

防蛀
朱慧卿作 (新华社发)



中央压“三公”省了5亿5

不过,也有个别部门决算数目超出了预算,国家发改委2012年“三公”预算安排4327.74万元,但实际支出决算为4948.00万元,“花超”14.33%。

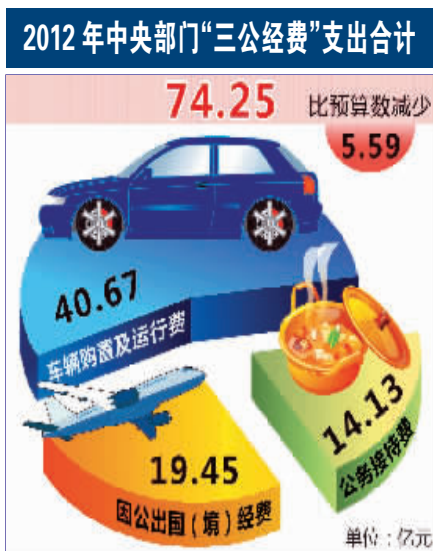
账本虽透明但还要细化

一直以来,包含因公出国、公车购置与运维、公务接待的“三公经费”到底花了多少钱,是公众最关心的一个问题。专家认为,“三公经费”的公开,不仅满足了公众的知情权,而且将公权力从不为人所知的封闭状态“晒”到公众的视野之中。

中央各部门自2011年向社会公开部门决算以来,“账本”越来越细化。例如,国家发改委对“花超”的费用做出了解释,详细列举了这部分钱花在何处。

但是,此次公布的“三公经费”还存在一些部门公开程度不足,出国的目的、效果没有体现,公务接待费用比较模糊等不足。

在财政部财政科学研究所副所长刘尚希看来,与过去相比,“三公经费”的透明度大大提高了,但在公开细化程度方面还有待加强。



新华社记者 陈琛 编制

北京大学政府管理学院燕继荣教授接受本报采访时说,“三公”支出的公开应该更加精细化,公开的范围也不能仅限于结果公开、信息公开,应该让公民参与到决策过程中,共同制定合理的价格,使公民真正行使参政权、监督权。

本报北京7月18日电 (潘旭涛、楚娟、刘庆) 从今日起,中央部门密集公布2012年度部门决算,其中“三公经费”是社会最关注的话题。受中央关于厉行节约之风的影响,多数部门今年“三公经费”决算比预算减少幅度较去年增加。但专家认为,在决算细化方面,还有待进一步加强。

决算较预算普遍减少

2012年中央决算报告显示,2012年中央行政事业单位“三公经费”合计74.25亿元,比预算数减少5.59亿元。其中因公出国(境)经费19.45亿元,减少2.81亿元;车辆购置及运行费40.67亿元,减少2.81亿元;公务接待费14.13亿元,减少0.78亿元。2012年决算数比预算数

减少较多,主要是各部门切实落实中央有关厉行节约的要求、大力压缩“三公经费”,减少了相关支出等。“三公经费”与2011年的93.64亿元相比,减少了19.39亿元。

从公布的数据看,绝大多数部门决算较预算有所减少,且减少幅度大于2011年。例如,财政部2012年“三公经费”财政拨款预算4979.07万元,支出决算为4529.94万元,完成预算的90.98%,与2011年的97.23%相比,减少了6.25%。

北京大学财经法研究中心主任刘剑文认为,“三公经费”公开不仅是推进预算公开的突破口,也是加快整个政府信息公开的突破口。在当前强调政府“过紧日子”的背景下,各部门主动压缩“三公”支出,释放出向建立廉洁政府迈进的积极信号。

本报北京7月18日电 (记者刘毅) 中国气象局专家18日接受记者采访时表示,进入主汛期以来(6月1日至7月15日),全国天气气候复杂,暴雨等天气多,强度大,引发严重洪涝和地质灾害。天气气候主要呈现降雨北多南少、强降雨过程多、降雨极端性强、全国大部气温偏高4个特点。

① 降雨分布不均,北多南少。

从区域平均降水来看,西北地区平均降水量较常年同期偏多33.5%,为近28年最多;华北地区偏多40.1%,为近18年最多;东北地区偏多15.6%。西南地区(除四川盆地中西部外)降水偏少,长江中下游和华南等地降水也偏少。

② 强降雨过程多,四川盆地中西部降雨异常偏多。

全国共出现10次大范围、区域性强降雨过程,涵盖江淮、黄淮、江汉、江南、华南、西北东南部和西南东部等地,涉及31个省(区、市)。甘肃、山西的暴雨日数为1961年以来历史同期最多,四川及黑龙江、内蒙古、宁夏的暴雨日数为1961年以来历史同期第二多。

