

项目经费成了唐僧肉

什么样的科研项目,需要科研人员开车绕地球两圈?不过,无论你怎么惊讶,7万元的汽油费发票真的被作为科研经费报销了。而现实中,科研经费是个筐,啥都可以往里装,7万元汽油发票,不过是冰山一角。而从科研经费的不断增长以及各家科研单位在“找钱、找项目”上使出浑身解数来看,愈发庞大的科研经费却得不到应有监督,问题将愈发严峻。

与商业投资不同,科研经费究竟该需要多少?如何投入?又该如何评估投入的效益?这些信息是不对称的。现实中,科研经费多由科研单位申请,但科研单位是内行。审批者却往往是外行,即便有专家评审委员会,也多半对于科研工作的新趋势与新需求并不能精确的拿捏,二者之间在信息方面的不对等显然难以避免科研经费夸大申报、甚至谎报、滥报以及胡批、乱批的状况。至于经手科技经费的官员,其在科研经费申请与审批中的绝对权力,更是缺乏必要的监督与约束。既然科研经费上的潜力如此之大,科研单位不惜花大力气在“找钱、找项目”上,自然也就不乏巨大动力。

科研经费的初衷本在于投入研发以获取成果。但对于国内不少科研机构而言,科研经费早已超出了这一含义,而是成为了一项需要拿出来比拼与炫耀的数据。

相形之下,国外的科研经费则有更为严苛的规定。例如美国的科研经费,其中人员费用约占33%,并不存在五花八门的补贴,此外,对人员工资与福利则要求在预算中明示,并接受严格期中检查与事后审计。同时还实行岗位薪酬制度对个人收入水平进行总量控制,以杜绝科研人员收入过高,甚至以科研经费自肥的现象。除了严苛的财务规则,公立科研项目还要受到媒体的跟踪,在研究过程中,获得经费科研团队有义务对媒体公布进度,告诉公众研究的价值,政府更是强制科研机构公布财务报告。

唯有对“科研经费”进行更加清晰独立的定义,严格审批,将各种名目的补贴与人员费用列在明处,同时完善对科研经费使用的审计与监督机制,让科研经费的审批与开支都如履薄冰了,科研经费才不会遭遇五花八门的胡来。(武洁)



科研经费:钱要用在刀刃上

本报记者 赵晓霞

“一位海归科研人员的妻子向记者透露,自己吃饭的发票也可以给丈夫走科研项目报销掉。”——近日一篇报道中引用的这个说法引发舆论关注。如何管好用好科研经费的讨论再度发酵。

“2012年,全社会研发支出突破万亿元,占国内生产总值比例达到1.97%,中央财政对基础研究投入328亿元。”在日前举行的“加强科技计划经费监管暨科技部2013年科研经费巡视检查启动会”上,科技部部长万钢透露了这组数据。

数据背后是近年来科研经费投入的增加,“科研现在不差钱”的说法也随之浮现。

中国科学院大连化学物理研究所(下称大化所)科技处处长蔡睿表示,确实近几年全社会用于研发活动的投入大幅

科研现在“不差钱”?

增长,科研条件明显改善。“但也应看到,全社会用于研发活动的支出中,企业的研发支出占到74%以上,科技界占的比例不高,真正意义上的创新研究经费比例也不高。而且,我国的科研队伍迅速壮大,2012年研发人员总量达320万,人均科研经费仍不多。”

他以大化所为例说,该所在“十二五”期间,要实现化石资源优化利用等洁净能源领域,持续提供重大创新性理论和技术成果,建设世界一流研究所的目标,“在科研平台建设等方面还需要资金,存在经费缺口”。

河北省农林科学院副院长王海波认为“不能一概而论”。“有些领域确实‘不差钱’,有些领域则存在投入不足,而个别领域甚至不是‘不差钱’的问题,而是如何避免浪费的问题。”

“科学研究是创造性的劳动,资金投入只是一个重要方面,智力投入更为关键。现在有一种情况是,拿到钱后,就在考虑如何完成验收,而不是按科学规律去做。殊不知,资金投入和成果产出并不成正比。用管理工程项目的办法管理科研,影响了科研人员的创造性发挥。只有当经费投入成为支撑创造性劳动的活动时,才能成为真正的科研投入。”王海波就曾邀请专家对本单位自立项目进行评价,其中只花了6万元的项目被评价“做得好”,“经验就是尊重了科研规律”。



无论如何,科研经费投入增长是不争的事实,但其中出现的科研经费流失的不和谐音符也不能忽略。段振豪贪污科研经费事件就曾引发社会关于“管好用好科研经费”的讨论。

一位不愿透露姓名的科研工作人员告诉记者,科研经费有时确实会被“挪作私用”。在这位科研人员看来,项目费到位后,如何报账成了第一要务。“虽然规定了各类票据的报销比例,但找发票并不是难事。还有一种情况是,个别同一研



对科研经费流失零容忍

究内容的申请可以从多个渠道得到资助,进而产生不必要的科研经费投入浪费。”

万钢表示,从经费监管情况看,科技计划经费的管理和使用,总体是好的,但也发现了违规违纪行为,主要表现为三类问题:一类是由于科研单位和经费使用人员不了解科研经费管理规定导致的——主要表现在有些单位没有按照规定对财政资金进行单独核算,没有履行审批手续违规转拨经费等。

