



热点聚焦

中国财政部日前明确要求中央部门和地方政府要继续厉行节约、过“紧日子”，以今年压减支出后的规模为基础，明年继续从严控制支出，从紧编制预算。专家认为，尽管今年以来中央财政收支增速下滑，但过“紧日子”并非意味着民生支出会减少，未来将继续削减“三公”经费，停建楼堂馆所，压缩不必要的财政支出，确保民生投入不受影响。

压经费先得压浪费 砍什么不能砍民生

财政“紧日子”不会减民生投入

本报记者 周小苑

【财政收入进入下行通道】

今年以来，全国财政收入增幅持续下滑，上半年全国公共财政收入68591亿元，比去年同期增加4795亿元，增长7.5%，增幅同比回落4.7个百分点。其中，中央财政收入32311亿元，同比增长1.5%；地方财政收入36280亿元，同比增长13.5%。

“随着近两年我国经济增长率的回调，财政收入增长乏力的局面业已形成。”财政部财政科学研究所所长贾康表示，在2012年GDP增长率为7.8%的情况下，当年财政收入增长率为12.8%，扣除物价上涨因素后，与GDP的增长已近于同步。可以明确地说，我国财政收入增幅高于GDP增幅，带来财政收入占GDP比重一路走高的阶段，已经告一段落，财政过“紧日子”的新阶段业已出现。

尽管财政收入增长呈放缓趋势，但是中央始终强调惠及民生的投入和支出不会因此而缩减。“本届政府的执政目标之一就是不断改善民生。”中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华认为，在经济增速放缓、财政收入减速的背

景下，今年以来国务院常务会议多次就保障和改善民生做出部署，也凸显新一届政府打造“服务型”“民生型”政府的执政理念。

【政府节支先过“紧日子”】

然而，在财政收入增速放缓的背景下，如何才能满足民生支出不受影响呢？专家表示，要保障各项民生支出，就必须优化财政支出结构，提高财政资金的绩效，要把钱花在刀刃上。因此，政府要改变以往大手大脚的旧习，必须压缩不必要的支出，带头过“紧日子”。

事实上，中央政府已经就此做出了部署。李克强总理近期反复强调，要通过压缩行政开支特别是“三公”经费保障民生支出。国务院日前发出通知，全面停止新建党政机关楼堂馆所、全面清理党政机关和领导干部办公用房，切实把有限的资金和资源更多用在发展经济、改善民生上。

“这一举动除符合当下提倡勤俭节约导向外，也和当前的经济形势有关系。”

在财政部财政科学研究所金融研究室主任赵全厚看来，压经费先得压浪费，新楼堂馆所不再建设，压缩不必要财政支出，显示决策层保民生的决心。

中央财经大学财政学院院长王雍君表示，财政收入放缓的情况下，政府层面能平衡收支结构的措施就是控制不必要的财政支出，尤其是控制新项目上马。控制一些不需要过多存在却占用大量资源的项目也传递出过“紧日子”的信号。

【财政支出核心是保民生】

政府要过“紧日子”，关乎百姓的民生投入如何才能确保不滑出底线呢？对此，财政部财政科学研究所副所长白景明表示：“虽然百姓担心财政收入钱紧了，民生投入会不会受影响，但有一点很清楚，我国财政支出政策的核心就是保民生，砍什么支出也不能砍民生，财政收入增速下滑并不代表保民生的钱没了或减少了。”

贾康也认为，现阶段财政资金的使用重点，首先应该从使所有社会成员享受“老有所得、老有所养、学有所教、病有所医、住有所居”的基本公共服务入手，体现社会管理政策方面的“托底作用”。

事实上，财政收入增速虽然放慢了，但是收入依然是增长的，这是民生支出仍能不断增加的有力保障。白景明强调，由于我国公共财政收入超过十万亿元，如此大的体量，即便增幅较小但增量依然可观。再加上民生投入都列入预算，只要财政收入能保持稳增长，税收能依法征管，完成全年收入预算还是可能的。

