

上海自贸区:为转型提供突破口

——写在中国(上海)自由贸易试验区挂牌之际

29日,对于上海、对于中国而言非同寻常。这一天,中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌成立。我国改革开放的深度与广度,由此提升到崭新的水平。

上海自贸区的诞生,为全面深化改革提供了新的强劲动力。

以时间为经,从特区、新区再到如今的自贸试验区,名称在变,先行先试的内容在变;但不变的,是通过进一步的改革来破解发展难题的坚定信心。以空间为纬,从南及北、由东向西,地点在变,辐射带动的区域在变;但不变的,是通过不断的攻坚克难实现中华民族伟大复兴的坚强决心。

建设中国(上海)自由贸易试验区是一项国家的重大战略,对于我国在新形势下参与国际竞争、参与世界经济规则制定,意义重大。中共中央政治局委员、上海市委书记韩正说,这是中央交给上海的重大任务,我们必须按照中央的部署,牢牢立足国家战略,加快以开放促改革,用高质量的试验成果为实现国家战略做出应有的贡献。

深化改革时不我待

“上海自由贸易区的试验,绝对不是一般意义上为园区争取一些优惠政策,也不是招商引资的一些突破,如果这样理解,就太简单了。”上海市发改委副主任、上海改革发展研究院院长肖林说:“这是顺应全球经济治理新秩序,主动对接国际规则,主动塑造中国新红利的战略举措。”

而在国内,30多年改革开放在取得丰硕成果的同时,也步入了“深水区”,面临着许多绕不过的“急难险阻”,现有的利益格局也很难打破。一些改革的推动者如今却成为被改革的对象,迫切需要引入外力来加以推动。以开放促改革,用倒逼机制推动发展活力,已被深圳和浦东的成功经验所证明,自贸试验区的设立,正是新形势下的他山之石。

上海市委常委、副市长、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任艾宝俊说,经过两至三年的改革试验,上海自贸试验区要力争建设成为具有国际水准的投资贸易便利、货币兑换自由、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区,为我国扩大开放和深化改革探索新思路和新途径,

更好地为全国服务。

凝聚改革智慧勇气

自贸区设在上海,其意义却远远超出了上海本身。它为中国经济的转型提供了新的突破口。

开放,是上海自贸区的主旋律。“上海自由贸易试验区的核心目标是改革开放、制

宏观调控边际效率下滑和腐败频发等一系列问题,已成为打造中国经济升级版‘拦路虎’。上海自贸试验区选择对这个痼疾‘动刀子’,体现了新一届中央领导提出的改革要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩的精神。”上海WTO事务咨询中心总裁、上海市政府参事室主任王新奎说。

一系列牵一发而动全身的重大改革举措,也有望在这里先行先试。总体方案指

焦点,随着上海自贸试验区版图的渐次铺开,这里将会发生金融创新与改革的重大突破,并释放出强有力的集聚、辐射和带动效应。

依靠制度创新而不是优惠政策,是上海自贸试验区改革的重大特色。上海市委常委、浦东新区区委书记沈晓明说,创新驱动、转型发展,要求改革本身也必须要有突破。“优惠政策总有用完的那一天,而体制机制创新的活力是无穷无尽的。”

在更高起点上深化改革

中国(上海)自由贸易试验区的成立,点燃了全国各地突破创新的激情,吹响了在更高起点上深化改革的号角。

中国(上海)自由贸易试验区所在的外高桥保税区等4个海关特殊监管区域,过去一直以我国最重要的货物进出口口岸著称,新的定位要求其对货物的有形监管到对金融、服务贸易的无形监管的转变,从状态监管到综合监管模式的转变。这些转变,无不是为相关改革举措在更大范围内推广先行探路。

上海市人民政府副秘书长、中国(上海)自由贸易试验区管委会常务副主任戴海波说,从筹备阶段开始,“可复制、可推广”就是自贸试验区的一大原则。

自贸试验区的改革绝非单兵突进。在中央层面,行政审批制度改革不断推进,国务院日前更是下发通知严格控制新设行政许可;而在地方,无论是特区、新区还是综合配套改革地区,自贸试验区为其树立了前进的标杆,压力激发动力,各地无不结合本地实际积极探索着制度创新的空间。

上海市委副书记、市长杨雄说,要坚定不移地立足国家战略和全局利益,统筹推进、稳步推进自贸试验区各项改革任务,绝不能被本部门本地区的局部利益所羁绊。试点建立的自由贸易试验区,要具有国际水准,成为我国推进改革和提高开放型经济水平的试验田,形成可复制、可推广的经验。

上海自贸试验区的运行,向海内外发出一个强烈的信号:中国的改革开放,已经开始迈向“深水区”。乘着新一轮改革开放的强大东风,中华民族伟大复兴的中国梦,将愈加清晰!

