

# 兼顾长远与短期目标 厘清政府和市场关系 改革红利年内还会加快释放

本报记者 赵鹏飞

近一个多月来，国务院先后推出了放开贷款利率管制、改革铁路投融资体制等8项重要政策措施，旨在充分释放改革红利。国家信息中心首席经济师范剑平表示，当前中国经济已进入结构转型的新阶段。今年下半年，中国政府将出台更多改革措施，不断释放改革红利。

专家认为，当前中国正处于经济社会转型的关键期，稳住增长、激发活力关键靠改革。在人口红利、资源红利等要素都发生了变化后，要靠改革不断释放新的红利，激发市场和社会活力，增强发展的内生动力，以此促进经济长期持续健康发展。



新华社发

## 改革措施密集出台

自7月20日至8月20日一个月的时间里，国务院先后推出了放开贷款利率管制、月销售额不超2万元企业免征两税、“营改增”试点扩至全国、加快发展节能环保产业、促进信息消费、金融支持小微企业发展、“宽带中国”战略、改革铁路投融资体制等8项重要政策措施。

例如，7月20日，中国全面放开金融机构贷款利率管制。8月1日起，月销售额不超过2万元的小微企业暂免征收增值税和营业税，同时，交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点在全国范围内推开。8月11日，国务院出台《关于加快发展节能环保产业的意见》，提出到2015年，中国节能环保产业总产值要达到4.5万亿元……

专家指出，经济领域的改革步伐正在明显加速。“今年是深化推进经济体制改革的重要一年。”中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军认为，这些密集出台的政策凸显出在中国经济转型期，新一届政府“向改革要红利”的思路。

## 奠定健康运行制度基石

“所谓的红利是一种形象的比喻，‘改

革红利’实际上是一种打比方的说法。要释放红利，就要看企业在经济发展过程中，还有哪些潜力没有充分发挥出来”，范剑平分析称，对于中国来讲，在制度上还有一些不完善、有待进一步提高的地方，一旦改革了，便可以大大地提高整个经济社会的运转效率，这就是我们所谓红利的所在。

“有些改革措施着眼于解决当前经济运行中一些体制和机制上的束缚问题，改革的红利在短期内就会释放出来。”赵锡军举例说，放开贷款利率就有利于降低企业贷款成本，给小微企业和个体创业者带来实实在在的好处。

分析人士指出，改革的红利已经让一些企业尝到了甜头。去年起我国开始实施“营改增”试点，降低交通运输等服务业的实际税率。从今年8月1日起，试点在全国范围内推开，并将扩大至铁路运输、邮电通信等行业。据测算，2013年全国试点地区企业将减轻税负约1200亿元。同时，8月1日起，超过600万户小微企业将因免征两税而得到实惠，据初步估算，预计年减税规模近300亿元。

“再比如，铁路建设长期以来是政府唱独角戏，社会资本只能望洋兴叹，但这种

模式不可持续，因为资金缺口太大。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说，这次改革给了民间资本进入铁路建设的空间，不但可以缓解铁路融资难，平稳持续地推进铁路建设，还将拉动投资和经济发展。

