

中国, 亚洲最大的出境游市场, 世界最大的国内游市场, 名副其实的旅游大国。即将实施的首部《旅游法》, 对旅游者、旅游企业乃至整个旅游产业发展, 无疑都将产生深远影响。

### 保护旅游者权益

《旅游法》自草案面向社会公开征集意见以来, 就吸引了广泛关注。《旅游法》中专设“旅游者”一章, 将保护旅游者合法权益作为全法的主线, 通过自主选择权、知悉真情权、要求严格履行权、受尊重权、救助保护请求权以及特殊群体获得便利优惠权等6项权利, 落实对旅游者的保护。

北京第二外国语学院韩玉灵教授介绍, 在《旅游法》起草过程中, 专家们研究了《最新境外旅游法律汇



10月1日, 酝酿30多年、历经3次审议的综合性法律——《中华人民共和国旅游法》将正式实施。《旅游法》共分10章、112条, 内容涵盖旅游者、旅游规划、旅游经营、旅游服务合同、旅游安全、旅游监督管理、旅游纠纷处理等方面

## 首部《旅游法》“十一”实施

# 中国旅游将迎“黄金期”

本报记者 尹婕

编》中收录的旅游业较为发达、旅游立法具有代表性的30个国家和地区的旅游法律、法规。“进入21世纪以来, 各国在立法或者修改法律中, 对于旅游者的规定呈增加态势。”韩玉灵说, 多国都将旅游业的发展提高到为国民创造幸福生活、满足国民日益增长的需要的高度。最终, “在维护权益总体平衡的基础上, 更加突出以旅游者为本”被确立为我国《旅游法》的基本原则。

此外, 《旅游法》在规范市场、经营行为、从业资格等方面都体现了对旅游者权益的保护。“对旅游者而言, 将真正进入旅游的黄金期。”海南省旅游发展研究会会长王健生说。

### 剑指行业乱象

《旅游法》向强迫购物、欺客宰客、零负团费等行业乱象“亮剑”, 规定“旅行社不得



总经理葛磊表示, 此番涨价体现了旅游行业价格从非理性向理性的回归。“旅游行业长期存在不规范的运作现象, 尤其在一些缺乏法律监管的方面, 消费者的权益比较容易受到侵犯, 《旅游法》杜绝了违规操作的可能性。”葛磊认为, 价格的回归将引导游客更关注产品的服务价值, 敦促旅行社增强产品的研发能力和服务能力。在采访中, 多家旅行社表示, 在《旅游法》实施之后, 旅行社将不再通过购物和自费项目来弥补出游报价。《旅游法》对规范行业的竞争秩序、增强服务能力、提升消费者旅游体验和满意度有重要意义。

### 旅游规划入法

旅游规划入法成为《旅游法》的亮点之一。中国旅游研究院学术委员会主任委员魏小安说, 据测未来5年

中国旅游投资总量将达到5万亿元。“这就更加需要旅游规划的指导和推进, 旅游规划将成为发展的龙头。”

《旅游法》中专设“旅游规划和促进”一章, 明确规定了旅游发展规划的编制主体、规划内容、规划原则等方面的要求, 作出三个层次的规定: 第一, 国务院和县级以上地方人民政府应将旅游业发展纳入国民经济和社会发展规划; 第二, 旅游资源集中的地区要做专项规划; 第三, 旅游发展规划应当与土地利用总体规划、城乡规划、环境保护规划、文物保护规划等相衔接。

总体规划、城乡规划、环境保护规划、文物保护规划等相衔接。

北京大学旅游研究与规划中心主任吴必虎对记者表示, 由于旅游规划涉及的部门很多, 更加需要协调, 更需要法律的支持。“通过这三个层次的规定, 旅游规划的法定地位得以确立。”此外, 旅游规划入法, 强调有序开发、规范资源利用, 将促使各地在旅游发展中, 减少盲目性, 避免投资冲动。

## 国务院印发总体方案

# 上海自贸区明确5大任务

地处中国(上海)自由贸易试验区内的外高桥保税港区码头远眺  
新华社记者 陈飞摄

本报北京9月27日电 日前, 中国国务院印发了《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》。《方案》提出, 力争经过两至三年的改革试验, 建设具有国际水准的投资贸易便利、货币兑换自由、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区。

《方案》明确了试验区建设的主要任务措施。一是加快政府职能转变。积极探索建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体系, 推进政府管理由注重事前审批转向注重事中、事后监管。提高行政透明度, 完善投资者权益有效保障机制, 实现各类投资主体的公平竞争。二是扩大投资领域开放。选择金融、航运、商贸、文化等服务领域扩大开放。探索建立负面清单管理模式, 逐步形成与国际接轨的外商投资管理方式。改革境外投资管理方式, 支持试验区内各类投资主体开展多种形式的境外投资。三是推进贸易发展方式转变。积极培育贸易新型业态和功能, 推动贸易转型升级。深化国际经贸结算中心试点, 鼓励企业统筹开展国际国内贸易, 实现内外贸一体化发展。提升国际航运服务能级。四是深化金融领域开放创新。加快金融制度创新, 建立与自由贸易试验区相适应的外汇管理体制, 促进跨境投融资便



