2013年7月19日 星期五 癸巳年六月十二

 今日16版 第8855号 人民日报社出版

## PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

省了5亿5

海外网:http://www.haiwainet.cn 邮箱:peoplehwb@VIP.163.com

地址:中国北京金台西路 2 号(2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China) 邮编: 100733 国内代号: 1-96 国外代号: D797 海外印点: 东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔



本报北京7月18日电(潘旭涛、楚娟、刘庆)从今日起,中央部门密集公布2012年度部门决算,其中"三公经费"是社会最关注的话题。受中央关于厉行节约之风的影响,多数部门今年"三公经费"决算比预算减少幅度较去年增加。但专家认为,在决算细化方面,还有待进一

#### 决算较预算普遍减少

步加强。

2012 年中央决算报告显示,2012 年中央行政事业单位"三公经费"合计74.25 亿元,比预算数减少5.59 亿元。其中因公出国(境)经费19.45 亿元,减少2亿元;车辆购置及运行费40.67 亿元,减少2.81 亿元;公务接待费14.13 亿元,减少0.78 亿元。2012 年决算数比预算数

多地超

历

减少较多,主要是各部门切实落实中央有关厉行节约的要求、大力压缩"三公经费",减少了相关支出等。"三公经费"与 2011 年的 93.64 亿元相比,减少了 19.39 亿元。

从公布的数据看,绝大多数部门决算较预算有所减少,且减少幅度大于2011年。例如:财政部2012年"三公经费"财政拨款预算4979.07万元,支出决算为4529.94万元,完成预算的90.98%,与2011年的97.23%相比,减少了6.25%。

北京大学财经法研究中心主任刘剑文 认为,"三公经费"公开不仅是推进预决 算公开的突破口,也是加快整个政府信息 公开的突破口。在当前强调政府"过紧日 子"的背景下,各部门主动压缩"三公" 支出,释放出向建立廉洁政府迈进的积极 信号。 不过,也有个别部门决算数目超出了 预算,国家发改委 2012 年"三公"预算 安排 4327.74 万元,但实际支出决算为 4948.00 万元,"花超"14.33%。

#### 账本虽透明但还要细化

一直以来,包含因公出国、公车购置与运维、公务接待的"三公经费"到底花了多少钱,是公众最关心的一个问题。专家认为,"三公经费"的公开,不仅满足了公众的知情权,而且将公权力从不为人所知的封闭状态"晒"到公众的视野之中。

中央各部门自 2011 年向社会公开部门决算以来,"账本"越来越细化。例如,国家发改委对"花超"的费用做出了解释,详细列举了这部分钱花在何处。

但是,此次公布的"三公经费"还存在一些部门公开程度不足,出国的目的、效果没有体现,公务接待费用比较模糊等不足。

在财政部财政科学研究所副所长刘尚 希看来,与过去相比,"三公经费"的透 明度大大提高了,但在公开细化程度方面 还有待加强。



新华社记者 陈 琛编制

北京大学政府管理学院燕继荣教授接 受本报采访时说, "三公"支出的公开应 该更加精细化,公开的范围也不能仅限于 结果公开、信息资料公开,应该让公民参 与到决策过程中,共同制定合理的价格, 使公民真正行使参政权、监督权。 本报北京 7 月 18 日电(记者赵明 昊)国家主席习近平 18 日在人民大会 堂会见瑞士联邦主席毛雷尔。

对近平指出,瑞士是最早承认新中国的西方国家之一,也是第一个同中国签署自由贸易协定的欧洲大陆国家,中瑞关系一直走在中国同西方国家关系前列。双方要秉承相互尊重、平等相待、互利共赢的原则,继续发扬开拓创新精神,密切各层次、各领域交往,以签署双边自贸协定为契机,深化投资、创新、环保、城镇化等领域合作,加强在国际事务中的沟通协调,不断充实双边关系内涵。我们相信,中瑞关系一定会不断向前发展,成为国与国友好合作的曲节

