

财政货币不宜动作太大 减政放权应该加速推进 宏观政策稳了人心就稳了

本报记者 周小苑

【宏观政策要稳】

面对经济增速持续放缓的形势下，中央提出要“稳增长”，坚持宏观经济政策连续性、稳定性，适时适度进行预调和微调，稳中有为，使经济运行处于合理区间。

“宏观政策要稳，这是针对中国经济增长率略有下降而提出的。”中国社会科学院经济研究所宏观理论室副主任汪红驹表示，一方面，中国经济经历过高速增长之后，确实积累了一些问题。要真正缓解这些问题，只能通过调整经济结构、转变经济增长方式、提高经济增长的质量和效率、适当降低经济增长速度才能实现。为了控制未来的风险，当前不是再次通过强力刺激政策“稳增长”，而是采用“稳增长”的策略是明智的；另一方面，经济转型升级、深化改革、转变经济增长方式、保障民生要求经济仍然保持较高的增长速度。

“稳”当头，一是指宏观政策要稳定，二是指经济增长要稳定。”国家行政学院研究室主任丁茂战对本报记者表示，特别是要稳定年初确定的积极的财政政策和稳健的货币政策，只要不发生大的意外事件，就在坚持住，既要小心翼翼，又能稳坐泰山、平心静气。中国经济体量已经很大，稍有波动，外界都有很多猜测，因此，

中共中央政治局近日召开会议，分析研究上半年经济形势和下半年经济工作。会议提出，统筹施策确保完成全年发展任务，就要坚持统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，努力实现三者有机统一。对此，专家认为，处理好三者之间的关系，最重要的是政府定位，是政府的归政府，是市场的归市场，核心是要处理好政府与市场的关系，只有统筹兼顾才能构建一个稳定的经济社会发展体系，才是政府转变职能的有效体现。

“稳”的目的既是为了稳定国内外对中国的经济发展的预期，也是为了做好自己的事情，把党的十八大的战略布局落实好，这就是调整经济结构、转变经济发展方式，解决发展可持续问题。

【微观政策要活】

在宏观政策保持稳定的同时，中央对下半年经济工作做出10项重要部署。从“推动居民消费升级”到“加快推进产业结构调整”，从“推动传统产业转型升级”到“深入实施区域发展总体战略”，从“继续取消和下放行政审批事项”到“深入推进财税金融体制改革”，从“积极稳妥推进资源性产品价格改革”到“统筹城乡社保体系建设”，都体现了微观政策的“活”。

“微观政策要放活，回答了通过什么方式阻止经济增长下滑的问题。”汪红驹表示，其本质是调整政府和在市场资源配置中的权力，政府该管的领域需要加

强投入，不该管的领域需要留给市场。

丁茂战认为，微观政策要活，一是微观政策指向性要非常清晰，就是放活微观主体，激发微观主体活力，这是中国经济长期向好的发展的根基。微观活，这盘棋就全活了，就有了市场内在动力，就有了发展指向，就有了创新力，就有了就业基础，就有了收入来源，一句话，就有了发展保障；二是政策手段活。十八大后为了放活微观主体，政府已经采取了一系列举措，比如营改增、减少行政审批、减免小微企业税收、放开银行利率管制等。顺着这个思路，把已经出台的政策落实到位，把尚未出台的政策继续出台，最终制造出一个公平竞争、放水养鱼的市场环境。这也是中国长远发展的治本之策。

【社会政策要托底】

在坚持宏观政策要稳，微观政策要活的基础上，社会政策要托底。中央提

出，要着力保障改善民生，继续完善就业创业扶持政策，统筹城乡社保体系建设，妥善安排好灾区群众生产生活，促进教育、卫生、文化、体育事业发展，加强和创新社会管理，保持社会和谐稳定。

“民生是经济发展的最终目的，是我们党执政的根本出发点。无论经济和社会政策怎么变，必须把改善民生贯穿始终。”丁茂战表示，这既是发展目的问题，还是发展保障问题，因为有些问题很迫切，解决不好就可能成为社会问题、政治问题、稳定问题，最后可能发展都要受到影响。因此，当前要做的，一是解决就业问题，二是对特殊群体、低收入群体基本保障问题，三是对社会性的事件的处理。

“宏观政策、微观政策、社会政策这三个方面要相辅相成。”丁茂战指出，宏观不稳，微观活不了，社会也稳不了；微观不活，宏观和社会也稳不了；社会不托底，各种问题层出不穷，宏观稳不了，微观也活不了。这三个方面如何协调？就是要咬定稳住宏观财政金融政策，确保经济不会滑出底线，给社会稳定预期；就是按照社会主义市场经济发展方向，激活微观主体、放水养鱼作为治本之策，加大改革力度，落实已有政策，积极出台新政策；社会托底反映政策理念，检验施政良心，必须贯穿始终。

声音

●刺激政策应为企业减负

刺激政策应该是着力于转变发展方向，不应该是由更多的政府的投资来作为主力。应该是在减少企业负担上考虑，而不应该是做更多的政府的投资。如果能够利用这样一个机会，来减轻中小企业所面临的税收和缴费的负担，应该对经济有比较正面的促进作用。
——清华大学经济管理学院副院长白重恩说。

●四季度经济将触底回升

下半年中国经济形势在全球经济疲软的态势下，可能会有一个持续回落的过程。但是由于目前政策的重新调整，以及四季度全球经济的逆转，全年的经济出现前弱后稳的一种态势，也就是说四季度中国经济有一个触底回升的趋向。
——中国人民大学经济学院副院长刘元春认为。