中国人民大学公共管理学院公共财政与公共政策研究所副所长孙玉栋对本报记者表示，财政支出的结构是在财政收入既定的情况下，安排什么就是什么。支出有刚性的因素，有些支出因为收入下降，结构上会有所调整，但是不会对民生支出有太大的影响。

声音

●查处违法将提振外商信心

中国依法查处违法企业将有利于增强跨国公司对中国投资信心，而不是相反。中国政府将继续致力于完善、优化投资环境，努力为各国投资者创造公平、平等竞争机会。

——商务部新闻发言人沈丹阳认为。

●首都经济圈带动作用明显

首都经济圈是以北京为中心、包含京津冀三大地区的经济圈。首都经济圈的带动作用体现在三方面：第一，吸引外资与人才，推动北京成为世界城市和国际金融中心；第二，整合京津冀旅游资源，建设国际旅游中心地区；第三，整合交通线路，形成紧密型的交通网络。

——中国社科院区域经济研究专家徐逢贤说。

●实现全年增长目标问题不大

7月份以来出台的刺激政策不同以往，更多体现在结构性刺激上。随着政策效果的逐步显现，今年三季度末或四季度初中国经济有望企稳，实现全年的GDP经济增长目标7.5%问题不大。

——发改委宏观研究院副院长马晓河表示。

●逐步推进公共服务均等化

基本公共服务均等化是一个特别好的目标，现在逐步在有条件的地方推行，但不可能一下子在全国实现。推行均等化使很多农村到城市的移民能够享受更好的公共服务，而只要实现了均等化，户籍改革也就自然而然地完成了。

——中国社科院经济研究所发展经济学研究室主任魏众认为。

(王恺文辑)

今年上市银行净利增速或下降

据新华社北京电（记者陈雯瑾、刘诗平）中国银行业协会近日发布《中国银行业发展报告（2012—2013）》指出，今年中国银行业依然面临复杂多变的经营环境，审慎监管持续加强，预计全年盈利增速继续放缓，上市银行净利润增速或降至8%左右。

报告指出，受实体经济运行、宏观政策调控和金融脱媒等因素影响，预计今年银行盈利能力仍面临挑战。生息资产增速有望保持平稳，净息差继续有所收窄，中间业务收入难以实现高速增长，不良资产可能反弹，整体景气度继续下行。



北京国际创意礼品展开幕

8月8日，2013第八届北京国际创意礼品及艺术品展在北京展览馆开幕。近500家展商参展。图为参观者在观看岳州扇。王 振摄（新华社发）

山西煤电联营取得新进展

据新华社太原8月8日电（记者吕梦琦、梁晓飞）山西煤电联营取得新进展。8日下午，山西省内7家煤炭大集团与五大电力央企及部分地方电力企业签订了电煤供应中长期协议。与以往相比，此次协议以经济合同的形式签订，更具法律约束力，且煤电双方明确约定了结算价格。

据了解，此次协议签订前，煤电双方都对各自的可供能源、煤炭需求进行了详细的调查摸底。在此基础上，双方按照“自主衔接资源，自主签订合同，自主协商价格，自觉履行原则”的原则，用经济合同的形式签订了煤炭供需协议，明确约定了煤炭供应的数量、质量。



内蒙古成立金融研究院

内蒙古金融经济研究院揭牌仪式暨金融高端报告会近日举行。内蒙古金融机构非常健全，总数达533家。图为研究院成立现场。董玉华摄

汇率创20年新高 短期或维持强势

人民币升值步伐将明显放缓

本报记者 罗兰

近日，人民币兑美元汇率经过前一段窄幅波动后再度走强，8月7日盘中创出6.1189的历史新高。专家指出，短期内人民币有望维持相对强势，但受美元升值预期和中国经济承压影响，未来人民币升值步伐将放缓，长期看，将保持相对稳定和双向波动态势。