(综合新华社和本报记者报道)



9月29日,一名参观者在拍摄中国(上海)自由贸易试验区的大门。

新华社记者 陈飞摄

度创新。”艾宝俊说。

仔细研读《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》,从中不仅能体味到改革者的决心,更能把握新一轮改革开放的路径和方向。

在自贸试验区五大类主要任务中,加快政府职能转变放在了首位,明确要求推进政府管理由注重事前审批转为注重事中、事后监管。

“现行投资审批制度带来了资源错配、

出,在风险可控前提下,可在自贸试验区内对人民币资本项目可兑换、金融市场利率市场化、人民币跨境使用等方面创造条件进行先行先试。推动金融服务业对符合条件的民营资本和外资金融机构全面开放,支持在自贸试验区内设立外资银行和中外合资银行。

29日,浦东发展银行自贸区分行开业。浦东发展银行行长朱玉辰说,扩大金融领域的开放、深化金融制度的创新是万众瞩目的

八部委解读配套政策三大热点

在29日举行的中国(上海)自由贸易试验区情况说明会上,商务部、国家发展改革委和中国人民银行等八部委相关负责人介绍了为试验区设计的配套政策。金融创新、负面清单和税制环境成为其中的热点。

金融创新:放宽准入 扩大开放

中国人民银行上海总部副主任张新说,试验区内先行先试利率市场化和人民币资本项目可兑换,将在宏观审慎框架内,根据实体经济需要,按全国统一部署稳步推进,成熟一项推进一项。

上海银监局局长廖岷介绍了银监会对自贸试验区银行业监管的八项措施,包括支持中外资银行入区发展经营,鼓励开展跨境投融资服务,支持区内开展离岸业务,简化准入方式,完善监管服务体系等。“放宽准入”“扩大开放”无疑是两大关键词。

尽管利率市场化可能缩小银行利差收入,创新上的松绑却可能带来更多利好。试验区内的金融机构将获准开展大宗商品贸易融资、全供应链贸易融资、离岸船舶融资、外保内贷等跨

境融资业务,以及跨境并购贷款和项目贷款、跨境资产管理和财富管理业务、房地产信托投资基金等跨境投资金融服务。

证监会对自贸试验区的支持事项则引发更多想象空间——同意上海期货交易所设在试验区内设立国际能源交易中心股份有限公司,具体推进国际原油期货交易平台筹建工作,引入境外投资者参与期货交易;允许符合条件的个人或单位双向投资境内外市场;允许国内企业境外母公司发行人民币债券;开展衍生品境外交易等。

负面清单:逾80%外商投资改为备案制

为推动政府职能转变,上海自贸试验区将探索负面清单这种新的经济管理新模式。

所谓负面清单,相当于投资领域的“黑名单”,列明了企业不能投资的领域和产业。国家发展改革委利用外资和境外投资司司长孔龙说,对负面清单之外的领域按内外资一致的原则,将外商投资项目由核准制改为备案制。

毫无疑问,“负面清单”管理模式将大大释放企业投资的活力。但是,其带来的挑战也是巨大的。在金融、航运等

诸多服务业领域,我国的发展较国际先进水平有相当差距。有人担心,实施这种制度将打击国内竞争力较为薄弱的产业。

正因为如此,负面清单的内容备受关注。上海自贸试验区管委会常务副主任戴海波介绍,在发展改革委和商务部的支持下,制定负面清单时按国民经济分类,共列出18个门类1069个小类。其中约190个小类有管理措施,约占整个产业小类的17.8%。也就是说,超过80%的外商投资项目将由核准制改为备案制。