③ 降雨极端性强,多地超历史极值。

全国共有105个气象站累计降水量突破历史同期极值,主要分布在四川、山西、河北、甘肃、陕西等省,其中,四川都江堰(1020.9毫米)累计降水量位列全国第1位。115县发生极端日降水事件。

④ 全国大部气温偏高,全国平均高温日数为近7年来最多。

全国平均气温较常年同期偏高0.7℃。43个县发生极端高温事件。

三沙渔民坐上交通船



海南省三沙市岛际交通之前主要依靠渔船及小型交通艇,不仅抗风浪能力差,而且船速慢、载重小、安全性差。为便利西沙群岛各岛间往来,西沙群岛岛际交通将投入使用。目前已配备

有“甘泉岛”号作为交通专用船,为驻岛官兵和渔民提供补给,有效缓解岛际交通困难的问题。图为7月18日,“甘泉岛”号交通船在西沙群岛过驳乘客。新华社记者 赵颖全摄

郑州货运班列直达欧洲

据新华社郑州7月18日电 (记者秦亚洲) 河南省郑州市18日正式开行直达德国汉堡的国际铁路集装箱货运班列。班列运行路线选定为:郑州至德国汉堡,即从郑州铁路集装箱中心站发车,经阿拉山口途经境外五国(哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、波兰、德国),用时16—18天。这比货物从郑州经海运抵达欧洲的时间缩短15天左右。



图为首班郑欧国际铁路货运班列准备从郑州铁路集装箱中心站出发启程。新华社记者 李博摄

人民社会为何优于公民社会

■ 胡鞍钢

人民社会是中国的重大理论创新和实践创新。与西方公民社会相比,人民社会更具优越性。其建设方法是不断改善民生,社会治理方法是坚持群众路线。

“人民,只有人民才是创造世界历史的动力。”同样,人民,只有人民才是实现“中国梦”的最大动力。实现“中国梦”,需要凝聚13亿人民的力量,建立一个人人共建、人人共享的社会体制,形成一个人人平等、人人幸福的社会生态。这就不同于西方国家的公民社会,而是一种源于中国文化、符合中国国情、具有中国特色的全体人民所构成的社会主义社会。

人民社会本质上是社会主义社会,人民社会的主体是全体人民,其建设主体仍然是全体人民,建设主体还是为了全体人民。与西方的公民社会相比,人民社会由公有、公益、公平、公正等基本原则所组成,这里的“公”相对“私”而言,“人民”相对“市民”而言,“市民”注重的是私利,“人民”注重公利和公益,但是并不排斥私利、私益。正是有了整体性的公利和公益,才有了每个人的私利、私益。

人民社会的领导者是中国共产党。人民社会的根本特征是和谐社会。人民社会将是中国特色现代化社会。在中国的人民社会中,即使是民主、人权、法治、自由的思想,也是中国特色而不是美国特色;中国文化学习借鉴西方文化,但它本身不是西方文化,中国思想也不是西方思想。人民社会根源于中国传统思想,又创新于当代。

人民社会的首要任务是改善民生。改善民生是“民本思想”的进步,是社会主义理论与中国国情相结合,是实实在在的社会主义因素。中国的民生改善,一步一个脚印,一步一个变化。21世纪头十年,民生发展取得优异成绩。“十二五”规划可以称为一个典型的民生发展规划。

人民社会的治理方式是走群众路线。从治理的层面看,人民社会要创新社会管理,坚持走群众路线。与市民社会理论不同,人民社会中的政府与群众是一体化的,而不是对立的。社会组织与政府之间不是相互冲突的关系,而是和谐统一的关系。

人民社会是一个有效规避风险、更加安全安定的社会。过去几年,全国范围内迅速普及基本医疗保险,正在普及基本养老保险,这种风险分散机制增强

了中国社会抵御风险的能力。人民社会是中国最基本的社会国情。人民社会的理念不是“舶来品”,而是源于中华民族的创新;人民社会的理念不是照搬外国的“公民社会”,而是中国的“全体人民社会”;人民社会是根据中国实际,继承而创新,充分调动广大人民群众的积极性,共同构建一种新型社会主义现代化社会。

“中国梦”不同于“美国梦”、“欧洲梦”,它们的社会基础也有着本质的不同。因此,中国的人民社会不同于西方的市民社会或公民社会。13亿人民共建、共享的人民社会,是实现伟大复兴的社会基础,是凝聚各族人民力量、实现“中国梦”的最大推动力。

(作者为清华大学国情研究院院长 本文摘编自《人民论坛·学术前沿》)

中纺建起澳洲棉花基地



上世纪90年代初,中国中纺集团在澳大利亚新南威尔士州北部的农业重镇莫里购买棉花基地种植棉花。这个基地面积达5200公顷,年产籽棉270多万公斤,主要供给中纺集团,部分供应国际市场。图为7月17日,工人操作棉花采摘机在基地作业。新华社记者 金林鹏摄