再创历史新高

今年四五月，人民币汇率涨势迅猛，之后，在6月时出现贬值预期。进入7月末，人民币对美元中间价稳定在6.16—6.18的区间，但即期汇率有走强迹象。

8月6日，人民币兑美元即期汇率跳空高开21个基点报6.1226，盘中最高摸至6.1212。截至收盘，该即期汇率报6.1217，较5日上涨30个基点或0.05%，创下5月28日以来的最高收盘水平。而6.1212的盘中最高汇价，则与汇改以来的历史高点6.1210仅差2个基点。

8月7日，该汇率早盘一度涨至6.1203元，创中国政府1993年底合并官方和市场汇率以来的最高水平。8月7日下午，银行间询价市场美元对人民币即期汇率收盘报6.1193，时隔两个月再次刷新汇改以来高点6.1205，正式宣告进入6.11时代。

8日早盘，人民币兑美元即期汇率开盘于6.1183，较7日创下的6.1189的最高纪录高6个基点。人民币8日再创历史新高6.1172元兑1美元。

市场预期改善

人民币汇率近期走高，与市场对中国预期向好有关。分析人士指出，上半年中国经济下行压力加大，市场对未来前景普遍担忧，表现在六七月份时，人民币即期汇率

升值预期降低，远期贬值预期显著扩大。

但随着中国经济增速下限的设定，大家仿佛吃了“定心丸”，对未来经济上升抱有一定预期。同时，人民币国际化与汇改进程推进，也强化了市场对人民币升值的预期。

“主要还是预期的转变，PMI的走强让市场对中国经济增长的信心有所恢复。”三菱东京日联银行（中国）有限公司首席金融市场分析师李向阳表示，只要中国经济增长不出现风险，人民币作为高息货币的吸引力还是很明显的。

人民币升值还与近期美元指数走弱有关。7月过后，美联储议息会议对之前曾表示的QE（量化宽松政策）退出不再提及，市场预期有所改变，美元因此出现回调。美国国债收益率也有所回落。由于美联储退出量化宽松政策的不确定性上升，导致国际外汇市场上美元走软，而相应地，人民币兑美元则出现升值。

基本达到均衡水平

未来人民币走势如何？专家预计，短期内将继续走强，但升值步伐将明显放缓。来自农银国际的报告指出，预期在今年下半年将见到积极的人民币汇改措施，包括扩大人民币汇率的交易区间、可促进跨境贸易和投资的资本账户自由化以及阻止投机资金流动，人民币国际化进程也不会因为短期波动而受阻，而政府正试图通过开放资本账户下的投

资渠道来对冲人民币需求的下跌，相信这些措施将可以保持人民币稳步的升值趋势。

瑞士信贷也在其报告中判断，人民币将会继续温和升值，未来12个月人民币对美元将升值至6.00的水平。

专家同时指出，目前人民币已基本达到均衡水平，长期来看将保持相对稳定和双向波动的态势。金融问题专家赵庆明认为，今年全年，人民币升值幅度将会达到3%到5%之间。

申银万国首席经济学家李慧勇认为，下半年有两点值得关注，一是经济承压，人民币升值步伐会较上半年收敛些；二是将加大市场在人民币汇率中的作用，比如将目前的人民币兑美元日波幅从1%扩大至2%，以增强汇率的弹性。李慧勇表示，维持此前预计至今年底人民币或升至6.1的看法。

受未来美元走强的影响，人民币大幅向上空间有限。分析人士指出，下半年，美国经济可能继续增长，美联储逐步退出量化宽松也是大概率事件，美元目前走软的情况将改变，人民币升值动力将减弱。花旗银行在近日发布的研究报告中表示，人民币进一步升值的空间有限，预期美元兑人民币即期汇率于2013年底将在6.10左右，并且随着可能的资本外流或出现偶发性的贬值。

市场观察

台湾特色商品受欢迎



8月8日，为期5天的第二届“陇台文化经贸交流周”活动在甘肃国际会展中心正式拉开帷幕。本届交流周活动丰富，除文化活动外，还包括台湾特色商品展、陇台中药材行业交流对接、陇台经贸合作项目签约仪式等经贸活动。图为在甘肃国际会展中心台湾特色商品展厅，兰州市民选购台湾特色商品。新华社记者 范培坤摄