税制环境:15%企业所得税率尚不实行

税收政策是外界最关心的话题之一。

财政部关税司司长王伟介绍,上海自贸试验区内的税收政策将实行“7+2”,即7项明确实行的税收政策和2项探索实行的税收政策。其中,明确类政策包括鼓励投资的政策和促进贸易的政策;前者主要涉及非货币性资产对外投资、股权激励等2项政策,后者主要涉及融资租赁出口退税试点、进口环节增值税、选择性征税、部分货物免税、启运港退税试点等5项政策。

此外,王伟还透露,财政部正在积极研究完善适应境外股权投资和离岸业务发展的2项税收政策。

王伟说,上海自贸区总体方案不包括此前市场流传的“企业所得税率降至15%”。

(据新华社上海9月29日电)

●电力前沿

国家电网备战秋检迎峰度冬

李静燕

日前,全国秋季安全检查工作全面开展,各地供电企业在加强安全管理,强化人员素质、提高电网技术水平等方面做足功夫,为迎峰度冬工作打下良好基础。

●各地恢复正常供电

今年迎峰度夏期间,我国多个地区出现极端高温天气,用电需求攀升。杭州40℃及以上的极端天气长达8天,并一度出现41.6℃高温。杭州电网用电缺口一度达到140万千瓦。金华供电公司在用电高峰时段将有序用电方案升级到D级方案,金华全市企业累计错峰损失电量3771.91万千瓦时,确保了居民生活用电和重要用户用电。



杭州供电公司检修人员为设备做工作许可检查。徐勇摄



9月5日,国网浙江临安供电公司抄表员章泉核对辖区内客户电表信息。章梵摄

安徽淮北供电公司加强需求侧管理,严格执行有序用电方案,对客户的生产设备、负荷使用情况、生产检修计划等全方位调查摸底,指导企业制定不同生产方式的用电方案。

●秋检工作全面开展

9月22日,余杭供电公司下发《关于进一步加强秋冬季安全生产工作的通知》,落实秋检期间的安全生产工作要求,与现阶段“迎峰度夏百日安全攻坚行动”有效无缝衔接,确保实现全年“三个不发生”目标。

9月25日,建德市供电公司党员服务队,对配变和线路进行“拉网式”排查。在秋检季



余杭供电公司为企业送上用电优化建议书。温学明摄

节,该公司还将实行24小时抢修值班制度,并组织多支共产党员服务队深入田间,接受群众报修、咨询投诉,为秋收保驾护航。

●检修工作融入新科技

永康市供电公司把信息技术与配网工程监理有机结合起来,通过“云存储”和“微信群”,提高监理质量和效率。“云存储”应用使配网管理信息形成了一个丰富充足的平台,在线路检修各个环节有了直观、丰富的图片信息资料支撑,实现多部门资源共享。

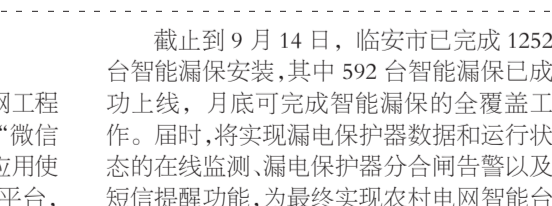
在秋检中,温岭市供电公司全面推广用电信息采集系统,只要在电脑上轻点鼠标,用户的电量信息一目了然。实现低压客户远程集抄后,可以避免漏抄、错抄等,提高抄表准确性,方便用户实时查询用电信息。



建德供电公司员工为居民更换新的漏电保护器。唐衍摄



北仑供电公司员工为居民检修线路。周律摄



余杭供电公司检修人员巡视线路。崔丕远摄

截止到9月14日,临安市已完成1252台智能漏保安装,其中592台智能漏保已成功上线,月底可完成智能漏保的全覆盖工作。届时,将实现漏电保护器数据和运行状态的在线监测、漏电保护器分合闸告警以及短信提醒功能,为最终实现农村电网智能台区全覆盖迈出坚实的第一步。

●强化技术队伍建设

为保障电网安全,兰溪市供电公司打造配网建设“铁军”,组织开展线路工技术培训,包括线路勘察与测量、工程备料、现场管理、工艺规范、故障分析等。“抱杆拉线”与地面夹角大于45度,扣2分……”秋检之际,在宁波北仑区新碶街道岭南村,宁波供电公司北仑客户分中心、运检站正开展人工抱杆组立钢筋混凝土电杆技术比武活动,由富有经验的老线路班长担任指导,结合以往事故教训,让施工人员学有所得。

