

# 不搞新版四万亿 明确重点补短板 新增投资不会“撒胡椒面”

本报记者 罗兰



热点聚焦

为缓解当前经济下行压力，投资将在稳增长中继续发挥重要作用。国家发改委主任徐绍史近日称，中国投资需求潜力依然巨大，支撑投资增长的基础比较稳固，全年投资有望保持稳定增长。他透露，下半年，国家将采取多方面措施，充分发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。有关专家指出，新一轮投资更加注重其合理性和科学性，不是简单地刺激经济打一剂“强心针”，而是有利于经济结构的调整和可持续性发展。

## 1 与当年“四万亿”不同

一段时间以来，大家有点谈“投资”色变。然而，事实上，今年以来，投资较好地发挥了对经济增长的关键作用。据徐绍史介绍，今年投资保持平稳增长，结构进一步优化。上半年，固定资产投资增长20.1%，比去年同期回落0.3个百分点，增速总体比较稳定。民间投资增速快于同期整体投资增速，增长23.4%，占比持续上升达63.7%，比年初提高2.3个百分点。

人们对“投资”心有余悸，与当年“四万亿投资”的负面效应有关。专家指出，相比“四万亿”，本轮投资定位更准确，目标更明确，更有利于经济结构的调整和未来可持续发展。“当时四万亿投资是应急，有些项目没有充分论证其可行性和风险性，而且政府行政干预过多，造成了投资效益不太高，有些还加剧了经济结构的扭曲，加剧了产能过剩。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才接受本报记者采访时说，本轮投资是通过增量资金投入，带动资本的存量结构和经济结构的调整，而且政府不再大包大揽，其资金只是起引导作用，更多的是把投资机会让给了民间和市场。

据了解，新一轮投资重点明确。徐绍史说，要保证有限的政府投资投向经济社会发展的重点领域和薄弱环节，主要包括：“十二五”规划明确的重点建设任务，棚户区改造及市政配套基础设施，交通基础设施，城市基础设施和公共服务设施，农村电网改造升级，具备建设条件的能源项目，芦山地震灾后恢复重建等。

## 2 有重点有选择不一哄而上

新一轮投资是否会造新的浪费和产能过剩？专家指出，如今的投资都是在补短板行业和历史欠账，不会造成浪费。同时，民间资本参与投资有助于提高投资效率。

新增投资不会“撒胡椒面”。徐洪才指出，很多新投资是在补短板，如棚户区改造、中西部地区铁路投资、大中城市城际铁路和地铁建设，这些投资能改善人流和物流效率，改善民生，也是绿色低碳的投资；还有的投资比如宽带建设等，有利于新的消费热点形成；再比如地下污水管网等基础设施投资，有利于城镇化和环保建设。

“以上投资是有重点的，有选择的，不是一哄而上，也不是投向产能过剩和高污染的重工业。”徐洪才说。

政府在投资中从主角转变为引导、服务和监管的角色，也让新一轮投资具有了新意。徐洪才表示，政府简政放权，改善服务，加强监管，降低了人流、物流、信息流等生产要素的成本。

“只要政府不再大包大揽搞投资，交给民间企业去干，我国可以实现高投资率和投资效率提高并存。”国家信息中心首席经济师范剑平说。

通过多种途径，引导民间投资进入基础设施、基础产业、公用事业等领域；五要建立房地产市场稳定健康发展长效机制，促进房地产开发投资平稳增长。

专家指出，投资要更加科学合理，要挖掘投资的内涵——发展、质量、效益。

徐洪才提醒说，未来投资要加强对项目的风险管理，加强对政府预算的硬约束，强化问责制。同时，在投资时，要避免盲目性，多考虑投资的综合效益，多考虑政府转变职能和促进各项改革事业的推进，不是单纯为投资而投资。

## 未来要加强项目风险管理

对于未来投资，徐绍史透露，下一步国家将着力推进改革创新，激发投资潜在活力，提高投资效益，促进投资平稳健康发展。

徐绍史介绍说，一要深化投资体制改革，出台经修订的政府核准投资项目目录，最大限度地取消和下放核准权限；二要继续鼓励和引导民间投资，督促地方、部门推出鼓励民间投资参与的重大项目；三要积极鼓励民间资本参与金融机构重组改造，大力发展主要为中小企业服务的中小金融机构；四要



风口浪尖抢『鲜』一步

今年南海伏季休渔8月1日结束之后，海南遭遇强热带风暴“飞燕”和“山竹”侵袭，渔民出海受到影响。据气象预报，今年第11号台风“尤特”又已生成。面对二连三的不利天气，南海渔民在风口浪尖中抢“鲜”，在风暴间隙加紧作业，力争渔业生产获得好收成。图为8月11日，在海南琼海市潭门港，渔民在码头装卸鱼货。蒙钟德摄（新华社发）

## ● 货币政策仍将以稳健为主

央行下半年货币政策仍以稳健为主导，落实到具体操作层面，或将表现为以下几个特征：一、综合运用数量、价格等多种货币政策工具；二、盘活存量，优化增量，整合金融资源支持重点领域和薄弱环节发展；三、采取综合措施维护金融稳定。——中国社科院金融研究所研究员易宪容说。

## ● 城镇化问题核心是改革

城镇化的问题核心是改革，而不是投资。要在

城镇化的过程中注重从数量型增长向质量型增长转变，从粗放扩张型发展向资源集约型发展转变。——国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁认为。

