

6月26日，“神十”落地，内蒙古四子王旗空气透亮，三位航天员笑颜如花。而从落地点往南300余公里，河北省、北京市和天津市这一天空气质量却很差（重度污染）。

从某种意义上讲，之于当下中国，治理空气，其难度不亚于“神十”升空，甚至更难；而其紧迫性和受关注程度，也丝毫不弱。

1 “咳嗽着的全面小康”

正是高招报考季节，一位同事说，仅其女儿所在班级，就有10人报了北京航空航天大学，“神十”影响力可见一斑；与此同时，有朋友向亲友的孩子推介：报考医学院的环境卫生专业，将来定会吃香。

他的理由是——专家研究发现，灰霾与肺癌有着“七年之痒”，即出现灰霾严重的年份后，相隔7年就会出现肺癌高发期。今年初，全国雾霾天气偏多，北京1月和2月出现“雾霾月”，2月28日更

是自屋如昏。不佳的状况如持续一年，则意味着7年后，中国可能会有大量居民肺部出现问题。医学专业硕博连读最短需要8年，届时他们将大有用武之地。

而7年后的2020年，正是十八大报告中预期中国“全面建成小康社会”的年份。显然，没人期望这一年是“咳嗽着的全面小康”，“一边有钱，一边生病”。十八大报告中，“收入翻番”、“美丽中国”、“全面小康”值得期待，但如果缺少蓝天，它们的意义将大打折扣。

2 “全国第8”的窘境

在中国，“8”本是个吉利数字。环保部公布数据显示，5月份内地空气质量最差的10座城市中，北京排名第8。这个“第8”是继“首堵”后北京的又一愁事。

1998年以来，北京连续采取大气污染治理措施，筹办2008年北京奥运会之前和之后，在此方面更是下大力气——首钢外迁是一个大手笔，尾号轮流限行、购车摇号、鼓励公交出行力度巨大。

然而，治理的结果却是2013年初，“我看不见你的样子，不是近视眼，不是泪眼朦胧，而是北京雾霾”（网友语）。尽管，北京多项主要污染物年均浓度呈下降趋势，但民众感受却并未向好。“以前出国回北京，会感到呼吸不

舒服；现在去其他省份出差再回北京，也会感到不舒服。”网上和身边，不乏抱怨。

“治理赶不上污染”的背后，有个现实窘境：空气是流动的，你减排了，但邻居呢？正如印尼苏门答腊岛的“烧芭”习俗，让“花园城市”新加坡空气污染指数飙升一样，在地理上怀抱北京的河北，作为钢铁产量占全国1/4、全国第三大燃煤省份，其增长的燃煤，轻松抵消了北京削减煤炭消耗的努力。以河北省会石家庄为例，其煤炭消耗总量从2000年的1500万吨猛增至2012年的6100万吨。

据悉，河北对北京的大气污染物区域贡献的常年平均值约为10%-30%。



抵牛 谢正军作（新华社发）

大气污染：中国急中生“治”

本报记者 陈振凯

可上九天 不能治雾霾天？

正楷

太空与空气。一个让人想到“神十”，一个让人想到雾霾。一个喜一个忧。

在探索中、发展中、纠结中的中国，常有好事大事，也常有麻烦事棘手事。

6月11日，“神十”上天，习总书记为航天员壮行；3天后，大气污染防治“十条措施”公布，李总理拍板。习李注目，足见这两件事每件分量不轻，事关重大。

网友说：“神十”的成果说明，治理食品安全、空气污染比登天还难。略显调侃的语气，背后却是严肃的现实：治理空气污染，极难。

首先，积重难返。日益突出的区域性复合型大气污染问题是长期积累形成的。治理好大气污染是一项复杂的系统工程，需要付出长期艰苦不懈的努力。

其次，还要兼顾发展。既要尽可能节约资源能源和保护环境，又要保持经济持续快速发展。中国在持续推进工业化、城镇化的进程中，要在经济增长和节约资源能源、保护环境之间寻找一个合理的平衡点。

