住房教育医疗都涨价 百姓对未来心里没底

巨额居民储蓄折射社保不健全

本报记者 罗 兰

中国人往银行存钱已创造出几个世界之“最”。央行最新数据显示：到8月份，我国居民储蓄余额连续3个月突破43万亿元，位于历史最高位，已成为全球储蓄金额最多的国家；人均居民储蓄超过3万元，是人均储蓄最多的国家；居民储蓄率超过50%，是全球储蓄率最高的国家。专家指出，过高储蓄率并非好事，暴露出消费低迷，内需乏力等经济问题。同时也说明百姓对未来缺乏安全感，寄希望于增加储蓄防范风险的心理。政府未来应在教育、医疗、养老等方面加大财政投入，减少居民预防性存款。

【钱不多才不敢随便花】

我国居民储蓄过去10年来呈直线上升。据统计，2003年9月、2008年8月、2010年12月和2013年1月分别突破10万亿元、20万亿元、30万亿元和40万亿元大关，且每突破一个10万亿元大关所用时间不断缩短。

住房、教育、医疗都涨价，未来收入增长却没底。与储蓄持续上涨形成对比的是，居民消费率却下跌到35%的低谷。大家有钱不敢花，主要原因是老百姓对未来缺乏安全感而促使预防性储蓄增加。

“除了收入的正常增加外，居民储蓄之所以出现如此快速的增长，主要是由于百姓对未来不确定性的增加。最近10年来，我国居民在购房、教育、医疗等家庭大额支付领域的需求增多，促发居民预防性储蓄行为的增加。”中国人民大学经济学院副院长王晋斌说。

高储蓄还反映出居民收入整体偏低，不愿随便花钱；居民投资渠道少，只有把钱存进银行；还有就是社会保障制度不够完善。专家指出，如果教育、医疗、住房等社会保障健全，广大居民也不会选择通过储蓄来保障未来。

【“小百姓补贴大银行”】

凡事过犹不及。专家指出，一定规模的储蓄意味着有更多潜力进行投资促进经济增长，但过高的储蓄则说明消费低迷，内需乏力，经济内生动力不足，储户利益也受一定侵损。

目前我国居民储蓄率远远高于世界20%左右的平均水平，这在一定程度上表明积累和消费的比例失调。有关报告指出：储蓄高增长在一定程度上制约了最终消费的实现，影响了最终消费需求的增长。

如果总供给的增长快于总需求的增长，长期下去将不利于短期宏观经济均衡和长期经济的稳定增长。国家信息中心首席经济师范剑平认为，高储蓄率必然导致高投资率，也就造成了产能过剩的局面，而我国连续多年高增长的投资依然无法完全吸收过高的储蓄率，而高投资率所形成的产能又不能被国内消费吸纳，这就形成了我国对外贸易顺差较大，而国内需求相对不足的局面。

高储蓄还造成风险向银行集中，如果储蓄转化投资的效率不高，就有可能导致银行业的风险累积，对我国金融系统乃至整个国民经济健康稳定发展都有影响。

在当前负利率状态下，储户把大多数收入存进银行会面临一定的损失。“居民以较低的利息把钱存入银行，但银行却可以以较高的利率发放贷款，客观上造成了‘小百姓补贴大银行’的不合理现状。此外，负利率状况下，高额储蓄客观上也给储户利益带来一定的侵损。” 王晋斌说。

【提高居民收入拓宽投资渠道】

如何改变高储蓄现状？“未来亟须加大社会安全网建设，政府应在教育、医疗、养老等方面加大财政投入，减少普通居民预防性存款。”王晋斌建议。

此外，提高居民收入，让百姓有更多钱敢去消费。北京学者智欣认为，收入分配改革的另一项任务，是要在再分配中改变“强政府弱居民”态势，提高居民收入在国民收入分配中的比重。这要求政府合理运用累进税率、提高个税起征点、结构性减税等税收手段，将高收入阶层的部分收入转化为普通居民的“收入”。更关键的是，政府要加大转移支付力度，增加在公共服务和民生领域的消费支出，大幅度压缩包括“三公”经费等行政经费，将更多政府收入转化为普通居民的“收入”。

