

7月8日晚到10日下午，四川都江堰市降雨量超过940毫米，是
该市1954年以来的最强雨量纪录。10日10时30分左右，该市
中兴镇三溪村发生特大高位山体滑坡，造成村民和游客2
人遇难，21人失踪。

四川是重灾区，但受灾的不止四川。
汛期来临，暴雨如期而至，各地轮番遭
殃：武汉公交车冲垮路旁；北京16条
道路积水断路；滨州被淹小区变
池塘……近日，从北到南，
由东到西，暴雨以它独
有的方式，给人
留下深刻烙印。

又是大雨滂沱时

应急答卷能否及格

潘旭涛
史新秀
罗依琳

面对暴雨，著名作家龙应台曾说：“验证
一个国家和城市是否发达，一场雨足矣。”



7月9日，四川绵阳北川“5·12”地震遗
址因暴雨淹没。 王关伦摄（新华社发）



都江堰市中兴镇三溪村特大高位山
体滑坡现场。 刘杰摄（新华社发）

汛期又至。
四川暴雨，3座桥垮
塌，多个城区被泡得够呛；武汉暴
雨，地下车库变“车冢”，内涝急得
“市长夜不能寐”……

一年一度的汛期对城市而言，不啻一场大考，
这样的汛考，还是持久战，一考就绵延几十天乃至数
月。一场暴雨过后，总有一些城市会失守，无奈地成为
泽国，总会有人在调侃，我们又城里看海。

平心而论，在有了连续几年内涝造成巨大人员伤亡的
惨痛经历之后，我们的城市，对于防汛还是做了许多准备
工作的，普通的市民，也会在车里多放一把安全锤，对于如何安全
行车和步行涉水，也有了一定的知识，然而，暴雨的考验就是这样严
苛而无情，近期部分城市的大面积内涝，再次反映了这些城市在暴雨
面前不堪一击的现实。大雨冲刷之下，地下排水管网建设是否充分到
位，城市的规划设计是否科学合理，任何一点漏洞，都无从遁形。
所以，尽管雨果那句关于“下水道是一个城市的智慧与良心”的话
已被人们念叨了许多遍，但是我们还是要说，要朝着解决内涝痼疾的目
标进发，我们的城市建设，还是应当更多地朝智慧和良心工程倾斜。

为什么一到雨季暴雨我们就四处抢险疲于应付，说到底，还是城市
建设重视面子胜过了里子，大楼、广场建起来虽然也需要巨额投资，却
光鲜亮丽、见效迅速，而下水道等防汛工程却深埋地底，历史欠账又多，

汛考检阅城市良心

叶晓楠

施工复杂，费时费力，干了也不那么引人注目，自然不被青睐。于是，
一方面，地面建设如雨后春笋，四处快速扩张；另一方面，地下的排水
管网建设却没有同步跟上，严重滞后，这一点，几乎已成为许多城市
快速扩张的一个普遍现象或通病。

然而，通病不等于无治，求解还靠良心和智慧。要使城市不再
一到暴雨便成涝，处处看海，就需要痛下决心，通过实干偿还排
水管网建设的历史欠账，增强城市规划设计的系统性、科学性和
超前性，真正建好地下管网“主动脉”，让地下的血脉也
能畅通无阻。

汛期还未结束，大雨仍在滂沱。灾中有思不能止
于思，灾后更当有所行。

暴雨不相信眼泪，如果有一天，暴雨之中地
铁通道上不会挂“瀑布”，车子不会变成“潜
水艇”，道路上也不再“水漫金山”，这个
城市交出的汛考答卷就算令人满意，
到那时，尽管我们还是看不见脚
底的下水道，却同样会感激这
个城市为了良心工程的不
懈付出。

制图：潘旭涛

雨水冲刷出快速反应机制

今年暴雨的重灾区是四川。7月7
日晚开始，强降雨袭击四川盆地西部大
部地区，泥石流、山体滑坡、房屋倒塌
随洪水而来。截至7月10日，暴雨已
造成9人死亡，62人失踪。面对滂沱大
雨，四川采取紧急措施：对暂时在村活
动中心避难的游客和村民实施安全转
移；对滑坡体现场实施警戒；抚慰失
踪人员亲属；核查可能失踪的游客；向
社会及时发布相关灾情和救灾进展情况。