并且，史无前例。一个拥有13亿人口的大国，在实现现代化过程中能否突破能源、资源、环保的瓶颈，这在人类历史上从未有过先例。这不仅在中国，在人类历史上也是一个巨大挑战。

破解这个历史性难题，需要所有国人，长达数十年的努力。当然，所有压力都是机遇。要进行环境保护、扶持环保产业，就要淘汰落后产能和给环境带来污染的企业，这也可以优化结构，形成新的经济增长点。而新一届政府，正把应对挑战、处理公共突发事件作为助推经济转型升级的抓手。

如应对禽流感疫情时，着力推动禽畜业的转型升级。在应对欧美光伏“双反”措施时，同时注意促进国内光伏产业健康发展。在抓婴幼儿奶粉安全时，一并部署振兴以奶制品为标志的中国食品工业。在抓安全生产、环境安全、食品安全过程中，也把促进清洁生产、推动环保产业发展作为重要内容。

从此意义上讲，治理空气也是助推经济转型升级的推手，空气质量升级也利于中国经济升级。期待这个史无前例的压力，焕发史无前例的推动力。

3 首次空气质量排名

5月份空气质量最差10座城市中，除北京外，还有济南、郑州、天津，其他6座全部来自河北。分别为：石家庄（最差）、唐山（第2）、邢台（第3）、邯郸（第4）、保定（第6）、衡水（第9）。

如果把每座重污染城市比作一个烟囱，你可以想象，相邻7个烟囱的北京，空气能好到哪里。“在享受河北提供的多种便利同时，北京也不得不接受来自它的污染。”

排名会带来压力。6月中旬，环保部公布74座城市空气质量综合指数并排名，这在中国还是首次——这是国务院6月14日的常务会议作出的规定。当日，

李克强总理部署了大气污染防治十条措施，其中“公布重点城市空气质量排名”作为第七条“用法律、规章‘倒逼’产业转型升级”中的一则。此条中还包含“强制公开重污染行业企业环境信息”等。

民众环保意识增强，治理空气诉求日益强烈。十八大后新的中央领导集体组建两个月遇到今年初的严重雾霾天气，新一届政府组建后不到3个月，即急中生智，推出“十条措施”，并期望此“智”能转化为彼“治”。纵观这10条措施，目标具体，可操作性强，不乏新招，如“重污染天气纳入地方政府突发事件应急管理”等。

4 全国开始行动起来

“十条措施”公布之后，尤其空气质量排名之后，河北迎来大量媒体探访，压力陡增。这个猛将张飞的故乡，“黑粗”产业不少，黑烟、黄烟、铁锈味，小炼油厂、小炼铁厂、小加工厂，直排废气严重污染空气，有些地方居民“蒙着被子睡觉”，“癌症患者变多”。

“十条措施”公布3天之后，6月17日，河北省环保部门即对外透露，为了缓解空气污染现状，《河北省大气污染防治行动实施方案》已编写完毕。根据该方案，河北将出台50条大气治理措施，缓解PM2.5、PM10等污染。

而空气质量最差的石家庄，18日公布了“十条措施”的升级版落实方案。在机动车限行方面，石家庄提出，自

2014年市区内实行机动车单、双号限行（需经论证和听证）。在重污染企业限产减排方面，石家庄提出，2013年~2017年，完成市区18家污染企业搬迁改造。

落实“十条措施”，各地在行动。天津大气污染防治升级，提出5年防治目标：到2017年，中心城区、滨海新区及环城四区建成区建成基本无燃煤区。《江苏省大气颗粒物污染防治管理办法》8月1日实施，新建项目将实行“倍量替代”：市级范围内，每建排放1个单位污染物的项目，必须淘汰2个或1.5个单位污染物的项目。近日，北京、甘肃、四川、湖北、新疆等省区，青岛、乌鲁木齐等城市，也出台方案。

