

换个班子换个干法 为求政绩大铺摊子

“换届效应”击中中国经济软肋

本报记者 罗兰

换届之年涌现投资热潮

近几个月，全国许多地方都涌现出加大投资的热潮。从一些地方公布的计划看，投资数额动辄上万亿元。比如四川计划投资两万亿元、贵州计划投资1万亿元、山西计划投资1.1万亿元，浙江则计划未来5年投资10万亿元以上。

据各地公布的政府工作报告显示，2013年，东部地区的投资增速目标在20%以下，新疆、甘肃、贵州等西部省份设定的目标超过了30%。中国投资协会预测2013年我国固定资产投资将同比增长24%，成为近年来预测中比较高的年份。

“2013年是各地地方政府换届之后的第一年，没有一个地方不重视投资建设的。”中国投资协会会长张汉亚说。投资对“稳增长”的作用不容忽视。目前各地投资以基础建设和城镇化为主，然而也有不少资金投向了产能过剩、高资源消耗、高污染的项目上。据调查，西南地区水泥产业已严重过剩，但这一领域的投资仍在持续。虽然中国汽车产能过剩，但今年上半年新增的产能就超过200万辆。记者最近与几位外地朋友交谈，他们都能一一列出当地新上马的项目。山西一位朋友不无忧虑地说，他们县最近建了一个与亚美尼亚合作的橡胶项目，含有毒物质的污水已从工厂池子里流向了外边的河流。

“新官上任三把火”，如今正值地方政府大换届之年，许多新领导豪情满志上任后的第一把火，就是大干快上加大投资，以尽快做出政绩。据不完全统计，今年有20个省（区、市）的固定资产投资增速目标在20%以上，有些地方甚至超过了30%。有关专家指出，为追求短期高速增长而超常规、大规模投资的做法，不利于经济结构调整，不能真正提升经济潜在增长率。专家提醒，要谨防“换届效应”成为冲击中国经济的软肋。

为尽快干出政绩，一些领导不管投资质量和效果，是项目就上。交通银行金融研究中心高级宏观分析师唐建伟认为，地方投资冲动已经抬头，2013年可能出现投资过热风险。

政府边吹哨子边抢球

每一次领导换届都引发投资过热，专家称之为“周期性投资饥渴症”：地方政府投资需求旺盛导致投资过热和经济过热，经济过热导致新一轮宏观调控，调控造成经济紧缩和下滑，为提振经济，又加大投资上马新项目。中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才在接受本报记者采访时说：“中国的政治周期对整个宏观经济有影响，究其原因，是GDP考核指标决定的。”

对地方政府而言，要想经济实现高速增长，最直接最见效快的办法就是扩大投资。“上马新项目，GDP容易搞上去，一方面增加就业提高百姓收入；另一方面出政绩快，可以进一步升迁。”徐洪才指出。

“政府本来是经济建设服务的，是球场上的裁判员，但现在很多地方政府不仅是裁判员，还是运动员，一边吹哨子，一边在场内抢球”，徐洪才说，造成这种现象的根本原因是政府与市场关系不顺。政府很强大，市场很弱，市场也很无序，不断出现重复建设、破坏环境的项目上马的情况。

政绩考核不应只看GDP

周期性投资饥渴症会对经济造成一定的破坏。徐洪才说，经济过热后，国家进

行宏观调控，之前很多项目干了一半，因调控被迫停工，成了烂尾工程，这些工程还不上银行贷款，造成银行坏账，最后只能多印票子，带来潜在通胀压力，结果还得老百姓埋单。这种周期性波动是以资源被破坏，价值被毁灭为代价的。

专家指出，依赖投资拉动经济的老办法，与我国当前转变经济发展方式的改革相违背，给宏观调控带来难题。同时，还可能进一步加剧地方债务风险。据银监会统计，目前地方政府融资平台债务规模居高不下，且许多地方债已经进入偿还高峰期。

消除领导换届对经济产生的不良影响，首先要从干部考核机制上解决。徐洪才说，对地方政府的业绩考核应该多样化，不只是考核GDP，还要将“五位一体”考核纳入综合性考核体系。其次，加大政府体制改革，要建设成为高效、服务型政府。