●“营改增”推进改革步伐

作为财税改革的重头戏，“营改增”将倒逼整个财税体制改革，带来包括地方主体税种重建，现行分税制财政体制改革，以及进一步理顺中央和地方财政关系等一系列重大变化。在推进财税改革的基础上，带动并延伸至其他领域，全面启动新一轮改革。
——中国社会科学院学部委员高培勇表示。

●增长动力没有根本改变

总体上，中国经济增长动力的格局没有根本改变，原因有三：一是中国经济仍处于在工业化和城镇化加速推进的过程之中；二是中国地域广阔，中西部地区的后发优势比较明显；三是中国仍处于在消费结构升级的关键阶段。
——国家统计局国民经济综合统计司司长盛来运说。
(柴秋实 王恺文辑)



资讯快递

制造业 PMI 微升至 50.3%

据新华社北京8月1日电(记者高敬、王希)国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会1日发布数据，7月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.3%，比上月微升了0.2个百分点。

分企业规模看，7月份中国大型制造业企业PMI为50.8%，比上月上升0.4个百分点；中型企业PMI为49.6%，比上月下降0.2个百分点；小型企业PMI为49.4%，比上月回升0.5个百分点。

制造业PMI是国际上通用的监测宏观经济走势的先行性指数之一，具有较强的预测和预警作用。PMI通常以50%作为经济强弱的分界点，若PMI高于50%，反映了制造业经济扩张，若低于50%，则反映制造业经济收缩。

有色金属行业全球聘人才

本报北京电(记者严冰)为了吸引海内外高端人才向有色金属行业聚集，有色金属工业人才中心和湖南省有色金属管理局将于10月19日-20日在长沙共同举办“2013年度全国有色金属行业人才招聘大会”。

大会除具有招聘规模大、覆盖范围广、人才供求信息集中等特点外，还有以下几个突出特色：一是大会将现场招聘和网络招聘同期举行；二是有色金属工业人才中心将通过有色人才网和中国有色金属教育培训网，宣传有色金属企业用人政策和岗位需求，建立并完善行业紧缺人才信息库和行业人才储备库。

出口地铁列车株洲下线



8月1日，一列由中国南车株洲电力机车有限公司制造、在土耳其首都安卡拉运行的不锈钢地铁列车，在湖南株洲下线并交付。这种宽敞舒适、节能环保的新型地铁列车，未来可望由中土合作实现“当地化”生产。新华社记者 苏晓洲摄

朝鲜族高层经济论坛将办

本报电(赵琦)第四届全国朝鲜族高层经济论坛将于8月5日在黑龙江牡丹江市召开，120多位朝鲜族优秀企业家和部分韩国企业家代表将与会共商经济发展。论坛邀请专家进行4场主题演讲，就中国宏观经济形势、资本市场并购、民族贸易企业走向、民营企业挑战和对策进行互动交流。

资讯快递



南海

伏季休渔结束

8月1日12时，为期两个半月的南海伏季休渔正式结束。在海南省琼海市潭门中心渔港，数百艘渔船举行开渔仪式。

图为渔船驶出琼海市潭门中心渔港。

新华社记者 郭程摄

重复统计造假“注水” 中央地方数字“打架” 地方GDP报花账误导宏观决策

本报记者 罗兰

【政绩考核导致数字虚夸】

中央和地方GDP统计数据不一致，既有技术原因，也有地方政府领导为求政绩干预统计的成分。

从技术层面看，中央和地方是分级核算GDP，国家统计局根据掌握的基础数据独立核算全国GDP，并非对地方GDP数据进行加权汇总。

据专家介绍，首先是统计口径不同。国家层面的统计抽样系统相对独立，相对客观；其次，地方核算的样本是按照生产的最新产品来计算，产品的跨地区流动使得一地的最终产品成为其他地区的中间产品，这体现在GDP中会使部分地方数据超过总体，这种差异属于合理范围。

从人为层面看，各地考核官员政绩以GDP为主，造成一些地方政府和部门不得不采取造假、虚增、空报等手段给GDP注水。曾有报道说，某地一家企业一年生产还没开始，企业产值就已经被确定了，因为当地政府有指标要求。还有基层统计人员透露，他们“又不能说实话，又不能不说实话，只能尽量贴近实际，找理由来说明这个数字是可靠的、贴近实际的”。

“政绩考量等局部利益出发而导致高报的冲动。”交通银行高级分析师唐建伟表示，地方数据虚高会产生经济过热的假象，从而得出应继续实行经济紧缩政策的误判。

【误导宏观决策危害大】

与实际不符的GDP数据出台后危害甚大。中国国际经济交流中心王军认为，GDP数据是国家经济政策制定的重要参考，如果地方数据存在水分会对经济政策决策带来一定干扰。如果地经济增速实际较慢，应当采取宽松的货币政策，但统计数据显示的GDP增速较快将导致



鱼儿离不开水

朱慧卿作(新华社发)

政府采取偏紧的货币政策，给地方经济带来不良后果。

“常言说‘差之毫厘，谬以千里’，统计数据不能反映经济基本面会误导宏观决策”，中国国际交流中心信息部部长徐洪才对本报说。

有专家指出，如果宏观决策层采用了这一虚报的数据，必然认为经济有望企稳回升，相应的经济政策也将以此错误判断为基础，再次做出错误决策，对今后经济发展危害很大。

如何解决统计数据作假问题？徐洪才说，首先，要在决策时综合考虑各种经济变量，改进统计方法；其次，对故意弄虚作假的要严惩。

专家还指出，修正官员政绩评价体系对保证GDP的客观公正尤为重要。在对地方政府的政绩考核中，GDP只是其中一项指标，更重要的考核还应包括对生态环境、公共服务、民生福祉、可持续发展等内容。

市场观察