的美国政府停摆引起全球关注。中国财政部副部长朱光耀日前表示，美方应在10月17日之前采取切实有效措施，及时地解决国债上限的争执，防止美国国债违约，确保中国对美投资的安全，确保全球经济的复苏进程。他强调，一旦发生债务违约，美方应首先确保国债利息的支付。专家认为，尽管有关美国债务上限的纷争再次甚嚣尘上，但美债真正出现违约的风险微乎其微。希望美国提高治理国家的效率，尽快解决国内争执，达成妥协性方案，保持国内经济稳定和世界复苏的进程。

美国会不会借钱不还

“美国非核心部门关闭已经7天，到10月17日，美国16.7万亿美元的国债上限将到达极点，如果美国不能就国债上限提高达成一致意见，美国国债将面临违约危险。”朱光耀说。

分析人士普遍认为，此次危机发生风险的机率较小。美国法律赋予国会有关政府债务规定上限，当触及债务上限且国会未能及时提高时，将无法履行其支付义务导致美债违约。但美国从法律上确定美国债务上限始于1917年，至今还未发生过真正意义上的违约。

“当然，也有可能出现债务违约，只不过这个可能性很小。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才在接受记者采访时称，“一是当前的困难是暂时的，美国有很多办法来解决这一问题，不至于连利息都

难以支付，比如，借新还旧，先把即将到期的国债还本付息等。二是考虑到信用问题，美国既不愿意也完全不必冒天下之大不韪，放任国家政府公共债务出现违约，对于一个国家来讲，也很难做出借钱不还的事情。因此，这种违约风险还是很小的。”

“不过，这种政府自酿苦果的游戏尽量不要玩，不仅自己脸上无光，对其他人也没有好处。希望美国提高治理国家的效率，从保持国内经济稳定、推动全球经济复苏的大局出发，采取切实有效措施，尽快达成妥协性方案。”徐洪才认为，美国要彻底解决债务问题，最终要靠深层次的改革和结构调整来完成。“要抛弃过去寅吃卯粮、透支未来、借钱消费过日子的坏习惯，从根本上改变过度依赖债务支撑的经济体制。”

寻找外汇储备新出路

朱光耀指出，中国和美国作为全球两

个最大经济体，经济密切相连，密不可分，中美年度贸易额已达5000亿美元，美国在中国有大量的投资，中国持有巨额美国国债。

如果美国就国债上限问题达不成政治妥协，朱光耀认为，“美国财政部应首先确保国债利息的支付，并做好充分专业的准备，相信美国完全有能力以借息还旧的方式，解决美国国债本金兑付问题，但要处理好技术及时间问题，防止出现违约。”

“对于手中持有大量美元资产和美元债权的国家而言，美元信用透支以及不断攀升的债务规模意味着债权国利益的大幅受损。”张莱楠认为，中国3.5万亿美元的外储资产将面临新的不确定性威胁，美国国债和美元已经失去了长期的稳定性，美国债务水平越高，对中国经济金融的冲击越大。因此，我国应着眼于长远，优化外汇储备的战略配置。

“我们呼吁加强双方的经贸合作，讨论和推动双边投资协定，促进双向投资，尤其是民间资本的投资，增加基础设施等领域的投资规模。”徐洪才说，“这样做对双方都有好处，有助于增加当地就业，促进经济发展。不过，总体上美对中国投资限制较多。希望美国更开放些，进一步将双方的投资和贸易规模扩大化，共同推动全球经济稳定复苏。”

资讯快递

铁路货运扭转持续下滑局面

据新华社北京10月8日电(记者齐中熙)记者8日从中国铁路总公司获悉，由于中国宏观经济形势近来企稳回暖，以及铁路部门自身实施的货运组织改革初见成效，铁路货运三季度一举扭转了上半年同比持续下滑的局面。

铁路总公司有关负责人称，7月份，国家铁路货物发送量一举扭转了上半年同比持续下滑的局面；8月份、9月份货物发送量保持持续上涨趋势。

三季度，全路货物发送量日均完成865万吨，同比增长4.8%，环比增长3.3%；日均装车13.4万车，同比增长3.9%，环比增长3.2%。

央行各支付系统完成升级

据新华社北京10月8日电(记者王培伟、王宇)中国人民银行8日发布公告称，自6日起，大额实时支付系统、小额批量支付系统和网上支付跨行清算系统等已陆续恢复运行，目前各系统运行正常。这意味着此前因系统升级改造而暂停的跨行转账等业务已恢复正常。