对于促进信息消费、“宽带中国”战略和加快养老服务业发展等举措，许光建认为，这些将为中国扩大内需打开新的空间，也将让老百姓得到实惠，改善民生。

## 政府企业关系应更明确

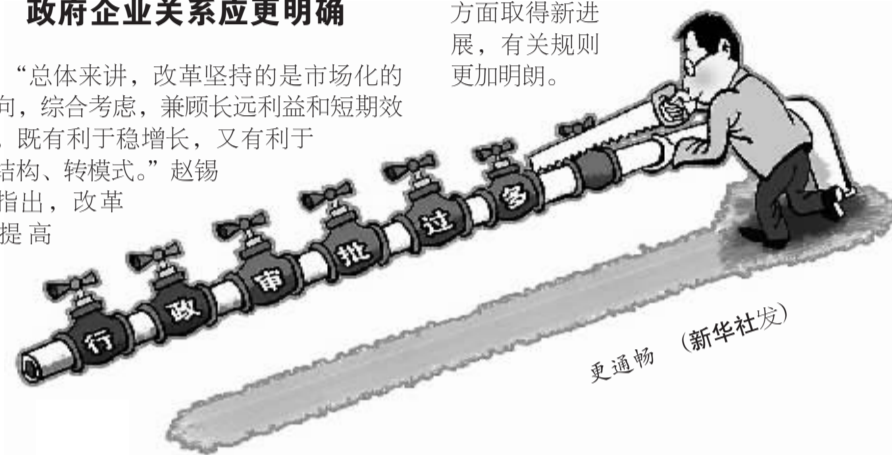
“总体来讲，改革坚持的是市场化的方向，综合考虑，兼顾长远利益和短期效益，既有利于稳增长，又有利于调结构、转方式。”赵锡军指出，改革能提高

经济增长的效率，增强经济的稳定性。专家认为，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，政府要转变职能、摆正角色，普通消费者也要理解和接受政府和市场的不同功能。这样，才能真正把政府的归于政府，把市场的还给市场。

“今年上半年，政府机构改革、简政放权就是对不符合市场经济体制的部分做减法。”范剑平指出，对市场资源配置的能力则需要做加法。今后的改革就是要减去不合理的成分，持续释放改革红利。

未来改革要向土地、财税、金融、收入分配、国有企业、户籍制度等深水区进一步推进，消除经济持续健康发展的体制机制障碍。范剑平表示，今年将是全面深化改革、取得关键突破的标志性一年。他期盼在厘清政府与市场、政府与企业关系方面取得新进展，有关规则更加明朗。

## 热点聚焦



更通畅 (新华社发)

## 团购半年成交 238 亿元

据新华社杭州8月21日电(记者张遥)作为中国电子商务领域的“舶来品”，网络团购在前几年的蓬勃发展后，面临洗牌、淘汰局面。中国电子商务研究中心21日发布报告称，今年上半年，中国团购市场(含团购平台)成交规模达到238亿元，同比增长约63%。而截至6月底，中国累计诞生6218家团购网站，其中4650家已经关闭，淘汰率达到75%。

这份最新发布的《2013年(上)中国网络团购市场数据监测报告》显示，2013年上半年中国团购市场参团人数呈现“V形”走势，在春节所在的2月形成了低谷，之后参团人数迅速恢复。



## 辽宁朝阳水蜜桃飘香

近日，辽宁西部朝阳市朝阳县北四家乡栽培的水蜜桃成熟上市，吸引了众多游客前往采摘尝鲜。

白铁军摄(新华社发)

## 注册税务师超过 10 万人

据新华社北京8月22日电(记者何雨欣)记者22日从中国注册税务师协会第五次全国会员代表大会上获悉，我国目前共有税务师事务所4934家，注册税务师104901人，执业注册税务师36437人。

注册税务师行业是从涉税代理的中介行业。企业通过聘请税务中介处理涉税事宜，减轻涉税事务负担、降低纳税风险、提高办税效率，国家的税收利益也可得到有效保护。

我国注册税务师行业诞生于上世纪80年代中后期，在近年发展较快。2012年，行业经营收入118.17亿元，比2007年增加74.87亿元。



## “太阳能阳台”进保障房

8月底前，北京海淀区平房安置项目将全部使用上壁挂平板太阳能热水器。图为工人在安装壁挂平板太阳能热水器。

新华社发

## 顺应混业经营趋势 弥补交叉监管空白

# 金融监管“捏紧五指攥成拳”

本报记者 罗兰

## 市场观察

国务院近日同意建立由人民银行牵头的金融监管协调部际联席会议制度。会议成员单位包括银监会、证监会、保监会、外汇局，必要时可邀请国家发展改革委、财政部等参加，主要负责货币政策与金融监管政策之间的协调等。专家指出，联席会议制度能弥补当前分业监管的不足。随着未来金融业混业经营规模的扩大，有关监管机制还需进一步完善和改进，使金融监管更为有力。

