

□ 记者观察

本报记者 尹世昌

香港：“公款吃喝”如何管

钉是钉铆是铆 有审计有监督

在香港，“公款吃喝”被称作“公务酬酢”。这笔钱是如何管理的？开支准则与审批机制有无统一规定？记者进行了调查采访。

香港政府公款招待总开支 常被误读

香港特区政府总酬酢开支有时会被内地一些媒体误解，把部分开支误以为总开支。

比如，近来有媒体称“广州三个镇招待费与香港政府相当”，报道说这三个镇的招待费共400余万元人民币，香港政府的招待费是500万元（港币，下同）。其实，这是把特区政府礼宾处的开支误认为政府招待费整体开支。

礼宾处招待的，一般为国家元首、政府首脑、外长或内阁高级部长等高级官员。2011—2012年度，礼宾处招待宾客开支为564.4906万元。

礼宾处按来访官员的职级，为官员及随行人员安排酒店、车辆及膳食津贴。比如，国家元首或政府首脑，会提供3日2晚的总统套房一间，标准间五个，每个房间每天不超过1500元的膳食津贴。

此前，还有媒体称“香港政府3年招待费仅600万元”，这是误把民政事务局承办的4次宴会，当成了全香港政府的招待开支。

特区政府民政事务局以及民政事务总署、民政事务处每年均会举办酒会或者宴会，包括庆祝农历新年酒会、新春酒会、特区成立周年酒会和国庆周年酒会。这几次酒会或宴会的开支总和，基本稳定在200万元，这被误解为“港府3年招待费600万”。

预算未单列“酬酢”开支， 总数需逐一查询各部门

香港财政司长每年发表的预算案，为特区政府各部门开支的主要分目设定上限。主要分目下的细目预算，如酬酢、外访等，则由部门自行制订。财政司司长新闻秘书介绍，酬酢、外访等开支主要由各部门负责人监督，保证“用得其所”，符合相关指引。

据特区政府财政司介绍，财政司司长负责把资源分配给不同的部门，但不负责管理部门的酬酢开支。政府部门负责人有权决定部门的酬酢预算、审批酬酢开支，也有责任管理好部门的酬酢活动，确保每一次酬酢符合相关的指引和规例。如果部门的酬酢开支受到质疑，部门负责人要被问责。

翻阅香港特区政府财政预算案，并无单列“酬酢开支”。这项开支包含在“运作开支”下的“一般部门开支”。

“运作开支”涵盖一个政府部门全部的经常性开支，包括“个人薪酬”和“一般部门开支”等。该项目下的财政拨款，以“整笔拨款方式”运作，部门负责人有权灵活运用拨款，分配给不同子项目使用。

“一般部门开支”涵盖直接与部门日常运作有关的开支，除了公务酬酢费用，还包括交通费、电话费、维修费、办公室租金、礼品纪念品费用以及雇用会计师、律师等费用。

以行政长官办公室开支总目为例，预算案可以看到“一般部门开支”2013—2014年度预算为1640万元，但并不分列其中酬酢费用是多少。

不过，公务酬酢绝非“一笔糊涂账”。想要知道这一数字，政府部门是可以计算出来的，但要逐一向各部门查询。

保安局局长黎栋国近日在答复立法会议员提问时，给出了警务处、入境处、消防处、海关及惩教署五个纪律部门过去5年酬酢活动的总拨款开支。2012—2013年度，警务处本地酬酢开支为263.7万元，入境处为92.3万元，海关为87.7万元，消防处和惩教署都是35.4万元。入境处有员工近7000人。警务处有员工3.6万多人。

行政长官办公室向本报提供的数据显示，2011—2012年度，行政长官的酬酢开支为33.3161万元。2012年7月至2013年2月，新任行政长官梁振英就职以来8个月，酬酢开支共29.0506万元。

不过，自1997年7月起，行政长官每月领取非实报实销酬酢津贴，用以支付在官邸举行的公务酬酢开支。这项津贴的标准，目前为每月66650元。这部分无需以发票报销，也不计算在“酬酢开支”之内。



