

河南首趟摘棉专列赴疆



8月25日，河南首趟进疆摘棉专列L29次从郑州始发开往乌鲁木齐，标志着2013年河南省棉农运输正式拉开帷幕。从8月25日到9月15日，郑州铁路局加开20趟棉农专列运送摘棉工进疆。

图为农民工准备上车。新华社记者 李博摄

百万尾鱼苗放生梅江河



8月25日，广东省梅州市归侨公园渔政码头举办“感恩梅江·保护生态”祈福放生活动。500多名市民一起向梅江河投放了鲤鱼、泥鳅、鳊鱼等各类鱼苗约100万尾。近年来，随着梅江河生态环境和水质的日益改善，越来越多的市民自发参与放生活动中。

图为市民在放生鱼苗。连志城摄（新华社发）

管住劳民伤财败家子 提高地方财政透明度 中国控制地方债有足够手段

本报记者 罗兰



面对规模庞大的地方债务，社会各界担忧之心日甚。有专家指出，虽然我国政府债务规模已不小，但政府还是有足够手段化解债务风险。当务之急是改革地方财政，推进财税体制及其相关领域的改革，有效控制地方债务规模。

地方政府比中央敢借钱

上世纪90年代后，通过借债发展经济的地方政府越来越多，其负债规模也越来越大。到如今，一些地方已是债务缠身。

“地方政府债务比中央政府内债高得多”，北京大学中国公共财政研究中心主任林双林指出，据统计，36个地区2012年底债务余额比2010年增长了12.9%。如果全国地方政府债务也增长12.9%，那么2012年全国地方政府债务余额就会超过12万亿元。2012年全国GDP为519322亿元，债务与GDP的比重约为23.3%。2012年，我国中央政府内债余额占GDP的比重为15%。

林双林说，为什么地方政府债务问题引起担忧呢？首先是债务已进入集中还款高峰期，前几年借的旧债需要借新债偿还，又需要借债搞新的投资，债务总量明显增加。其次是债务不平衡。据统计，2012年有9个省会城市本级政府负有偿还责任的债务率（债务余额与当年可支配财力之比）超过100%；如果加上政府负有担保责任的债务，债务率最高的达220%。

中国农业银行首席经济学家向松祚表示，从目前发展趋势看，越来越多的地方政府将面临财政收入不敷出、赤字持续扩大的困境。从债务余额、债务增速、债务结构和偿债能力等多方面动态综合分析，我国地方政府债务的风险比目前的静态估算结果要高。



四大原因形成债务

分析地方债务形成的原因，林双林认为，一是地方政府财力不足。1994年税制改革后，地方财权减弱，事权增加。2010年地方政府财政收入占总财政收入的48.9%，财政支出占总财政支出的82.2%。依照法律，我国地方政府本级不允许有赤字，所以账面上每年都是平衡的。地方政府每年都靠巨额的财政转移支付填补收支缺口。但是，转移支付远远不能满足地方政府的支出需求。

二是不能量入为出。地方政府是中国经济增长的重要推手。对地方干部来说，经济增长快，政绩就突出，就可能被提拔。不少地方城市建设缺少长远规划，大拆大建，贪大求洋，寅吃卯粮。这样当年生产总值增长了，但财富未必积累多少。

三是土地财政越来越难。这些年来，许多地方政府依赖土地财政。地方政府出售城市国有土地，获得财政收入，还从农民手中低价征买土地，高

价向开发商出售，开发商将土地成本加到房价，转嫁给购房者。随着城市周边土地越来越少，土地财政难以持续。

四是地方政府对中央的依赖。我国地方财政赤字由中央政府弥补，有些地方政府总认为中央政府最终会救场，存在依赖心理，只管借，很少考虑偿还问题。

还债不能押宝于征税

如何尽快有效解决地方债？专家认为要综合治理。林双林表示，政府不是企业，政府提供的大都是公共品，债务一般要靠税收偿还，而征税无论何时何地都非易事。

林双林建议，首先，要给地方政府更多的财权。中国新一轮财税改革不是要使财政规模更大，而是合理划分各级地方政府的财权和事权。一要增加地方政府税收份额。比如，尽快取消增值税返还，增加地方的税收份额。二要逐步建立新的地方税种。

其次，要控制地方政府支出。对地方支出权力必须制约，真正把权力关进笼子里。要限制地方政府支出规模，提高政府支出的效率。探索建立以公共服务、民生、经济增长等为主要内容的干部绩效考核体系，不推崇和提拔那些挥霍财政收入、任意占用良田、浪费资源、污染环境、热衷于搞劳民伤财形象工程的人。

第三，提高偿还能力更主要的是壮大地方经济实力。林双林认为，政府要用借来的资金做好基础设施建设，同时有必要大力扶持民营经济发展。

第四，要增加地方财政的透明度，加强对地方财政的监督。财政要公开透明，应该允许地方政府公开发行业务量债券，把隐性债务显性化，这样便于监督管理。要充分发挥地方民众监督政府的作用，也应该发挥地方同级领导的互相监督作用。目前，一些地方政府权力过于集中，不利于形成监督制约机制。

中国资本项目未完全市场化 外汇储备充足有能力抗风险 美收紧货币预期不会冲击A股

本报记者 赵鹏飞

近日，美联储公布了最近一次的货币政策例会纪要，称美联储大多数高层认为，如果美国经济持续改善，可以考虑在今年晚些时候缩减第三轮量化宽松货币政策（QE3）的规模，并于2014年年中结束购债计划；但对于何时开始缩减分歧较大。专家认为，美国退出QE3增加了未来前景的不确定性，将对全球金融市场和资本流动格局产生影响。但QE3“瘦身”对中国股市的影响有限。

