

探秘 中国第一央企

严冰 黄达

5月23日,今年铁路建设债券首期200亿元公开面向社会招标。自从铁道部被写进历史,改革能不能成功?改革会带来哪些变化?一个个疑问日前再将被社会关注的目光锁定在第一大中央企业——中国铁路总公司身上。

■ 内设机构不减反增

如今的中国铁路总公司拥有10360亿元注册资金和20万亿元以上的总资产,原铁道部部长盛光祖出任中国铁路总公司首任总经理。

这个国企新老大本保留了原铁道部的内设机构,只撤销了公安局,新增了物资管理部、资本运营和开发部、审计和考核局3个内设机构。在保留的机构中,除办公厅、运输局、中华全国铁路总工会、全国铁道团委、直属机关党委、离退休干部局名称不变外,其他机构,如财务司、科学技术司、人事司、劳动和卫生司、国际合作司、建设管理司统一由“司”改成了“部”“局”。政策法规司改为

发展战略与法律事务部,发展计划司改为计划统计部,科学技术司改为科技管理部,安全监察司改为安全监管局,部纪律检查委员会更名为监察局,政治部宣传部更名为宣传部。

国家行政学院教授汪玉凯在接受本报采访时表示,新增的审计和考核局将加强内部监督,另外两个部门旨在加强铁路资本运作和物资管理功能。“这可能是他们的过渡方案,先把缺少的部门补齐,等运行一段时间后,再根据情况进行整合。”

除内设机构的变化外,中国铁道出版社由事业单位转变为中国铁路总公司下属企业。另外,广深铁路股份有限公司和大秦铁路股份有限公司成为中国铁路总公司的下属上市公司。原铁道部18个铁路局也全部划入中国铁路总公司。

■ 引资瞄准民间资本

日前,国务院为政企分开之后的铁路投融资改革方向定调,提出“支线铁路、城际铁路、资源开发

性铁路所有权、经营权率先向社会资本开放,引导社会资本投资既有干线铁路。”

据了解,今年铁路建设债券发行额度共计1500亿元,与去年额度持平。根据发行计划,本次中期票据注册额度600亿元,首期发行200亿元,期限5年。首期200亿元已于5月23日公开招标,募集资金将用于铁路建设、机车车辆购置和运营中的资金周转,具体的用款主体将根据实际情况确定。

“铁路部门想引民间资本的态度非常积极。”北京交通大学教授赵坚表示,“但目前,投资具有不确定性,加之现在铁路可盈利项目非常少,很难吸引民间资本大规模进入。”

■ 监管仍需长期磨合

依据《国务院关于组建中国铁路总公司有关问题的批复》,中国铁路总公司的性质,是由中央管理的国有独资企业,由财政部代表国务院履行出资人职责,交通运输部及其下属机构国家铁路局实行行业监管。



汪玉凯解释说,一是因为铁路转向市场化确实需要过程;二是铁路关系到老百姓出行切身利益,过于撒手有可能会引起票价上涨等问题,所以由中央直管。

按照国家铁路局的“三定”方案,国家铁路局主要负责“加强铁路运输安全、工程质量和设备质量安全的监督管理,完善监督管理制度和技术标准体系,监督铁路企业落实安全生产主体责任”等。

国家铁路局如何监管中国铁路总公司?中国铁路总公司如何适应政府职能部门的监管?尚需要一个长期磨合的过程。

中央纪委举办开放日活动

向海外人士介绍中共反腐倡廉情况

本报北京5月24日电(记者姜洁)中共中央纪委今天举办开放日活动,由中联部邀请来自亚、非、欧、美14个国家的14名政要、智库学者和资深媒体人士到中央纪委机关考察,实地走访党的纪律检查机关,了解十八大以来党的反腐倡廉建设情况。

在当天的活动中,考察团分别参观了中央纪委新闻发布厅、部分机关办公区,观看了廉政公益广告,听取

了中央纪委概况、廉政教育情况、信访举报工作流程及查办案件工作流程的介绍,并与中央纪委常委、秘书长、新闻发言人崔少鹏及中央纪委主要职能部门负责人进行了座谈。

据悉,中央纪委监察部已同80多个国家和地区的反腐败机构建立了友好关系。2005年,中国批准加入了《联合国反腐败公约》,目前正在积极准备《联合国反腐败公约》履约审议工作。

上海迪士尼童话城堡开建



▲ 开工现场。



▲ 奇幻童话城堡效果图(局部)。

5月24日,施工团队将城堡的第一根永久混凝土桩打入地基,这标志着上海迪士尼乐园奇幻童话城堡的施工正式启动,奇幻童话城堡将是上海迪士尼乐园内的标志性中心景点。
新华社记者 任 珺 摄

两岸关系和平发展恳谈会举行

本报北京5月24日电(记者王昭)全国政协港澳台侨委员会今天在此间举行“两岸关系和平发展恳谈会”。部分本届和往届全国政协委员、涉台专家学者与应邀来访的台湾民意代表交流参访团成员进行座谈交流。大家就进一步加强经贸合作、扩大文化交流、增强政治互信,不断巩固和深化两岸关系和平发展等议题展开探讨。