香港“公务酬酢”开支需目的明确，保证“用得其所”。

款待宾客的午餐晚餐，一般每人限350元及450元

虽然部门负责人可以“灵活运用”公务酬酢开支，但也不是完全的“一把手”说了算。

根据《公务员事务规例》，部门首长及经部门首长批准的公务员，可以用公费支付酬酢开支。这些开支，须与有关人员所执行的职务有直接关系。在决定酬酢地点及规模时，有关人员必须考虑宾客的身份及招待的标准是否切合有关场合。

有关公务酬酢的原则、规例和批核程序，《公务员事务规例》都有规定。政府官员因公务及官方活动安排，或以公职身份出席酬酢活动，所支出均须符合《公务员事务规例》规定及行政署所发的内部指引。

根据行政署发出的政府内部指引，款待宾客的午餐及晚餐开支，一般以每人350元及450元为上限。公务员酬酢须严格遵守有关的开支准则和审批机制。各政策局及部门的酬酢和外访开支，均要接受审计监督。

门票提价恐把民众拒之门外

台北故宫不涨了

本报电 据台湾媒体报道，台北故宫博物院原定今年7月涨门票，但有民意代表提出，台湾人到故宫参观的人数下降，若再涨门票，恐再降低参观意愿。经考量，暂缓门票涨价，团体旅客部分，馆方不愿以“差别待遇”对待外来游客，同样冻涨。

近年来因陆客来台，参访台北故宫的人数迅速攀升，在人事、水电营运成本激增的情况下，台北故宫日前喊涨门票，不过蓝绿“立委”都认为，本地民众参观故宫的意愿本就不高，一旦门票上涨，更将台湾民众推向故宫大门之外，因此故宫门票不提价。

另外，有“立委”提出“只涨团客”，遭到台北故宫博物院院长冯明珠否决。她说，如果以差别待遇对待外来游客，恐是违反世界贸易组织的做法，故宫不愿意如此，因此决定全部门票价格缓涨，等待以后提出更好的方案。

台商在大陆发财有秘诀

第一条坚持看新闻联播

本报电 近日台湾有人归纳出台商在大陆发财的秘诀，包括必看央视新闻联播、不跟女人说商业细节、预留后路等。

台湾《旺报》的报道说，企业家要熟知政策风向，了解官方在想什么，所以发财秘诀首先要坚持看 CCTV-1 新闻联播。报道说，华西村原掌门人吴仁宝因为1992年3月1日凌晨2点多看到邓小平南方谈话的报道，判断全国经济要大发展，于是召集村干部，下令动员一切资金，大囤生产原材料，让吴仁宝跟他的华西村大赚了一笔。

此外，要慎选合作伙伴。一定要在一个战壕里一起战斗过至少一年，确保他对你说的每一句话都能负责任，他考虑共同利益高于个人利益。

报道说，记住，不要给你的女人讲商业细节。大陆很多案例都说明，亲密枕边人往往是最后让人翻车的關鍵。

报道说，不要用黑白道规矩解决商业冲突。商业永远是商业，有自身的游戏规则，即使黑道人物也不能随便利用黑道规矩解决商业冲突。

报道说，同时要给自己留条后路，预防众叛亲离，包括藏一个存钱罐，一个不经常来往、但很仗义且你也给他很多帮助的朋友。

台北将举办米罗作品展



6月3日，“女人·小鸟·星星——米罗特展”在台北历史博物馆举行开箱记者会。此次将展出西班牙艺术大师米罗的86件作品。米罗是20世纪与毕加索、达利等齐名的艺术家。图为台北历史博物馆副馆长高玉珍解说米罗画作《太阳下的人物与鸟》。 吴景腾摄（新华社发）

“亚健康”怎样排解？香港专家支招——

从身体、情绪和社交着手

据新华社香港6月3日电（记者张雅诗）香港大学3日公布的一项调查结果显示，逾六成港人受“亚健康”症状困扰而影响日常生活，而壮年人士最受“亚健康”问题影响，专家建议从身体、情绪和社交方面着手改善。

根据世界卫生组织的定义，“亚健康”是指即使一个人身体没有出现明显症状，但在生理和心理方面出现不适，而处于介于健康和生病之间的身体状况。其主要症状包括头晕头痛、经常疲倦、胸闷、眼睛疲劳、腰酸背痛、容易气促、消化不良、容易感冒、容易烦躁、怕冷、记忆力变差、喉咙痛、难以集中精神、失眠和情绪低落等。