利化。推动金融服务业对符合条件的民营资本和外资金融机构全面开放, 鼓励金融市场产品创新。五是完善法制保障。各部门要支持试验区深化改革试点, 及时解决试点过程中的制度保障问题。上海市要通过地方立法, 建立与试点要求相适应的试验区管理制度。

为适应建立高水平投资和贸易服务体系的需要, 《方案》要求营造相应的监管和税收制度环境。通过创新监管模式, 推进实施“一线放开”, 坚决实施“二线安全高效管住”, 促进二线监管与一线监管相衔接, 强化监管协作, 推动试验区内货物、服务等各类要素自由流动。同时, 在维护现行税制公平、统一、规范的前提下, 以培育功能为导向, 探索与试验区相配套的促进投资与贸易的税收政策。

## 习近平祝贺阿博特当选澳总理 希望尽快完成中澳自贸谈判

新华社北京9月27日电 9月27日, 国家主席习近平应约同澳大利亚总理阿博特通电话。

习近平祝贺阿博特当选澳大利亚总理, 对阿博特重视中澳关系表示赞赏。习近平强调, 中澳同为亚太地区重要成员, 中方愿同澳方一道, 坚持从战略高度和长远角度出发, 尊重彼此核心利益和重大关切, 加强各领域合作, 加强在重大国际和地区问题上的协调, 共同维护好、发展好中澳战略伙伴关系。

经贸合作是中澳战略伙伴关系的“推进器”, 希望双方本着互利、务实、平衡的精神, 尽快完成中澳自由贸易协定谈判。

习近平表示, 中澳明年将分别主办亚太经合组织领导人非正式会议和二十国集团领导人峰会。希望双方抓住机会, 加强协调, 相互支持。双方还要共同努力, 推动即将在印度尼西亚举行的亚太经合组织领导人非正式会议聚焦主题, 在经贸、发展等领域取得积极成果。

阿博特表示, 澳大利亚愿做中国的诚挚朋友和可靠伙伴。澳大利亚新一届政府将一如既往, 继续推动澳中战略伙伴关系更稳定、更强劲有力向前发展。澳方希望同中方保持高层交往, 深化友好合作。澳方欢迎中国投资, 愿同中方早日达成互利互惠的双边自由贸易协定。澳方愿同中方加强沟通和协调, 确保今年亚太经合组织领导人非正式会议取得成功, 促进世界经济发展。

## 张德江会见朱马里

本报北京9月27日电 (记者李伟红) 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江27日在钓鱼台国宾馆会见了老挝人民革命党中央总书记、国家主席朱马里。

对话日渐深入。9月26日, 伊朗外长出席了中、美、俄、英、法、德、德六国外长在联合国总部就伊朗核问题举行的会议。这是多年来伊外长首次与六国外长就解决核问题面对面交换意见。各方还同意于10月在日内瓦举行关于核问题的下一轮对话。久拖不决的核问题再现曙光。

除联合国外, 中国还积极参与全球治理, 支持二十国集团在此方面发挥更大作用。在东盟10+1、东盟10+3、东亚峰会等区域性多边平台中, 中国始终推动合作共赢, 以建设性态度处理矛盾纷争。多边外交是中国外交的重要支柱之一。中国始终是多边平台上的正能量。

(作者为中国国际问题研究所国际战略研究部副主任)



本栏目主持人: 陈振凯

# 中国始终是多边平台正能量

■ 苏晓晖

9月22日至27日, 中国外交部长王毅率团出席第68届联合国大会。此间, 王毅外长会见了联合国秘书长潘基文以及多国首脑和高级别官员, 在联大一般性辩论上发言, 主持中非外长第三次联大政治磋商, 还出席了伊朗核问题六国外长会议、联合国可持续发展高级别政治论坛对话会等会议。在叙利亚、伊朗等重大国际问题上, 中国坚持原则, 排忧解难, 为维护国际和平与稳定做出重要贡献。

叙利亚问题成为本届联大重要议题之一。自联大9月17日在纽约联合国总部开幕以来, 美俄在就按照联合国宪章第七章通过武力迫使叙利亚就范的决议问题上不断角力, 叙利亚化武问题的政治解决前景一度阴云密布。

在此背景下, 中国作为安理会五个常任理事国之一, 发挥了独特作用。首先, 中国成为坚持政治解决叙利亚问题的“中流砥柱”。在与联合国秘书长潘基文会见时, 王毅外长提出, 叙化武问题已出现和平解决前景, 应珍惜目前的成果。中方的立场得到了秘书长的认可。潘基文在不同场合反复强调, 应通过政治途径解决叙利亚危机, 动用军事手段没有出路。