还有专家指出，各地政府要转变观念，改变靠大规模投资实现经济增长的思路，建立科学的政绩观，从创新、产业升级、改善民生等方面入手实现高质量的经济增长。



中美工商领袖和前高官对话发表联合声明

中美存在健康竞争不会成为对手

本报北京6月6日电（记者罗兰）第四轮中美工商领袖和前高官对话于日前在北京举行，双方围绕中美商业伙伴关系前景、当前中美贸易和投资政策、双边基础设施投资和中美自贸区建设等议题进行了坦诚交流和深入探讨，并提出一揽子政策建议。中国国际经济交流中心理事长曾培炎和美国全国商会长托马斯·多诺霍及中美两国企业领袖、政府前高官及知名学者代表参加了对话。

会后，中国国际经济交流中心和美国全国商会发表了《第四轮中美工商领袖和前高官对话联合声明》，总结了双方四轮对话成果和达成的共识。

《声明》称，中美合作过程中始终存在健康竞争的因素，反对那些认为双方必将成为对手的说法。相反，他们看到的是两个大国在一系列紧迫的经济和社会问题上进行通力合作的必要性和其中蕴藏的巨大机遇。双方一致认为，作为世界上经济总量最大的两个国家，中美经济结构调整符合双方利益，也有利于全球经济。过去几年中美两国经济走向平衡的趋势继续发展。将来，美国经济结构调整将着力扩大出口，重振制造业；中国将着力扩大内需，发展服务业。这些措施将有助于两国经济进一步取得平衡，提高两国人民的生活水平，为中美企业带来巨大商机。

《声明》指出，经济改革、开放和竞争对两国保持增长、扩大就业、促进创新产生了积极影响。他们赞成自己及两国政府应最大限度地支持发展自由开放的多边、区域和双边贸易与投资。与会者认为，选择这条道路要求企业和政府具有强大的领导力，特别是在全球经济困难的时期。

《声明》还在贸易、投资、市场竞争、创新等方面形成共同看法，并提出建议，其中包括：两国政府应努力消除对高技术产品不合理的出口管制；切实简化外资审查，以确保外资和国内企业受到相同的审查程序；支持两国企业在对方市场开展贸易、投资合作，并给予对方企业公平公正待遇；支持世界贸易组织致力于改进并完善全球贸易体系相关规则，加强在健全该体系方面的合作，推动取得切实成果；通过建立更开放的全球贸易体系，抑制贸易保护主义，减少非关税壁垒，扩大双边贸易；不应将贸易和投资政治化，不应对不同国籍的企业区别对待；采取积极政策与措施鼓励市场驱动的创新。

双方在《声明》中表示，将向本国政府提供本声明以及本轮对话的总结，并于今年10月在华盛顿召开第五轮中美工商领袖和前高官对话。在10月对话举行之前完成以下两个课题的研究，一是可能的中美自由贸易协定相关问题研究，二是中美两国基础设施领域的双向投资机遇和挑战。

中美工商领袖和前高官对话由中国国际经济交流中心和美国全国商会联合举办，对话旨在为两国工商界搭建开诚布公交流思想的平台，通过双方开放且富有建设性的讨论，为改善两国经贸关系建言献策，推动中美关系健康稳定发展。对话于2011年和2012年在北京和华盛顿已举办过三轮。

多国企业“抢滩”新疆国际煤博会



6月6日，第十届新疆国际煤炭工业博览会在乌鲁木齐开幕，来自德国、美国、加拿大、瑞典等16个国家的千余家企业汇聚这里希望借助平台寻找商机。

由新疆维吾尔自治区人民政府主办的新疆国际煤炭工业博览会是亚洲两大煤展之一，今年的展出面积达5万平方米。图为几名参观者在参观一台掘进机。新华社记者王菲摄

单边升值不会持续 双向波动才是常态

罗杰斯“五倍升值论”不着调

本报记者 周小苑

随着人民币对美元汇率近期屡创新高，引发了市场人士对人民币未来走势的猜测。量子基金前合伙人、知名投资人吉姆·罗杰斯近日表示，在未来20年至30年期间，人民币会保持升值趋势，可能会升值300%、400%甚至500%（以2005年为基准），甚至可能在某一天取代美元。对此观点，专家普遍认为太不着调，尽管人民币目前仍处于上升通道，但是未来随着汇改及人民币国际化进程的不断推进，人民币不可能只保持单边升值态势，有升有降的双向波动将成为长期趋势。