此次恳谈会上,与会代表表示,大陆政协委员和台湾民意代表是两岸各界人士的代表,双方就两岸同胞共同关心的议题集思广益、坦诚交流,有助于增进共识、积累共识,更好地巩固和深化两岸关系和平发展。双方认为,两岸关系和平发展,符合中华民族的整体利益,符合两岸同胞的根本福祉,是两岸人民的共同心愿。当前两岸关系中还存在一些复杂问题,需要双方积极思考,通过协商对话创造条件,寻求解决途径。



雪域高原近来喜事多多:5月19日,西藏大学118名研究生顺利毕业。5月20日,第26届中国戏剧梅花奖大赛在成都落幕,藏戏演员班典旺久凭借精湛的表演为西藏摘得首个中国戏剧梅花奖。
▲ 5月24日,藏戏演员班典旺久载誉回到拉萨。
► 研究生们在拉萨布达拉宫广场合影。
新华社记者 觉 果 摄

雪域高原喜事多



俄百名记者来华采风

本报北京5月24日电(记者尹婕)“美丽中国之旅”百名俄罗斯记者来华采风活动启动仪式今日在北京颐和园举行。明天起至6月4日,154名记者将组成17个采访团,分赴北京、上海、广东、广西、海南、安徽、河南、湖南、陕西、山东、四川、重庆、黑龙江、内蒙古、吉林等15个省区市采访,深入考察中国各地文化观光、滨海度假、温泉疗养、生态旅游形式多样的旅游产品,近距离观察中国人的日常生活和中国现代都市日新月异的发展成就。

据介绍,中俄双方在2013年俄罗斯“中国旅游年”框架内将举办近400项活动。

南博会首批展品通关



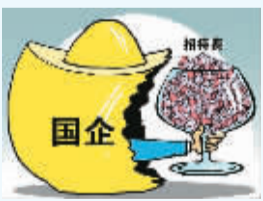
中国—南亚博览会首批进口展览品日前在昆明长水机场口岸顺利通关。该批货物来自印度、巴基斯坦、约旦和伊朗。据悉,为全力支持首届南博会,昆明海关成立以关长张金城为组长的领导小组,制定了包括进境展览品不分国别批次实行“一次性”行政许可审批和统一担保的通关便利八项措施。

图为关员在通关现场查验展品。 宋 凌 摄

国企招待费

何以“亿”鸣惊人

叶晓楠 胡宏毅 赵天宁



一个企业一年的招待费能花掉多少钱?近期,中国人寿公布的2012年报中显示,去年这家上市国企的招待费花掉了14.18亿元,使国企“天价招待费”的新闻再度引发舆论广泛关注。

● 天价花销 理应关注

除了中国人寿外,近期,中国铁建等国企的天价招待费也纷纷引发关注。业内人士表示,天价招待费事件,只是“冰山一角”,近年来,财报数据巨亏、高管巨额年薪、审计问题曝光……越来越多与国企有关的问题被呈现到公众眼前,成为公众热议的话题。当此之际,人们不禁要问:为何国企频频走进公众视线,成为舆论关注的焦点?

“国企是国家的企业,很容易成为公众关注的焦点。”中国社会科学院工业经济研究所所长金碚在接受本报采访时表示,“国企行为在很大程度上体现国家形象,受到公众的关注是必然的。”

武汉大学政治与公共管理学院教授尚重生对本报分析说,国企与民企不同,通过使用国家资源发展成长,与国家和社会息息相关,理应主动向社会和监管部门公开自身信息。事后推脱责任,往往会降低企业自身的公信力。

● 公众意见 理应重视

此前,在2012年上市公司年报中,中国铁建被曝出招待费达8.37亿,中国铁建回应称,公司业务招待费在营业收入中的占比低于相关规定,但绝对数额确实偏高,公司将把控制业务招待费增长作为重要的管理指标,采取措施加以解决。

再如,4月12日,一篇网帖将中国南车株洲电力机车有限公司推向舆论的风口浪尖,对于帖文中所举报的南车高管康意雄涉嫌用假发票报销“捞钱”的行为,南车方面回应称对康意雄予以停职,并展开调查。

武汉大学信息管理学院教授沈阳认为,有的国企面对舆论质疑之声,辩解说自己的招待费不高,“这是一贯缺乏舆论强力监督的结果,说明以前对于国企的监督并不到位。”沈阳对本报表示,“随着公众素养提升,国企在更加强烈的舆论压力之下,表态会更体现公众意愿。”

“对于国企的质疑声音越来越大,质疑不断加强也在说明人们对于自身权利意识的增强。”尚重生表示,国企保持信息透明、公开,积极接受监督,是对纳税人负责任的行为。

● 监督机制 理应完善

业内人士认为,面对舆论关注,国企正视公众监督的同时,相应的制度建设也需跟进。

例如关于国有企业业务招待费规定,只在由监察部、国家经贸委、全国总工会等部门于1998年联合发布的



《关于国有企业实行业务招待费使用情况等重要事项向职代会报告制度的规定》中提及。另外,在企业所得税实施细则以及会计准则中,对于业务招待费也只有零星规定。

如何使国企能够真正接受监督?尚重生认为,首先,国企应该引入全社会监督,而非只是面对来自政府的监督和内部监督;其次,应切断政府与国企扯不清的利益链条,将招投标制度公开透明化,使民营企业与国企真正站在同一起跑线上进行竞争。国企作为国家的企业,为民所有,对民负责,因此国企要做到全社会监督才是核心。只有这样,国企才能更公开更透明。