其次, 中国是联合国在叙利亚化武问题上发挥主导作用的维护者。中国呼吁各方克服分歧, 形成共识, 对外发出团结一致的信号, 支持禁化武组织尽快客观、公正、专业地启动核查销毁叙化武进程。

另外, 中国还是合作者和贡献者。

中国支持联合国秘书长关于成立叙化武问题“联合特派团”的提议, 愿积极参与与相关进程。

目前, 美国国务卿与俄罗斯外长拉夫罗夫透露, 两国已商定安理会涉叙利亚化学武器决议草案并即将公布。这一进展背后蕴含着中国的努力。

而在伊朗核问题上, 伊朗新任总统鲁哈尼在联大发言中不但提出准备好致力于“有时间限制、以结果为导向的”核问题对话, 还表示不愿激化与美关系。对此, 各方褒贬不一, 以色列甚至抵制鲁哈尼讲话。

对此, 中国再次发挥劝和促谈的作用。中国提议各方抓住伊朗释放积极信号的时机, 通过对话来达到解决伊核问题达成一揽子协议。在中方的努力下,



### 吉文明展重现意曙光时代

9月27日, “曙光时代——意大利的伊特鲁里亚文明展”在湖北省博物馆开幕。此次展出是迄今为止意大利在国外举办最为全面反映伊特鲁里亚文明的重要展览。伊特鲁里亚文明在公元前1000年到公元前100年间兴盛于意大利。

图为参观者在观看展出的一尊红陶女子供奉头像。新华社记者 肖艺九摄

# 习近平同阿富汗总统会谈 深化两国战略合作伙伴关系

李克强会见卡尔扎伊

本报北京9月27日电 (记者李伟红) 国家主席习近平27日在人民大会堂同阿富汗总统卡尔扎伊举行会谈。两国元首就双边关系、阿富汗局势及共同关心的国际和地区问题深入交换意见, 就深化中阿战略合作伙伴关系达成重要共识。

习近平表示, 中阿是传统友好邻邦。去年两国建立战略合作伙伴关系, 中阿关系迈入新阶段。国际和地区形势正在发生深刻复杂变化, 中方坚定奉行对阿友好政策, 愿同阿方深化战略合作伙伴关系, 造福两国人民, 为促进阿富汗及本地区和平、稳定、发展作出贡献。

习近平就发展中阿关系提出以下建议: 一、保持高层交往及政府、立法机构、政党交流, 就重大问题加强战略沟通, 增进政治互信。二、加强经贸、承包工程、资源能源开发、基础设施建设等领域合作。中方支持有实力的中国公司赴阿富汗投资, 将继续为阿富汗和平重建和经济社会发展提供力所能及的帮助。三、加强安全合作, 共同打击“三股势力”、毒品走私、跨国犯罪。希望阿方采取有力措施, 为双方合作创造安全环境。四、扩大人文交流, 中方愿继续为阿方培训各类人才。五、加强在联合国等框架内沟通和协调, 支持上海合作组织在阿富汗问题上发挥更大作用。

习近平强调, 2014年是阿富汗实现过渡的关键年份。中方支持阿方维护国家独立、主权、领土完整, 尊重阿富汗人民根据本国国情选择的发展道路, 支持阿富汗实现平稳过渡, 改善和发展同本地区国家关系。希望阿富汗总统选举顺利举行, “阿人主导、阿人所有”的和解进程早日取得实质性进展。有关方面应该切实履行对阿富汗和平重建的承诺, 在有关问题上尊重和照顾本地区国家合理关切。中方决定, 明年承办阿富汗问题伊斯兰堡进程第四次外长会。

卡尔扎伊表示, 中国是阿富汗友善、可靠的邻居和朋友。阿方感谢中方给予的理解、尊重和支持以及在阿富汗问题上发挥的重要作用。近年来, 阿富汗和平重建取得一定进展, 但打击恐怖极端势力和经济社会发展仍任重道远。有关国家在阿富汗的存在应该有助于地区稳定和和睦, 不应该损害地区国家的利益。阿方希望中方继续为阿富汗实现和平、安全、稳定及改善周边国家关系发挥建设性作用, 愿加强两国经贸、人文合作, 欢迎中方参与阿富汗能矿资源开发, 帮助阿方提高各方面能力建设, 发展经济、改善民生。阿方坚定支持和配合中方打击恐怖势力, 保障共同安全。

会谈后, 两国元首共同见证了两国政府引渡条约、经济技术合作协定等合作文件的签署。

双方发表了《中阿关于深化战略合作伙伴关系的联合声明》。

会谈前, 习近平在人民大会堂东门外广场为卡尔扎伊举行欢迎仪式。

李克强 国务院总理李克强27日下午在人民大会堂会见阿富汗总统卡尔扎伊。李克强指出, 阿安全稳定和民生改善是两个“轮子”, 中方愿与国际社会共同努力, 推动这两个“轮子”平衡转动, 促进本地区的和平、稳定与发展。