过快升值危害出口

今年以来，人民币汇率继续保持上升势头。截至6月4日，人民币对美元汇率中间价报6.1735，较前一个交易日大涨71个基点，相比年初首个交易日，人民币今年已累计升值1162个基点，再创2005年汇改以来新高。

在当前经济增长放缓的背景下，人民币的快速升值弊端正不断显现。商务部新闻发言人沈丹阳此前曾表示，人民币升值对中国外贸企业影响很大，企业对于远期经营的信心普遍不足，“有单不敢接”的现象更为突出。商务部对国内外外贸公司的抽样调查数据显示，77.5%的外贸企业在1月至4月期间的利润明显下滑，6.6%的外贸企业表示会影响其正常履约。

此外，人民币升值过快也会引发金融风险。上海社会科学院金融研究中心执行主任潘彦彦表示，任何缺乏内在动力的资金推动型的价格上涨都是不正常、不可持续的，一旦失去套利空间和机会，跨境资本就必然源源不断地



流出，汇率就会大幅度向下，很可能引起外汇市场和金融市场的剧烈震荡，破坏性不可低估。

“30年预测”误导市场

“近期人民币对美元汇率中间价的走高主要是套利资金助推造成的。”中国社科院世经所研究员张斌分析认为，在欧债危机逐渐平息和多国推进量化宽松政策的背景下，境内外存在汇差和利差，人民币相对外币的吸引力再次增加，套利资金大规模涌入。

热钱的不间断涌入也进一步加大了国际市场对人民币升值的预期，野村证券预计，人民币对美元汇率到今年年底将升至6.05兑1美元，考虑到人民币与美元汇率波动区间可能从目前的1%至2%进一步扩大，美元对人民币即期汇率甚至可能降至6以下。

罗杰斯给出的升值幅度显然太高了。对外经济贸易大学金融学院院长丁志杰表示，从长期来看，无论是宏观经济面还是国际汇市方面，人民币汇率都缺乏上涨动力，因此这波上涨行情应该接近尾声了。

本轮升值已近尾声

事实上，在日元大幅贬值的外部环境下，各国货币竞相贬值，其结果对于全世界都是灾难性的。中国央行行长周小川此时承诺“中国不会通过竞争性的货币贬值来提高国内的竞争力”的表态无疑表现出中国对国际社会负责任的态度。但是，这并不意味着人民币会一直保持单边升值态势，双向波动将成为常态。

瑞银证券中国首席经济学家汪涛对人民币持续升值感到困惑，因为经济基本面并不支持人民币升值。她表示，随着中国经济增长放慢，经常账户顺差注定会减小，外国直接投资增速也很有可能放慢，人民币进一步升值的空间应该是有限的。随着本币升值过快的负面影响浮现，再加上中国经济基本面表现，这一轮的人民币升值可能已接近尾声，升值逆转可能马上就会到来。

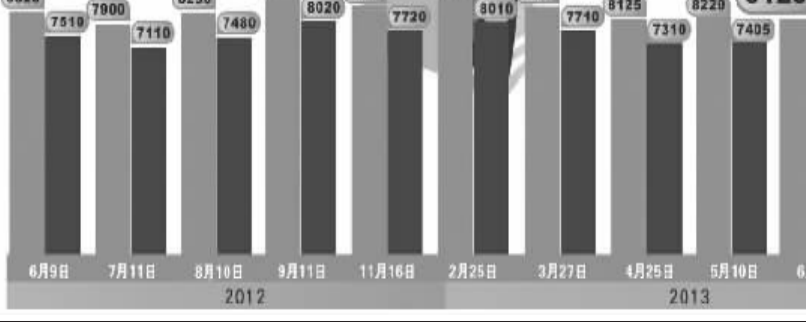
市场观察

全国汽、柴油价格平均每升分别降7分和8分钱

国家发展和改革委员会6月6日宣布按照现行成品油价格形成机制决定汽油价格每吨降低95元柴油价格每吨降低90元

调价执行时间6月6日24时

汽油 柴油 调整后的供应价格(元/吨)



新华社记者林汉志编制