国际市场呈现震荡走势

根据这份美联储最新公布的货币政策例会纪要，联邦公开市场委员会大多数成员基本赞同美联储主席伯南克此前提出的缩减购债规模的时间表。但由于外界未能从纪要中获取购债规模缩减的线索，当天市场出现震荡反应，美股、美元、黄金及公债收益率均先抑后扬，显示投资者普遍谨慎，对美国经济前景仍持观望态度。

此前，美联储主席伯南克6月19日发表声明称，美联储有可能从今年下半年开始逐渐收缩资产购买计划的规模。这是美联储5年以来首次发出退出量化宽松政策的信号。这一消息随之导致了全球市场出现剧烈波动，主要股市在6月20日出现了暴跌的情形。

由于美元的特殊地位，美元走势还在一定程度上主导了黄金、石油等大宗商品价格。分析人士认为，美联储退出QE3，目的之一是恢复强势美元。货币宽松会导致美元贬值，大宗商品价格上涨。而美国退出量化宽松政策则会使美元指数上升，以美元计价的产品价格下降。在美联储9月中旬的货币政策例会召开之前，黄金及大宗商品价格或呈震荡走势，承压态势难改。

新兴市场或进入波动期

专家指出，当前美国经济状况喜忧参半。一方面，今年上半年美国经济基本呈现温和增长态势。具体而言，居民消费和企业固定投资水平持续上涨，制造业活动扩张及产能利用率明显提高，住宅地产市场成交量和价格均保持回升；另一方面，政府的紧缩财政政策严重影响支出，导致整体经济增长弱于预期。

“目前美国经济整体向好但基础并不牢靠。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才对本报记者说，“美国退出QE设定了两个目标，一个是CPI维持在2.5%左右，另一个是失业率在6.5%左右。从其主要经济指标看，7月份失业率达到了7.2%。”

市场观察

通胀率是2%，较为接近退出量化宽松的两个目标。”

国家信息中心预测部世界经济研究室副主任张荣楠指出，美国结束量化宽松可能是未来全球金融市场最大的不确定性因素，这势必对全球金融市场和资本流动格局产生深远影响，新兴市场可能进入新的波动期。

“种种迹象表明，全球资本的流向正在发生逆转。”徐洪才说，欧美经济形势好转，使得国际资本开始流出新兴经济体，回流美国。“对于一些贸易依存度较高的出口导向型国家而言，外需减少、出口下滑本来已经造成经济增速减缓，再加上面临着资本外流，本币汇率下跌、国内流动性紧张，各种成本因素上升导致其未来经济形势不容乐观。”

增强政策灵活性针对性

“美国量化宽松退出尽管是全球大势所趋，但大大增加了未来前景的不确定性。”张荣楠认为，当前美联储逐步减少债券购买，其资产负债表逐渐回缩，资本流向的逆转和利率的上升将是一个中长期过程。在这个过程中，不可避免地将会陷入一个新的金融震荡期。

专家表示，QE3“瘦身”无论是从中国汇市还是股市影响都有限。

“国际资本流动的改变，对中国的汇率、股市会有一些影响，但影响不会太大。”徐洪才认为，量化宽松的退出还将给我国的货币政策带来一定的挑战。“我们要根据国际国内形势的变化，审时度势，未雨绸缪，及时做好预调微调，增强政策的灵活性和针对性。在可控的范围内，尽可能地减少美元退出QE带来的负面的溢出效应。” 银河期货首席宏观经济顾问付鹏也认为，美国退出量化宽松对我国股市的冲击相对较小。首先，我国有充足的外汇储备，可以有效抵御资本外流对我国金融市场的冲击；其次，我国的资本项目还未完全市场化，也在一定程度上减缓了冲击力；最后，我国股市的权重股泡沫不大，即便美国货币政策紧缩对中国股市的影响也不大。



新能源汽车受欢迎

2013山东节能与新能源汽车展吸引近日在济南市舜耕国际会展中心举行，展会吸引国内外共300多家企业参加，展出车辆400多辆，涉及小型电动车、电动客车、电动环卫车等30多种车型，展示了油电混合、氢燃料电池、节能驱动电机等多项新能源汽车领域的最新技术成果。

参观者在观看一纯电动小型汽车，该车每公里用电成本不到一角钱。

一家公司展示多款新能源汽车。

新华社记者 徐速绘摄



人口素质提高助推中国经济

中国经济正面因素有一点不可忽视，即中国人的教育水平在不断提高。近年中国在教育方面的投入有目共睹，中国将拥有更高层次的消费者以及更高层次的员工。此外中国近年还迎来了大量海外人才的回流，利用好这批人才，也是中国未来成长的关键。

——美银美林大中华区首席经济学家陆挺表示。

完善制度保护中小投资者

证监会将在保持对内幕交易高压态势的同时，重点加强对虚假信息披露、欺诈上市和中介机构违法违规行为的打击，从严从快处理市场高度关注的重大恶性案件。证监会将会完善侵权民事赔偿诉讼制度，抓紧研究制定保护投资者，尤其是中小投资者

者的政策措施。——中国证监会副主席姜洋表示。

人为阻挡资本流动不现实

资金择善而居，是市场的自然选择行为，成本低、自然环境优良、有产权保护、规则明确、产业优势突出之地，成为资金的向往、停留之地。人为阻挡资本资金流动、阻止人才流动是不现实的。

——财经评论员叶檀表示。

多调动资源投入养老服务

目前养老服务事业的主要矛盾是供求失衡，必须调动更多资源投入到养老服务体系建设中。具体要在政策法规上突破三大瓶颈：土地、金融、队伍建设，采取切实可行的办法推进民办公助、公办民营、公建民营的养老改革，真正实现体制、机制的转变。

——全国老龄办副主任、中国老龄协会副会长阎青春表示。（刘娜 王恺编辑）