中国人民银行称，中国人民银行已经按照原定计划于国庆节假期期间圆满完成对大额实时支付系统、小额批量支付系统和网上支付跨行清算系统的升级改造。

此前，在各系统升级改造期间，小额批量支付系统和网上支付跨行清算系统暂停运行，不受理各银行机构发起的跨行支付业务，企事业单位或个人通过商业银行营业网点、网上银行等渠道发起的跨行汇款业务也因此暂停。

太原：绿色出行渐成风尚



山西省太原市自2012年9月底启动公共自行车租赁系统以来，已开通公共自行车租赁服务点1075个，投入公共自行车23072辆，自行车日均租用量达到18万余人次，绿色出行渐成新风尚。

图为市民在自行车租赁点取车。

新华社记者 詹彦摄

首届中国服务质量年会举行

本报(郑志军)中国质量协会服务质量专业委员会日前成立，与此同时，首届中国服务质量年会暨中国服务质量联合推进工程启动仪式也在京举行。在启动仪式上，专家介绍了服务委推出的《卓越服务质量管理模式标准》，组织服务行业的与会代表进行了“服务争一流，共筑中国梦”的宣誓活动。

据悉，中国质量协会服务委是经国家民政部批准，在国家质量管理部门的支持下成立的跨行业、跨部门、全国性的服务质量专业组织，作为服务质量事业的“研究者、监督者、推进者、引领者”，将在我国服务质量提升、服务经济发展领域，发挥重要作用。

资讯快递

声音

● 遗产税开征时机未到

开征遗产税的关键是可行性。征收遗产税要求国家对公民个人“遗产”有很清晰的界定和掌控，包括公民的婚姻家庭情况、房产、金融资产、公司股权、境外财产，甚至古玩字画等都要在掌控之中，需要建立全国联网的体系。完善这些就需投入大量的人力物力和较长时间。

——中国财税法学研究会理事潘明星认为。

● 投资过快是产能过剩根源

工业产业投资增速过快，导致产能过剩问题突出，在刺激政策的强化之下导致现阶段出现传统产业与新兴产业双双过剩的新困局。而寻求市场驱动与激励相容的产业结构调整，是解决当前困局的办法。应该根据自身的经济发展路径选择相适应的产业结构。

——中国人民大学研究生院副院长刘凤良说。

● 制度创新法律保障是关键

建设上海自贸区，制度创新和法律保障是关键。制度创新就意味着原有制度机制的破除和重构。建立和完善新的制度和法律体系，既需要完善顶层设计，努力与国际接轨，又要推进基层探索，允许先行先试；既要合理布局，又要有效规避风险。

——南京大学法学院党委副书记林仕尧表示。(刘娜 钟炜琳辑)

8日人民币对美元汇率中间价创汇改新纪录

来自中国外汇交易中心的最新数据显示，10月8日人民币对美元汇率中间价报6.1415，较前一交易日上涨65个基点，创下汇改以来新高。



新华社记者 林汉志 编制

真诚构筑中非经贸合作双赢平台——

中电投集团携几内亚打造铝业基地

苗晓

9月，是中国的初秋时节；秋季，又被称为丰收之时。2013年，对于2011年进入世界500强的中国电力投资集团公司(简称中电投)旗下的国际矿业投资有限公司而言，终于迎来“走出去”战略换来的春华秋实重大硕果。

9月6日，中电投国际矿业公司与几内亚政府成功签署了《中电投几内亚铝业项目特许权协议》。此标志该集团公司放眼全球“走出去”的经营理念获得实质性成效，更为我国积蓄资源赢得国际话语权与议价主动权打下坚实基础，对构建中国与几内亚合作双赢的开放式市场格局，促进几内亚把资源优势转化为经济优势，加快社会发展与繁荣具有非凡的战略意义。