四川在接受考验，人们为它加油，
也为它揪心。接受考验的不止四川。

“8日夜间到10日，本市连续有强
降雨，局部地区有暴雨，建议错峰上下
班（学），选乘公共交通，减少出行远
离河道和地质灾害易发区，注意安全。”7
月9日傍晚，北京市手机用户陆续接到
了这样一条短信。尽管大雨并未如期而
至，但提前得知信息还是让不少市民感
到安心。同样让人觉得眼前一亮的还有
北京市政府推出的“北京服务您”软
件，这款软件可以在预警公布5分钟内
将信息推送到手机。

据悉，气象预警信息一般提前2至
3小时发布，是由于监测大气环境的多
普勒雷达图像每6分钟更新一次，预警
结论要经过综合判断、反复会商才能最
终得出。有专家表示，“这样的时间虽



北京市排水集团启动一级备勤。新
购置的大型移动泵车“龙吸水”在广渠
门桥区随时待命，保障桥区交通。
新华社记者 张宇摄

然不能保证物资的完全转移，但是人员
的及时撤离还是可以保证的。重要的是
通过气象部门和政府、媒体、通讯运营
商的协同合作，在短的时间内将预警信
息及时传播出去。”

除了采用短信形式将预警信息落实
到个人，今年汛期更有多媒体终端用于
预警信息传播：北京地铁站悄然出现防
汛宣传片，江苏张家港把气象预警搬上
街头高清LED屏幕，河南郑州让天气
信息跟随公交车电子屏移动。预警信息
传播范围的扩大增加了人们接触防灾信
息的几率，减小了受灾可能性。

其实，气象部门发布预警信息提示
只是整体预警机制中的一部分。为了将
预警机制做得更加细致，各部门都紧绷
了防灾减灾的神经。

国家防汛抗旱总指挥部正面临着
一年一次的“大考”。北京市防汛指挥
部新闻发言人潘安君对媒体表示，今年
国家防总提前部署防汛工作，要求各防
汛指挥部加强应急值守，主要领导到
岗待班，科学研判雨情造成的影响，提
前做好工作部署。

等待着接受大雨考验的还有交通
管理部门。为确保公交车队安全运营，
天津市公交集团专门建立了网络化预警
系统，将公交运营调度指挥中心、各公
交运营企业和一线运营车队构成三级网
络。以气象台信息发布为依据，遇到
“中到大雨”预报时，提前24小时启动
预警预案；遇到“大到暴雨”预报时，
提前12至24小时启动预警预案。

减灾问题专家、哈尔滨工业大学教
授王绍玉在接受本报采访时说：“预警
机制是人类防灾减灾过程中最重要的
一个环节，将灾难防患于未然才是我们
最希望看到的结果。灾难永远是低概
率事件，但完备的应对体系和警钟长鸣
的心理能让最大程度上减小灾害可能
带来的伤害。”

灰色记忆里孕育成熟心态

因为频遭暴雨，武汉排渍
工人杨红亮身穿“武汉水务”
背心，在齐腰深的污水中，一
口气站了9个半小时，不断提
醒行人：“注意脚下，这里有
个井口。”渍水当前，为了尽
快解除险情，他们辛勤工作；
为了市民不再重复长沙女大
学生的悲剧，他们用自己的身
体当路标。

内涝面前，有更多的社会
道德和良知显现，平凡之举
传递不平凡的感动。“人工路
标”是人们应对内涝的特殊举
动，但至少说明：面对内涝，普
通人在行动。

“7·21”北京特大暴雨即将
满一周年，时间已经过去，但
暴雨带给人们的灰色记忆并未
远离，暴雨用巨大的代价给人
们上了一节防灾课。
北京大学城市与环境学院
城市和区域规划系主任吕斌向
本报表示，在经历了去年的特
大暴雨灾害之后，人们会吸取
以往的教训，对于灾害的总体
认识有所加强，心理承受灾害
的能力也有所提升。心态上的
成熟让市民更加从容对待可能
来临的暴雨季节。

经历过“7·21”特大暴雨
的李女士说：“去年‘7·21’
特大暴雨之后，我就在家准备
了应急箱，里面放了手电筒、
应急药物和食品。这两天雨，
我特意到超市多买了几天的菜
放在冰箱里。”

吕斌认为，对公众防灾减
灾意识的培养是不容忽视的环
节，国家应该加强防灾减灾常
识教育。日本是个灾难大国，
但是由于政府经常进行灾难基
本常识的普及和灾难情况的预
演，并且向市民大量投放漫
画形式的防灾减灾手册，加
强市民对于灾难和防灾措施
的认识，提高人们抵抗灾难
的能力，培养人们的生态观
和环境观，他们往往能把灾
害的损失降到最低。