香港分析人士认为

上海自贸区对香港不构成『零和博弈』

上海自由贸易试验区29日正式挂牌,这是内地启动新一轮改革开放的标志性试点。分析人士认为,上海自贸区金融改革加速,将对香港带来竞争和挑战,但并不构成“零和博弈”,反而会令香港受惠。

是竞争 更是机遇

上海自贸区一经提出,即受到香港金融界的关注。恒生银行副董事长兼行政总裁李慧敏表示,上海自贸区是内地投资、贸易及金融体制改革的一项重要里程碑,为市场带来拓展机遇。恒生全力支持自贸区的发展,现正积极筹备在上海自贸区设立网点。

汇丰亚太区行政总裁王冬胜认为,上海自贸区并不构成“零和博弈”,反而将创造更多发展机遇、更巨大及多样化的资产池,令香港受惠。

分析人士指出,站在竞争角度,上海自贸区可望实现人民币资本项目可兑换、利率市场化等先行先试,可能会吸引离岸人民币市场转到上海,香港的离岸人民币流动性或将受到限制。

对此,香港“一国两制”研究中心总研主任方舟表示,两地竞争的确存在,但竞争是良性的。

香港“有自己的角色”

中国银行(香港)有限公司经济研究处主管谢国樑表示,内地新一轮改革进程,必将如以往一样给香港提供更大的发展机遇。在上海自贸区的发展中,香港可以有自己独特的角色。

他指出,上海自贸区重点在于推动金融、服务贸易,而这正是香港的优势所在。在服务贸易领域,香港机会众多。此外,新一轮改革将吸引更多国际金融、服务贸易机构进入内地,预计他们仍会以香港作为其地区总部或地区管理基地,令香港获益。

方舟表示,如果上海也建立人民币离岸市场,香港已经发展出来的人民币产品可供上海借鉴,两个人民币市场的协调互动,香港可以发挥自身影响。

在金融服务方面,上海自贸区将逐步允许境外企业参与商品期货交易。方舟表示,香港在这方面已有很多准备,港交所收购伦敦贵金属交易所,就是为进入内地做准备,“香港若能协助上海发展跟国际接轨的期货市场,对国家有帮助,对香港也有好处”。

还有分析认为,香港也可借鉴上海自贸区的改革经验,检视香港发展弱项,以适应新形势下的社会发展情况,寻求新的增长点,力保优势,巩固现有优势产业之余,大力发展新兴产业,推动产业多元化,为香港持续发展提供源源不断的动力。

(据新华社香港电 记者苏晓、刘欢)

●电力快讯

杭州将建成国网首批配网示范区

近年,杭州供电公司投入17亿元建设城市智能配电网,建成了国网公司首批配网示范区,采用高可靠性“三双”接线模式,可靠性达到99.999%。(黄蓓蓓)

建德第220个电气化村开工建设

9月25日,浙江建德市航头镇千源村农网改造工程开工,此工程将是建德市第220个村子实现电气化建设,进入农村电气化时代的标志。(方晓莉)

温岭市供电公司加强线路检修

9月25日,温岭市供电公司石塘供电所组织多名电力工人对石塘区域内的电力线路开展了特巡,对电力设施设备进行了全面的检查。该公司还制定了国庆保供电应急预案,组织人员对全市11750盏路灯开展巡视检修,确保市民出行安全。(张丹莹)

宁波北仑全力助推环保发电项目

日前,宁波供电公司北仑客户分中心、运检站对光大环保生活垃圾焚烧发电项目的建设。该焚烧发电厂最终规模为日焚烧处理生活垃圾1500吨,用地面积50132.4平方米,预计上网电量为1.1232亿度。(周律 夏时 哲利亚)

余杭供电仓储管理跨入智能时代

9月20日,杭州市余杭区供电公司首个智能仓库在瓶窑获得试用,全公司上百个仓库即将跨入智能时代。实现了物资自动出入库、自动盘点、自动生成装车计划等,物资存储实现了保管智能化、物资配送智能化、物资盘点智能化。(邢毓清 钟海)