## 交叉业务易现监管“真空”

联席会议制度是基于中国金融业混业经营的趋势而设立的。金融业混业经营是指银行、证券公司、保险公司、信托公司等金融机构，突破分业经营业务模式的局限，在业务上相互融合，提高资金运用效率，为客户提供一站式金融服务。

上世纪90年代初，中国实行的是“混业经营”制，后因出现一些问题，90年代末，政府对银行、证券、保险提出了分业经营要求。2003年，中国人民银行的金融机构监管职能分离，形成了与银监会、证监会和保监会相互配合的分业监管体系。近几年来，金融业混业经营步伐加快。然而，监管模式依然是分业监管。

“现行的分业监管与当前混业经营有矛盾。分业监管是有关部门各管一块，对交叉业务大家要么都管，要么都不管，因而在监管上出现了真空地带，容易造成金融风险。”首都经济贸易大学金融学院院长谢太峰在接受本报记者采访时指出，金融监管应该与经营模式相适应。

民生证券的研究报告称，近年来金融机构混业经营趋势愈发明显，而跨部门、跨市场的交叉性金融业务缺乏统一监管规则，引发了隐藏风险和监管套利。因而需要加强信息共享、政策配合，建立一个实体性的政策协调组织。

## 不会影响有关部门职责

新成立的联席会议是否会干扰甚至削弱有关部门工作？对此，专家指出，联席会议的重点是围绕金融监管开展工作，不改变现行金融监管体制，不替代、不削弱有关部门现行职责分工，不替代国务院决策，重大事项按程序报国务院。

“不会影响其他相关部门的工作”，谢太峰说，联席会议不是决策部门，是一个协调组织。人民银行地位高，有权威性，所以要牵头，通过开会进行协调，有助于解决跨行业监管等问题，不会干预各部门的业务。

据了解，联席会议通过季度例会或临时会议等方式开展工作，落实国务院交办事项，履行工作职责。会议建立简报制度，及时汇报、通报金融监管协调信息和工作进展情况。联席会议不刻制印章，不正式行文，且须按照国务院有关要求组织开展工作。

对外经济贸易大学教授宋国梁认为，以前部委之间的沟通其实经常进行，但往往谁也说服不了谁。现在这个跨部委的制度实际上也不是一个独立的行政机关，而是一个议事制度。

## 未来还需进一步发展

业内有分析称，在中国现行金融机构核心业务分业经营，非核心业务混业经营的状况下，部际联席会议能发挥一定的监管作用，但也有不足之处，后续效果有待观察。

民生证券的研究报告认为，部际联席会议机制只是在分业监管体制下加强监管协调的过渡形式，其不足在于：属于临时性监管协调机制，强制力和权威存在折扣，彻底贯彻执行存疑；以多部门签订“备忘录”形式建立的部门联席会议缺乏有效的约束机制，一旦部门之间对某些政策产生利益纠葛，容易导致协调无效；央行虽然担负着维护金融稳定的职能，但缺乏相应的维稳手段和行政权威。

很多专家表示，随着金融业混业经营业务的不断发展和扩大，未来还需要建立相关的监管机构。“今后混业经营是大势所趋，当我国混业经营达到一定规模时，需要建立一个统一监管的机构。”谢太峰说。



## 宁夏 沙漠旅游 『高温』不减

连日来，宁夏回族自治区银川、中卫等地遭遇持续高温天气，但素有“沙漠水城”之称的中卫市沙漠旅游“高温”不减，来自全国各地的游客在沙坡头、金沙岛等景区骑骆驼、驾越野车、观赏薰衣草，体验独特的沙漠风情。

▲游客在沙坡头旅游景点骑骆驼穿越沙漠。

▲游客在金沙岛旅游景点观赏薰衣草，该岛坐落在腾格里沙漠边缘。

新华社记者 彭昭之摄