5 推动环保的最好时机

治理好大气污染需要长期努力。河北有难处。产业结构偏重，钢铁、建材等“两高”行业集中，能源消费居全国第二，单位GDP能耗比全国平均值高60%。目前，氮氧化物、烟（粉）尘排放量居全国第一位，二氧化硫排放量居全国第二位。

河北贫困人口多。媒体调研发现，在一些污染严重的村子，许多村民宁肯呼吸肮脏空气，也要攒钱盖房买车。他们既对空气污染的不满，更有增加收入的需要。淘汰落后产能方面，如一些钢铁厂等，则涉及大量人员就业问题。治理资金、治理路径同样是问题。

放之整个国家，一个13亿人口的大国保持了30多年经济高速增长，资源、能源瓶颈制约与环境污染在短时期内集中出现，要在经济增长和节约资源能源、保护环境之间寻找一个合理的平衡点，极为不易。尽管困难重重，但社会日益形成共识：一定不能错过当下“推动环保的最好时机”——

一方面，国家政策十分关注环境与可持续发展；另一方面，人们对环境和健康的认知度远高于以往；此外，大气污染防治既是重大民生问题，也是经济升级的重要抓手。

贯彻“十条措施”各地在行动

本版制图：潘旭涛



河北省

国务院总理李克强6月14日主持召开国务院常务会议，部署减少污染物排放、严控高耗能高污染行业新增产能、大力推行清洁生产、加快调整能源结构等大气污染防治10条措施，全国各地出台相应措施落实。

河北省环保厅日前已编写完成《河北省大气污染防治行动实施方案》，待经河北省政府常务会议研究决定后，将很快向社会公布并全面实施。其核心内容是：河北省将出台50条大气治理措施，缓解PM2.5、PM10等污染。

甘肃省

甘肃省人民政府办公厅日前印发了《甘肃省2013年主要污染物减排计划》。《计划》提出，2013年，甘肃省化学需氧量排放量计划控制在38.35万吨以内，氨氮排放量控制在3.977万吨以内，二氧化硫排放量控制在57.25万吨以内，氮氧化物排放量控制在46.16万吨以内。

四川省

四川省政府针对灰霾污染防治工作下发了《关于加强灰霾污染防治的通知》，明确灰霾污染防治空间上需要联防联控，时间上需要长短结合。

湖北省

为加强空气质量预警预报工作，湖北省环保厅将与省气象局建立空气质量预警预报合作机制，建立长期合作关系，共同做好空气质量监测、预警、预报工作。

（赵静整理）

北京市

6月19日，北京市政府召开常务会议，研究《北京市清洁空气行动计划（2013—2017年）》和《北京市大气污染防治条例》制定工作。

天津市

天津市政府第八次常务会议研究制定10项措施，提出5年防治目标：到2017年，中心城区、滨海新区及环城四区建成区建成基本无燃煤区。进一步加大机动车污染防治力度。加强黄标车治理，到2015年，全市基本淘汰黄标车。实施黄标车限行和淘汰补贴。

山东省

山东省制定了《山东省区域性大气污染物综合排放标准》等6项地方污染物排放标准，逐步取消高污染行业排污特权。

江苏省

《江苏省大气颗粒物污染防治管理办法》8月1日实施，《办法》实施后，江苏省新建项目将实行“倍量替代”：市级范围内，每建排放1个单位污染物的项目，必须淘汰2个或1.5个单位污染物的项目。

浙江省

浙江省环保厅与省气象局近日签署合作协议，在大气环境质量监测预警、预报服务、应急响应等方面深化合作。据了解，合作内容包括：建立紧密合作协调机制，建立联合会商、预警、预报服务和应急响应机制，建立实时监测信息共享和联合发布机制，共建区域性大气环境监（观）测站。

难知根底

赵乃育作（新华社发）