习近平对毛雷尔来华出席 2013 生态文明贵阳国际论坛表示欢迎。

毛雷尔表示,瑞中两个民族都把勤 劳和创新作为发展繁荣的源泉和动力,两国合作潜力巨大。双边自贸协定的签 署推动两国关系迈上了新台阶,对全面 推进两国合作意义重大。

## 经习近平主席批准 军**委印发廉政责任制规定**

据新华社北京7月18日电(记者徐毅)经中央军委主席习近平批准,中央军委日前印发《军队实行党风廉政建设责任制的规定》。

《规定》依据党中央、中央军委关于党风廉政建设的 有关规定,结合军队实际,明确规定了各级党委、纪委和 领导干部在党风廉政建设中的具体责任,以及检查监督和 责任追究的制度措施。

## 李克强会见毛雷尔

本报北京 7 月 18 日电 (记者赵明昊) 国务院总理李克强 18 日在人民大会堂会见瑞士联邦主席毛雷尔。

李克强说,中瑞是开展互利合作的密切伙伴。两国签署自贸协定给双边关系注入了新动力,为欧洲国家对华合作树立了样板。中方愿与瑞方推动自贸协定的"转盘"加速转起来,共同反对贸易保护主义,带动两国各领域交流与合作大踏步向前。

李克强介绍了中国经济形势。他说,我们有能力、有条件完成全年经济社会发展的主要任务,促进中国经济持续健康发展。

### 郑州货运班列直达欧洲

据新华社郑州7月18日电(记者秦亚洲)河南省郑州市18日正式开行直达德国汉堡的国际铁路集装箱货运班列。班列运行路线选定为:郑州至德国汉堡,即从郑州铁路集装箱中心站发车,经阿拉山口途经境外五国(哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、波兰、德国),用时16—18天。这比货物从郑州经海运抵达欧洲的时间缩短15天左右。



图为首班郑欧国际铁路货运班列准备从郑州铁路集装箱中心站出发启程。 新华社记者 李 博摄

## 本报北京7月18日电(老刘毅)中国与象局专家

(记者**刘毅**) 中国气象局专家 18日接受记者采访时表示,进 人主汛期以来(6月1日至7 月15日),全国天气气候复杂, 暴雨等天气多,强度大,引发严 重洪涝和地质灾害。天气气候 主要呈现降雨北多南少、强降 雨过程多、降雨极端性强、全国 大部气温偏高等4个特点。

## 1 降雨分布不均,北多南少。

从区域平均降水来看,西 北地区平均降水量较常年同期 偏多 33.5%,为近 28 年最多; 华北地区偏多 40.1%,为近 18 年最多;东北地区偏多 15.6%。 西南地区(除四川盆地中西部 外)降水偏少,长江中下游和华 南等地降水也偏少。

#### ② 强降雨过程多,四川 盆地中西部降雨异常偏多。

全国共出现 10 次大范围、 区域性强降雨过程,涵盖江 淮、黄淮、江汉、江南、华 南、西北东南部和西南东部等

地,涉及31个省(区、市)。甘肃、山西的暴雨日数为1961年以来历史同期最多,四川及黑龙江、内蒙古、宁夏的暴雨日数为1961年以来历史同期第二多。

### 3 降雨极端性强,多地超历史极值。

全国共有105个气象站累计降水量突破历史 同期极值,主要分布在四川、山西、河北、甘肃、陕 西等省,其中,四川都江堰(1020.9毫米)累计降水 量位列全国第1位。115县发生极端日降水事件。

## 4 全国大部气温偏高,全国平均高温日数

**为近7年来最多**。 全国平均气温较常年同期偏高 0.7℃。43 个

县发生极端高温事件。

## 中纺建起澳洲棉花基地



上世纪90年代初,中国中纺集团公司在澳大利亚新南威尔士州北部的农业重镇莫里购买棉花基地种植棉花。这个基地面积达5200公顷,年产籽棉270多万公斤,主要供给中纺集团,部分供应国际市场。图为7月17日,工人操作棉花采摘机在基地作业。新华社记者 **金林鹏**摄