一类是因管理疏忽带来的违纪行为——主要表现为违纪公款吃喝,报销手机费、加油费等个人消费问题。2012年的监督检查显示,约25%的课题存在着违规开支餐饮招待费、手机通讯费、汽车燃油费等现象,涉及金额约占被查财政资金支出的1.9%。

第三类则属于严重违法——表现为极少数人弄虚作假,用假票据套取资金、假合同转移资金等恶劣手段中饱私囊、违法乱纪。万钢表示,目前查处的几个恶性案件,无一不与违规转移资金和假发票有关,这些恶性违法行为涉及项目金额的0.6%,但无论数额大小都应采取“零容忍”。

让每分钱都用在刀刃上

万钢强调,财政科研经费是公共财富,是纳税人的钱,管好用好,切实保障资金的安全,发挥出资金的效益,是科技管理部门的职责所在,也是每个科研单位、承担科技项目的科技人员的责任和义务。

数据显示,近年来,科技部对执行过程中的近3000个重点课题开展了专项审计,覆盖财政资金的70%;对12个省(市)的重点单位、重大项目开展了巡视检查。

监督固然重要,对科研人员来说,如何保证每分钱用在刀刃上更是现实。“过目标化的管理、检查、评价,会让拿到经费的人更多地考虑如何完成指标,目前科研单位和大学多以发表SCI(科学引文索引)论文为评价标准,这会使学者为发表SCI论文而研究”。在他看来,“提高科研的效率和效益,放权给科研单位很重要”。

在蔡睿看来,要进一步加强科研经费分配顶层设计的科学性,为维护项目评审的客观公正,建议建立评审专家能力和信誉档案;建立和完善科研经费管理制度,保证经费分配和使用过程的公平、公正、公开;做好预算和过程管理;积极鼓励科技成果的转移转化。

据蔡睿介绍,大化所就利用中科院系统的现代化(ARP)管理手段,对科研经费实施全过程管理。同时,对重要采购与合同进行公示、公开透明、集体监督,防范风险。

“目前科研经费主要为竞争性经费,经费争取过程往往消耗科研人员大量的精力。为了让科研人员专心工作,尤其是从事基础和前沿研究的科研人员,建议适度提高稳定性经费的比例。”蔡睿说。



公交边走边充电



据国外媒体近日报道,韩国龟尾市推出了无线充电公交车,成为最新一个拥抱感应充电的城市。韩国科学技术院开发一个名为“网上电动车”(OLEV)的平台,该平台已经应用于首尔大公园的有轨电车以及大学园区的班车。目前,龟尾市火车站和In-dong区已经推出了两辆定期往返的感应充电公交车。

该类公交车采用的技术与用于手机和电动牙刷无线充电的技术相同,但应用规模要大得多。在公共交通里,感应充电依赖于道路下面的磁场充电板和公交车里的磁场充电板。当支持感应充电的公交车经过道路上的磁场充电板时,二者就会“连通”,电流就会进行传输,从而给车上的电池充电。

尽管行驶路线只有15英里左右,那些公交车将能够使用体积只有当前电动汽车电池1/3的电池。路面和公交车底盘相距6.7英寸,充电效率达到85%。

道路下面的充电设备装置铺设通常仅占整条路线的5%至15%,在支持感应充电的公交车驶近之前会保持关闭状态。如果上述测试进展顺利,未来将会再推出10辆那样的公交车。

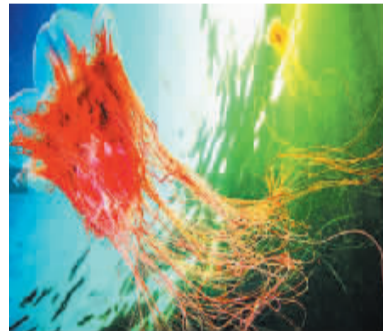
将感应充电技术应用于公交车确实是明智之举,因为它们日复一日都是行驶同一条路线。将磁场充电板安装于道路下面感觉也远没有部署整个电动交通网络那么困难。此外,由于公交线路固定,工程师们能够确保公交车每一次行程都能获得适当的充电,从而无需停下来再充电。(珏 晓)

体感控制器最受青睐



美国科技博客商业行家近日评选出有史以来最具创新性的14款电子产品,微软Kinect体感控制器高居榜首,苹果手机排名第五,而谷歌眼镜和无人驾驶汽车等产品名列其中。因为游戏玩家在体验微软开发的Kinect体感设备,它赢得了很高口碑。

深海奇观引人入胜



近日,由加拿大制作的深海生态系统展览“深海探奇”在广东科学中心开幕,引领观众“潜入”深海,探究这个地球上最难以触及的生态系统。

新华社记者 刘大伟摄

空中机器人挑战赛 清华挑战成功

本报电(王嫣然)近日,2013国际空中机器人挑战赛(亚太赛区)在清华大学举行。清华大学代表队的空中机器人表现“抢眼”,率先完成自2010年以来尚未有参赛队挑战成功的第六代任务,荣获此次比赛亚太赛区的“最佳任务完成奖”。

国际空中机器人挑战赛始创于1991年。2012年,该项赛事首次在中国设立亚太赛区,与美国赛区赛程一致,依据共同规则进行评分,最终产生获奖队伍。本届比赛吸引了清华大学、北京航空航天大学等12支代表队参加了国际空中机器人挑战赛(亚太赛区)第二届比赛的角逐。