“防灾意识的教育和技
能的培训不仅

要系统，而且要针对不同群
体、不同的阅历、不同的灾种进行
细分。”王绍玉还提到一个比较
特殊的现象，“在‘7·21’特
大暴雨中遇难的大部分是青年
人，而不是理论上‘易损性’
比较高的老年人和孩子。因此
在城市暴雨灾害中，人们处的
位置和时间才是最主要的因素。
人的‘易损性’和不同的种类
的灾害有关系，不能一概而论。
教育普及和技能培养要因灾种、
因人群制宜。”



7月10日，四川都江堰特大高位山体滑
坡，352名被困群众得到转移。
新华社记者 薛玉斌摄

延伸阅读

期待阳光照射的“地下世界”

与日新月异的地上世界相比，
中国城市的“地下世界”更像一个
积重难返的病人。暴雨过后座座
“水城”现身，雨灾暴露了城市排水
系统的常年积弱，地下排水工程远
远滞后于地上城市建设。

据国家防总办公室的数据显示，
目前我国省会上城市的排水标准
一般只有一年一遇到两年一遇，其
他城市的排水标准更低。

业内人士普遍认为，城市内涝
不仅是技术性问题，也是投资管理
问题，解决之道在于加大地下设施
的投资，建立多层监管体系。做一
份长期的排水工程规划，真正实现
未雨绸缪，防患于未然。

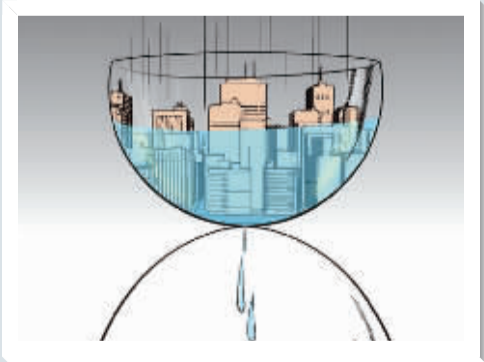
近年来，经历过水灾之痛的城
市，开始下决心解决薄弱的排水设
施。武汉市鼎力增强地下管网建设，
先后启动污水全处理五年打算和排
水设施建设三年攻坚打算。北京也
加大了对基础设施，尤其城市中心
区周边地区基础设施的投入，比如
开展小流域的治理，开展新农村建
设五项基础设施的建设，提高城市
中心区周边的抗涝能力。

城乡在暴雨中成长，只是，人
们期待它们长得更快些。中国水利

水电科学研究院副总工程
师、水利部防洪抗旱减灾
研究中心常务副主任程晓
陶认为，管网建设落后导
致“水排不出去”，更深
层次的原因是经济发展观
和官员政绩观的问题。

“在过去很短的20
年、30年当中，我国城市
化进程非常迅猛。在这个
过程中，地方政府更加重
视的是把表面上的高楼大
厦建起来，排水系统有被
忽视的倾向。”程晓陶说，
“一些官员政绩观也存在偏
差，城市管理者就容易将目
光集中在地面上的东西，
有一点钱可能会优先解决
供水、污水、交通、供电
等问题。另外，排水系统
也不是每天都会用到，一
年可能就是到了汛期才
会发挥作用，而且到了汛
期也不见得年年都会有大
暴雨，有些人就会抱有侥
幸心理。”

据了解，修建排水系统的投入很
大，有时候1公里的管道就
要花费几百万元乃至上千
万元的资金，许多地方政
府出于政绩和成本的考
虑，排水系统的建造标准
自然不会设计得很高。在
经济快速发展的过程中，区



重地表，轻地下。 焦海洋作

之间、人与自然之间基于水的矛盾
会越来越复杂。

王绍玉说：“目前，中国城市
化进程很快，城市迅速扩张，但
相应的基础设施并没有跟上，且
城市空间被肆无忌惮地占用。像
北京这样的大城市的防灾城市建
设不是一朝一夕能够实现的，还
是需要合理的规划，需要几代
人的努力。中国的政府现在也
有作为，但在防灾建设上的投
资力度还是不够大。灾难已经
来过，但愿亡羊补牢未晚，吸
取教训，改进工作，变被动为
主动，做好‘里子’的事情。”