专家还建议，应进一步拓宽百姓投资渠道，加快发展直接投资，增加居民财富的保值增值途径。同时，完善和规范信用体系，推动消费信贷全面普及；优化消费环境，规范市场秩序，提供多层次消费产品，提升居民的消费能力。

热点聚焦

声音

●两方面打造中国资本市场

要从“走出去”和“引进来”两个方面把资本市场打造成国际化平台，服务我国实体经济走出去战略。只有与国际真正接轨，才能更好地学习先进经验，取其优点，废其糟粕。

——中原证券总裁**周小全**认为。

●地方债信息应主动公布

中国地方债现在最大的问题是未知。财政部实际上有一套地方债监控系统，应该对地方债务的情况有足够的掌控。但是财政部要更主动地公布相关信息，要更透明。

——国民经济研究所常务副所长**王梅**说。

●人民币将会循序渐进升值

中国若要将经济架构从出口与投资主导，转型至内需与消费主导，就要为将来可能出现的贸易逆差早作准备，因此有必要维持外国直接投资的稳定趋势，高程度开放资本账。为避免资本账开放时人民币一次过大幅升值，未来3至5年人民币仍然会作循序渐进升值。

——星展银行财资市场部执行董事**王良享**表示。

●城镇化发展速度不宜过快

决定城镇化规模和速度的关键一点是产业的支撑能力。近年来较高的城镇化增速导致产业很难支撑其发展，城市吸纳非农业人口的能力跟实际进入城市的农业人口的规模不相适应。在产业无法更多满足就业的条件下，今后城镇化发展速度不能过快，每年1个百分点的增速较合适。

——中国科学院地理科学与资源研究所研究员**陆大道**认为。

（**钟炜琳、刘娜**辑）

荣成：资源修复“富”了那片海

黄渤海伏季休渔期结束后，山东省荣成市各渔港一派忙碌景象。近年来，荣成市通过实施增殖放流、休渔等海洋渔业资源修复行动，加强近海生态环境保护等措施，保障了渔业经济持续健康发展。

▲在石岛渔港，渔民从海上丰收归来。

▶一名渔民展示肥大的刀鲅鱼。

新华社记者 **郭绪雷**摄

借做公益低价拿地 开发目的仍是卖房

养老地产需防变成圈地炒楼

本报记者 宦 佳

近日，国务院出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》。《意见》明确指出，要通过简政放权，创新体制机制，激发社会活力，充分发挥社会力量的主体作用，满足多样化养老需求。专家指出，此次意见的出台正式表明了养老模式由单一的政府主体走向“政府主导、社会布局”的多元主体，对养老产业的发展是极大的助推力。但在民间资本热炒养老概念的同时，要警惕有的开发商以养老地产之名，行圈地炒楼之实。应尽快出台养老产业发展的配套细则，制定科学规范的行业标准和监管制度。

【养老产业不再政府包办】

此次《意见》明确提出，加快发展养老服务业，要充分发挥政府“保基本”的作用，创新体制机制，引导社会力量成为养老服务业的主体。到2020年，将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

民政部社会福利和慈善事业促进司司长詹成付在对本次《意见》进行解读时表示，《意见》明确了未来养老服务的六大重点任务，即统筹规划发展城市养老服务设施、大力发展居家养老服务网络、大力加强养老机构建设、切实加强农村养老服务以及积极推进医疗卫生与养老服务相结合。其中，养老服务业改革首先要改的就是养老机构的运营主体，大力发展社会养老，鼓励民间资本投入。

此次《意见》的出台无疑给民间资本进入养老产业注入了一针“强心剂”。在鼓励民间资本投资方面，意见指出，要对民营非营利性养老机构与公办养老机构实行相同的土地政策，对非营利性养老机构建设用地优先保障供应。另外，对养老机构的自用房产、土地等给予了一系列的税收优惠，释放了强烈的欢迎信号。

【养老地产成“圈地”游戏】

放开民资进入、鼓励企业成为社会养老主体等，宏观政策的利好激发了房地产企业进军养老地产的决心。包括万科、保利、华润等房地产行业龙头，以及中国平安、中国人寿、泰康人寿等保险资金在内的多家企业已经在全国范围内大力开发“养老地产”。