## 三沙渔民坐上交通船



海南省三沙市岛际交通之前主要依靠渔船及小型交通艇,不仅抗风浪能力差,而且船速慢、载重小、安全性差。为便利西沙群岛各岛屿间往来,西沙群岛岛际交通将投入使用。目前已配备

有"甘泉岛"号作为交通专用船,为驻岛官兵和渔民提供补给,有效缓解岛际交通困难的问题。图为7月18日,"甘泉岛"号交通船在西沙鸭公岛过驳乘客。

# 人民社会为何优于公民社会

人民社会是中国的重大理论创新和 实践创新。与西方公民社会相比,人民社 会更具优越性。其建设方法是不断改善 民生,社会治理方法是坚持走群众路线。

"人民,只有人民才是创造世界历史的动力。"同样,人民,只有人民才是实现"中国梦"的最大动力。实现"中国梦",需要凝聚13亿人民的力量,建立一个人人共建、人人共享的社会体制,形成一个人人平等、人人幸福的社会生态。这就不同于西方国家的公民社会,而是一种源于中国文化、符合中国国情、具有中国特色的全体人民所构成的社会主义社会。

人民社会本质上是社会主义社会, 人民社会的主体是全体人民, 其建设主 体仍然是全体人民, 建设目的最终还是 为了全体人民。与西方的公民社会相 比,人民社会由公有、公益、公平、公正等基本原则所组成,这里的"公"相对"和"而言,"人民"相对"市民"而言,"市民"注重的是私利,"人民"注重公利和公益,但是并不排斥私利、私益。正是有了整体性的公利和公益,才有了每个人的私利、私益。

人民社会的领导者是中国共产党。 人民社会的根本特征是和谐社会。在民 社会将是中国特色现代化社会。在中国 的人民社会中,即使是民主、人权、法 治、自由的思想,也是中国特色而不足 美国特色;中国文化学习借鉴西方文 化,但它本身不是西方文化,中国思想 也不是西方思想。人民社会根源于中国 传统文化,又创新于当代。

人民社会的首要任务是改善民生。改

善民生是"民本思想"的进步,是社会主义理论与中国国情相结合,是实实在在的社会主义因素。中国的民生改善,一步一个脚印,一步一个变化。21世纪头十年,民生发展取得优异成绩。"十二五"规划可以称为一个典型的民生发展规划。

■ 胡鞍钢

人民社会的治理方式是走群众路线。从治理的层面看,人民社会要创新社会管理,坚持走群众路线。与市民社会理论不同,人民社会中的政府与群众是一体化的,而不是对立的。社会组织与政府之间不是相互冲突的关系,而是和谐统一的关系。

人民社会是一个有效规避风险、更 加安全安定的社会。过去几年,全国范 围内迅速普及基本医疗保险,正在普及 基本养老保险,这种风险分散机制增强 了中国社会抵御风险的能力。

人民社会是中国最基本的社会国情。人民社会的理念不是"舶来品",而是源于中华民族的创新;人民社会的理念不是照搬外国的"公民社会",而是中国的"全体人民社会";人民社会是根据中国实际,继承而创新,充分调动广大人民群众的积极性,共同构建一种新型社会主义现代化社会。

"中国梦"不同于"美国梦"、"欧洲梦",它们的社会基础也有着本质的不同。因此,中国的人民社会不同于西方的市民社会或公民社会。13亿人民共建、共享的人民社会,是实现伟大复兴的社会基础,是凝聚各族人民力量、实现"中国梦"的最大推动力。

(作者为清华大学国情研究院院长本文摘编自《人民论坛·学术前沿》)



本栏目主持人: 陈振凯