## ● 热钱过多流入并非好事

热钱往往是一种短期投资或投机的资本，因此热钱过多流入对经济并非是一件好事。各国政府都会采取措施防范热钱大规模涌入所带来的风险，如本币快速升值、通胀压力上升等。——复旦大学世界经济研究所所长华民指出。（刘 娜辑）



声音

# 转型期资金进出正常 大市场依旧令人垂涎 吸引外资今年仍会稳中有增

本报记者 周小苑

## 市场观察

今年以来，中国经济增速持续放缓，部分热钱流出中国。一些海外媒体就此认为外资正在大规模撤离中国，争相报道中国对外资的吸引力已经下降，有意渲染中国的投资风险。对此，中国商务部部长高虎城表示，事实上这几年来中国利用外资一直是非常稳定的，而且今年上半年是增长的，增长主要来源于美国、欧盟和日本，预计今年整体利用外资的形势将是稳中有令人满意的增幅。

## 部分外资撤离是正常现象

自去年开始，中国吸引外资经历了较长时间的走低调整。直到今年2月，中国实际使用外资金额82.14亿美元，同比增长6.32%，为连续8个月负增长之后首次恢复正增长，此后连续5个月单月吸收外资保持正增长，和去年形成鲜明对比。今年上半年，全国实际使用外资金额619.84亿美元，同比增长4.9%。尤其是6月份，全国实际使用外资金额143.89亿美元，同比增长20.12%。

“总体来讲，我们国家吸收外资的形势还是不错的。”商务部外资司副司长曹宏瑛表示，主要的资金来源国对中国的投资稳定，这是外资形势保持稳定的一个重要的原因。

对于部分外资撤离中国的现象，商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明对本报记者表示，这是正常现象。他认为，与中国经济正在经历转型相对应，外资也在逐步由低端向高端升级，在这个过程中有进有出是必然的。不适合中国经济发展的外资就会走出去，适合的就走进来，某一段时间可

能流出会多一些，但是总的来说，在相当长的时间内外资还是进来的多。

## 中国仍是外资最佳投资地

随着中国劳动力成本的上升，一些外资受到经营成本上升的压力，逐渐将投资向东南亚国家转移，但是这并不意味着中国就失去了对外资的吸引力。兴业银行首席经济学家鲁政委表示，早期外资到中国投资主要是看重低价的土地、劳动力等，现在更看重中国庞大的市场。尽管中国的劳动力成本逐渐提高，但是中国劳动力素质也有大幅提高，能够承载附加值更高的工作。

“从中期看，中国仍是跨国公司首选的投资目的地。有关调查显示，在跨国公司看好的前五大投资东道国中，中国排名第一，美国紧随其后。”联合国贸易和发展组织《2013年世界投资报告》认为，随着中国经济结构的调整以及产业的升级，中国吸收外资的质量和结构不断改善，流入高科技产业和高端制造业的外国投资快速增长。外资研发中心总数在过去5年翻了一番，在2012年底达到约1800家。中国成为了通过吸引外资在全球价值链中不断升级，进而创造更多国内增值的成功范例之一。

“从跨国公司发展战略来讲，他们是不可能放弃中国的。”白明表示，过去外资看中的是中国便宜的劳动力，现在更重视中国这个庞大的市场，各种要素资源都很丰富，不止是劳动力资源，还有规模经济的优势以及完整的产业体系，这不是每个国家都具备的。

## 未来外资还将稳定增长

随着中国经济结构的转型，中国对外资的需求也在发生变化。商务部发言人沈丹阳表示，现在我们利用外资追求的不仅仅是数量的增长，甚至不是金额的增长，而是利用外资水平的提高。目前来华投资的企业规模在扩大，外商的投资金额比过去有明显的提高，投资领域已经从原有的制造业拓展到各类高端制造业、服务业，并占相当比重。

“现在外资不是进来了就能赚钱的，也必须得有核

心竞争力，得有好项目。”白明表示，在过去中国经济处于高速发展时期，外资比较容易找到机会，但是在中国经济发展平稳之后，一些外资就不再具有竞争力了。中国欢迎投资于实业，能够带动中国产业发展的外资。

对于下半年中国利用外资的形势，白明认为，继续保持稳定增长的可能性比较大。他表示，外资和外贸不一样，外贸相对来说是比较平稳的趋势，但是外贸则受到项目资金、审批环节的影响，会产生一些波动，因此不排除个别月份的数据会下降或持平。但是，从长期来看，还将保持稳定增长态势。

中国也将继续创造吸引外资的有力条件。曹宏瑛表示，下一步商务部将进一步简化对外商来华投资的准入、行政管理等程序，并加强引导地方政府服务外资企业。在产业布局上，鼓励外资更多服务于中国产业发展、经济结构调整的方向，并向中西部转移。



## 武汉80万吨乙烯项目投产



8月13日，中国石化武汉年产80万吨乙烯项目一次性投料成功，生产出合格产品，标志着武汉乙烯及其配套项目全面投产。这是我国拥有自主知识产权的乙烯项目，填补了中部地区没有大型乙烯项目的空白。图为武汉乙烯项目厂区。新华社记者 肖艺九摄

## 银川车展自主品牌受热捧



8月12日，正在举行的第六届银川国际汽车博览会吸引众多参观者。在本次汽车博览会参展的近百个汽车品牌中，国产自主品牌占有重要席位，且在开展3天来均有不俗销售业绩，日均销售量在8到12台左右。新华社记者 彭昭之摄