香港大学在4月份访问了535名年龄介于18岁至65岁的香港市民。结果显示，97%的受访者在过去3个月曾出现至少一项“亚健康”症状，其中以眼睛疲劳、腰酸背痛和经常疲倦最为普遍，并以30岁至49岁的壮年人最受影响；25%的人经常出现3项或3项以上“亚健康”症状。

结果还显示，64%受访者认为“亚健康”症状影响他们的日常生活，其中最多的是认为工作受影响，其次是感到没精神或能量做任何事，以及家庭和人际关系受影响等。

另外，运动量和睡眠素质与“亚健康”症状有明显关系。调查指出，运动量不足的受访者出现“亚健康”症状的频率程度较高。每天睡眠时间少于8小时的受访者也较多出现“亚健康”症状。

港大健康及社会工作学教授陈丽云指出，“亚健康”问题在香港十分普遍，却容易被忽略，而它与癌症的发生不无关系，建议市民从身体、情绪和人际关系三方面下功夫，改善整体健康状况。她表示，除了在饮食方面少肉多菜，睡眠充足，也要做适量健体运动，以及舒缓情绪的活动，社交人际方面要学会珍惜、感恩、欣赏别人，这都有助于保持身心健康。

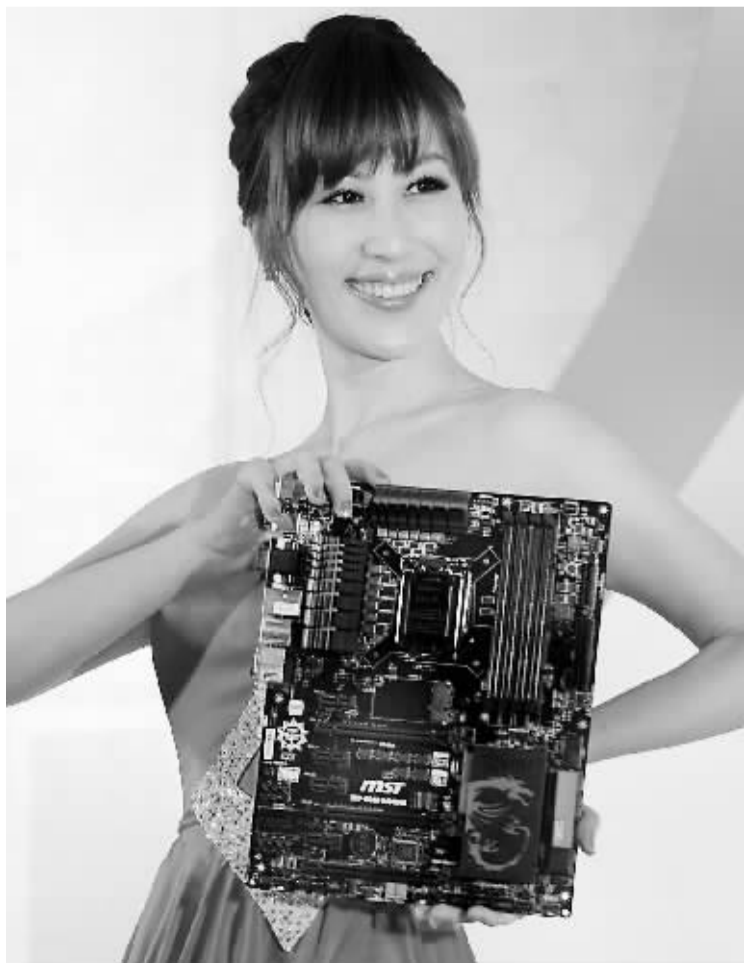
澳门环保周搞搞新意思——

要“减塑”要“惜食”

本报电 “2013两地五市世界环境日嘉年华”2日下午在澳门塔石广场举行，为今年的澳门环保周系列活动拉开序幕。今年的澳门环保周系列活动于6月2日至8日一连7天举行，期间澳门环境保护局倡导“减塑”与“惜食”两大环保行动，强化市民在日常生活实践环保行为。