今年3月，民政部副部长窦玉沛就提出：“到2015年，养老床位要达到每千名老人30张，城市社区为老服务覆盖率要达到100%，农村达到50%。”从实际市场需求来看，养老地产仍然面临着巨大的发展空间。

但是，此前国土资源部针对30多个养老项目用地的调查显示，个别养老用地存在偏离养老产业领域发展的倾向。房地产业内人士表示，很多开发商打着“养老地产”的名义，低价拿地，实际上仍然在做普通住宅，只是搭配少量养老服务设施。有的甚至仅仅包装一个“养老房产”概念作为拿地的策略。

“养老地产到底怎么做，按什么标准做，没有现成经验，也没有统一的标准，有的企业只是宣称要做养老项目，圈了地之后盖的仍是商品房。”一位国企开发商直言指出。

【加强规划做好配套监管】

中国社会科学院社会政策研究中心秘书长唐钧对此表示，为了避免养老地产成为房地产泡沫的延续，下一步需要政府层面结合“养老地产”的特点出台相关土地供应政策及规范措施。詹成付也指出，本次《意见》针对养老产业提出了一些新的有针对性和操作性的政策措施，其中就包括了完善土地供应的政策，要求各地落实好将各类养老服务设施建设用地，纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划，可将闲置的公益性用地调整为养老服务用地。

据悉，国土资源部正在征集各试点城市养老用地招拍挂经验，以进一步推动养老用地发展，目前会优先安排符合规划的非营利性养老服务设施的建设用地。新办的非营利性养老服务机构符合国家划拨用地目录的，经有批准权的人民政府批准后，可采取划拨方式优先供地。

专家表示，社会资本进入养老产业初期出现的种种乱象，反映的是行业发展规划的缺位。未来，专业性养老地产的发展将会成为这一领域的主要趋势，因此尤其需要在供地中明确养老地产的公益性质和商业性质的边界，做好配套监管，以堵住变相房地产开发的“捷径”。

市场观察

资讯快递

8月全社会用电量持续回升

据新华社北京9月14日电（记者**雷敏**）国家能源局14日发布数据显示，8月份，中国全社会用电量5103亿千瓦时，同比增长13.7%，增速连续4个月回升。

1至8月，全国全社会用电量累计35003亿千瓦时，同比增长6.8%。分产业看，第一产业用电量692亿千瓦时，同比下降0.5%；第二产业用电量25654亿千瓦时，增长6.3%；第三产业用电量4161亿千瓦时，增长10.7%；城乡居民生活用电量4496亿千瓦时，增长7.5%。

1至8月，全国电源新增生产能力（正式投产）4710万千瓦，其中水电1605万千瓦、火电2092万千瓦。

新疆举办文化创意产业展

9月14日，新疆首届文化创意产业博览会在新疆国际会展中心举办。此次博览会汇集了50余家新疆优秀文化企业和137家国内外知名文化创意企业。图为一名观众在体验静电球带来的特殊感受。 新华社记者 **王 菲**摄

“中关村指数2013”发布

本报北京电（**虞恬静**）“2013中关村论坛年会”日前在北京国家会议中心开幕。本次论坛的重要内容之一，是对外正式发布“中关村指数2013”。

今年的“中关村指数”最大的改进是首次进行了综合指数的合成，给出了具体数值。指数数据显示，2012年中关村综合指数为194.6，较上年增加24.8点，创新环境、创新能力、产业发展、企业成长、辐射带动、国际化6个一级指标都有大幅提升。2012年，中关村实现总收入2.5万亿元，实现增加值3647.5亿元，从业人员人均实现总收入157.8万元，万元增加值能耗约为0.08吨标准煤。

南召地毯行销五大洲

河南省南召县上世纪八九十年代兴起地毯业。如今，“南召织造”享誉全球，南召地毯行销五大洲数十个国家和地区。图为在南阳宇翔工艺品有限公司，一位女工在精心编织挂毯。

赵树宴 廖涛李 德 强摄影报道

资讯快递