挥汗五年坚持海外布局

“与几内亚合作的项目周期，长达5年之久。”中电投国际矿业投资有限公司总经理施明伟很感慨。

谈到项目历程施明伟如数家珍，2008年2

月，在中几经贸混委会第四次会议上，中国政府同意由中国电力投资集团公司参与建设两国双边合作项目。同年9月，中电投与几内亚政府签署了谅解备忘录(MOU)，几内亚政府授予中电投铝矾土探矿许可；2009年9月，中电投国际矿业投资有限公司成立，全面负责中电投几内亚氧化铝项目的开发建设；2011年5月，中电投国际矿业参加了在几内亚共和国首都科纳克里举办的“2011国际矿业大会”，首次大规模地向公众介绍中电投几内亚氧化铝项目；同年8月中电投与几内亚政府签订框架协议，进一步肯定了2008年9月份签署的谅解备忘录(MOU)内容。“2012年后，项目实质性协商的步伐加速。”施明伟强调，2012年10月，几内亚总统颁发总统令，将博法地区的相关土地定为中电投几内亚氧化铝项目公共用地，11月双方正式启动项目矿业协议谈判工作，12月项目环境和社会评估报告通过审批，获得几内亚环境部颁发的合格证书。2013年9月6日，双方正式签署中电投几内亚氧化铝项目矿业协议。

“此协议还要经过几内亚议会和中国政府

的批准方能正式生效，我们希望年底前获得佳音，争取1年后开工。”施明伟满怀期待。

严守“规范、透明、沟通”原则

位于西非西岸的几内亚，尽管是联合国公布的最不发达国家之一，但当地的自然资源中，拥有全世界三分之一以上的铝土矿资源，铝土矿储量世界第一。

“几内亚项目作为目前我国在海外获得的最大铝土矿区块，不仅储量丰富，而且具有埋藏浅、矿脉厚、品位高、储藏集中、开采成本低等优势特点和，对提高我国资源保障能力，促进我国铝业可持续发展，保证国家经济安全，服务我国国民经济建设的战略意义都十分重要。5年来，为了项目能顺利进行，我们研究确立了三大原则——规范、透明、沟通，以此作为推进项目进程的钥匙。”施明伟说。

施明伟进一步解释，规范是指严格按照国际规则行事。透明就是明明白白做事，比如公司借“2011国际矿业大会”在几内亚共和国首都科纳克里举办之机，设展台全方位地向公众展示中电投几内亚氧化铝项目蓝图。沟通是说

肯下真功夫，到项目涉及地的政府、议会、高校、媒体、基层民众等中间，反复讲解互利共赢的前景。为此，有个不停跑基层的副总工程师磨破了鞋子……“大家的艰辛最终扩大了当地理解项目的普及率，换来一些国际机构及相关社团组织和几内亚各级政府与民众的真心拥护。”施总对此很欣慰。

联手共赢宏伟蓝图很诱人

“按照规划，几内亚项目二期工程全部投产后，氧化铝年产量将达到800万吨。”施明伟解释说，该项目分矿区和工业园区(含港口)两部分。矿区位于几内亚西部，分为南部、北部两个独立矿区；工业园区和港口位于百莱地区，距首都科纳克里160公里，园区面积21平方公里。

按照规划，一期投资390亿人民币的此项目，集矿山、氧化铝厂、港口、电站、内陆运输、生活区等设施为一体，包括一座年产能约1300万吨的铝矾土矿厂，一座年产能约400万吨的氧化铝精炼厂，一个吞吐能力约800万吨的专用港口，一座容量30万千瓦的配套



图为中电投国际矿业投资有限公司总经理施明伟(前右)与合作伙伴在几内亚签约现场。

燃煤电站，150千米的运矿管道和进矿公路等以及项目相关的配套基础设施，计划2020年底投入商业运营。

关于项目可为几内亚带来哪些突出效益？施明伟笑着说，项目建成后，将以最快速度和最经济价格向几内亚首都和周边地区供应电能；可为当地提供数千个就业机会，培养一批本土技术和管理人才；可促进城市化进程，使之成为首都之外的第二个大型沿海工业城市。同时，新建的现代化港口及配套的设施将促进当地交通、物流等发展，带动周边地区建筑、餐饮服务及农、渔、牧等产业的发展，为几内亚政府增加税收提供新渠道。“我们将为创建两国友好合作的典范不懈努力，为推动中国和全球清洁能源发展作出积极贡献。”施明伟信心满满地说。