资料显示，澳门每日接收的生活垃圾中，厨余占二到四成，不单对垃圾处理造成很大压力，也反映出澳门食物浪费情况较为严重。另有调查显示，2012年澳门市民平均每人每日使用约2.2个塑料袋，全年总量则约为4.5亿个，当中被丢弃的塑料袋约占澳门整体废弃物总重量的4%。环保局希望通过“减塑”与“惜食”行动，鼓励澳门市民减少使用塑料袋以及珍惜食物，做个减塑、惜食澳门人，并将这份环保理念传承给下一代。

继过去两年推出“地球先生”和“绿树太太”两个环保吉祥物后，澳门环保局今年推出第三个环保吉祥物“白云哥哥”，通过形象化和生活化的手法提升宣传推广效果，让市民更有亲切感，从而自觉从自身做起，将环保融入日常生活当中。



台北国际电脑展6月4日在台北登场，主办方预估将创造250亿美元的商机。图为6月3日模特在展示参展的电脑主板。 新华社记者 陶明摄

据岛内媒体透露，根据台军方消息，未来实施募兵制（与现行的征兵制相对，个人通过签订合同的方式确定服役期）后，将采用滚动式逐次修正兵力结构，兵力最后会精简至12万人，与现今“精粹案”的21.5万兵力相比，几乎砍掉一半。消息一出，就在岛内引发强烈关注。

裁军版本有鼻子有眼

在岛内媒体的最新裁军传闻版本中，内容非常丰富——根据台军方内部消息，台军未来将视台湾为一个“作战区”，且不再分陆、海、空军种，而是改以“国防军”概念建军，防务组织将更扁平化，三军司令部将裁撤，改为地面、海上、空中中队指挥部，并统由台“国防部”指挥。

其实台军方的组织改造和人员精简，早在2008年就以“精粹案”为名开始启动。根据早先的定案设计，在明年年底以前，台军兵力将从27.5万人裁减至21.5万人，将官从393名裁减至292人，上将也从12人减至7人。

但这次媒体传出的消息无疑又向前迈了一大步。该消息透露，台军上将员额未来会减至3名或4名。至于陆上、海面与空中指挥官，则定编为中将。将官则将从292名继续滚动式下降至200名，再降为150名，直到最终约百名将官。以12万兵力言，

□ 台湾在线

本报特约记者 王大可

欲以裁员换募兵 兵力将降至12万

台裁军传闻再起惹人猜想

100名将官，约1000名官兵有一位将官，与欧美相近。

军方发言人出面澄清

台“国防部”军事发言人罗绍和6月2日表示，有关台军兵力目标拟议拟降为12万人之事，军方没有相关规划，媒体报道“并非事实”。

台军方的“郑重澄清”并没有消解外界的猜想。有岛内分析人士称，此事并非空穴来风，上月月底台军高层就传出台军方决定“以裁员换募兵”规划，所以，只存在裁员多少的问题，绝不会“尚无规划”。

敏感时间，台湾又有报道指称，为了将官精简，台军方与“国安会”负责人近日互杠。这对于外界猜想无疑是火上浇油。台军方只得继续灭火，表示“国防部”向来尊重“国安会”的指导，互动良好，并无报道所述情事，云云。

募兵制是背后主要因素

针对媒体的报道和外界种种猜测，台“国防部”只得再次重申，台军正依据“精粹案”之规划，推动军方组织与兵力结构的调整，至2014年底，台军组织员额将调降至21.5万人，并没有将兵力精简至12万人的规划。因为任何重大组织变革，都会在现行计划执行完毕后，才会展开后续规划。

但岛内分析称，台“国防部”计划2016年达成“全募兵制”，目前却面临“招不到人”的窘境。为此，军方才决定“以裁员换募兵”。台湾军方也坦承，裁减兵力与招兵不易有直接关系。台湾军队未来走向募兵制后，兵力裁减不仅是为了机构改造，背后主要原因还是为了因应募兵制的需求。

《中国时报》评论称，募兵制已没有回头路，只能背水一战，依据目前当局的军事预算规模，21万人绝不是台军最后的兵力数字，但军方“只能做，不能说”。