

上海举行大学生招聘会



5月19日，“青春扬帆 梦想启航”2013年上海大学生就业专场招聘会上海市杨浦区高级中学综合体育场举行。招聘会吸引了286家企业携带4138个就业机会参展，并提供1万个网络招聘岗位。图为一名应届毕业生在招聘现场查看招聘信息。赖鑫琳摄（新华社发）

山村贫困妇女圆了就业梦



近日，位于燕山深处的河北省青龙满族自治县的泰龙电子科技有限公司为帮助山区贫困家庭脱贫，在当地招收了800余名山村贫困妇女，分批送往北京等地进行岗前培训，目前已有首批近200名山村贫困妇女圆了就业梦。图为工人在泰龙电子科技有限公司车间工作。新华社记者 杨业尧摄

总体规模虽然安全 部分地区偿债存疑 地方债存在区域性履约风险

本报记者 罗兰

随着近期地方投资热潮再度掀起，市场上有关中国地方债务风险加剧的声音越来越强烈。对此，中央政府近日明确提出，要“完善地方政府债务风险控制措施”。专家指出，目前中国地方债务总规模仍在安全区内，但各地偿债能力不一，需防范某些局部地区和具体项目出现债务风险。

隐性债务难统计

中国地方债务到底有多少？摆在桌面上的数字有3个。国家审计署2011年的审计结果显示，截至2010年底，全国地方政府的相关债务达10.7万亿元；国家审计署副审计长董大胜今年表示，估计目前各级政府总债务规模在15万亿—18万亿元；财政部原部长项怀诚最近透露，地方政府负债估计超过20万亿元。

不同的数字说明地方债统计的难度。据了解，我国目前还没有专门的机构和标准来统计地方债务。同时，各地融资平台越来越多样化、隐蔽化，很多资金的来源和数量无从知道，负债规模也就难以统计。正因为这部分藏在黑箱里的隐性债务是个未知数，更加剧了人们对地方债务风险的担忧。

特别是近来地方政府换届完成，新任领导们继续举新债搞建设以拉动GDP增长，这一做法进一步加重了债务负担。

各地偿债能力不一

专家指出，相较于美国和日本的地方债



率，目前中国债务水平在国际惯例的临界点之下，在人均GDP安全边际之内。项怀诚表示，中国政府的债务目前并不是非常危险。这是因为，第一，债务率本身不是特别高；第二，中国政府的债务基本上是内债；第三，政府债务总体上看还没有看到特别坏的、效率特别差的案例。

适当欠债不怕，关键看偿还能力。各地偿债能力虽无近忧，但有远虑。专家分析，从目前看，地方债务还在继续扩大，未来财政收入增长必须赶上债务增长速度，才能有效化解风险。然而近几年中央和地方财政收入均在减少，未来如何发展充满悬念。

还有一点令人担忧。据了解，大部分地方融资平台的抵押资产都是土地，这意味着地方政府未来能否如期还债与当地房地产市场的好坏有关。业内人士指出，一旦房地产泡沫破裂，债务风险将集中爆发。

据审计署统计，未来3年将超过35%的地方性债务到期，届时各地能否都按时还债还不一定。中央财经大学金融学院教授郭田勇指出，各个地方政府债务偿还能力并不一样。财政部财政科学研究所所长贾康称，目前来看，债务规模总量仍在安全区，但需防范某些局部地区和具体项目出现的债务风险。

强化地方偿债主体意识

如何解决地方债务问题？专家表示，一方面要采取措施消化旧债，遏制住风险；另一方面要建立新制度，控制新债规模。财政部部长楼继伟表示，财政部正在部署关于政府债务规模的调查，将地方债分为显性、隐性、直接以及或有债务，分门别类，先制止住地方政府债务扩张的趋势，再通过研究制定一些制度，给人家开

一条正道，堵住那些歪门。

对于消化旧债，复旦大学经济学院副院长孙立坚认为，要理顺市场机制，把当地经济搞活，通过经济效益的改善赢得未来还债的空间。云南省政府明确表态，及时补充偿债准备金，有效应对偿债压力。逐步建立债权债务人对账机制，改进完善地方债务统计报告制度，加快建立健全地方政府债务规模管理和风险预警机制，有效防范和降低政府债务风险。

国家信息中心经济预测部世界经济研究室副研究员张莱楠对本报记者建议说，应设立政府逾期债务清偿风险基金，为未来发生的债务风险做好准备。

对于控制新债规模，专家认为，各级政府要切实转变经济增长方式，通过抑制投资过热来有效控制地方政府的举债规模。同时，要严格发债主体资格审查，规范发债程序，强化偿债责任等。

还有观点认为，举新债不能再以前向银行借钱的老做法，可以通过债券市场对地方政府的融资形成市场约束机制。国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长魏加宁说，让地方政府自己作为债券发行人直接面对市场，使其在发行、管理、偿债等环节上均处于主体地位，在债务管理上拥有了更多自主权，同时要强化地方政府的偿债主体意识。



渔民的丰收喜悦



5月19日，两艘海南赴南沙捕捞船队的渔船回到船队锚地，往综合补给船“江海一号”输送捕捞成果。

大图：一条重93斤的金枪鱼让船队所有渔民兴奋不已。

小图：渔民展示钓上来的石斑鱼。

王晓斌摄（中新社发）



●用市场倒逼机制促发展

要充分利用市场倒逼机制，引导企业认真落实党中央、国务院关于促进转型发展、着力提高经济增长质量和效益的有关要求，在创新驱动、降本增效、提升管理上下工夫，加快推进结构调整。

——国家发改委副主任连维良说。

●应保持政策稳定性连续性

中国经济当前面临的主要问题在于经济放缓、复苏虚弱、众多产业发展缺乏活力、企业营商环境有待改善，尤其是中国实体经济的萎缩值得警惕。因此，当前更应保持政策的稳定性和连续性，这有利于整体宏观经济的平稳，也有益于企业微观主体对政策做出适应。

——财经评论员周子勋认为。

声音

●钢铁企业将面临更多难关

经过20多年的粗放发展，中国钢铁企业在环保上发展滞后。中国开始加大治理“雾霾”以及环境治理，提升钢铁企业整体环保水平是发展的必然方向。可以预见的是，在环保政策加码的背景下，钢铁企业也将面临着更多的难关。

——大宗商品平台金银岛钢铁行业分析师徐勇波认为。

●应重视“养老城市”建设

如何在新型城镇建设中融入敬老养老养老的元素，建设“养老城市”，发展老龄事业，不仅是民政部门的考虑事项，也是建设部门和科研部门的责任。

——中科院上海高研院研究员李克欣说。

（张震铄 钟奕然辑）

兼顾长短期目标 减少“救火”式政策 房地产调控不宜频频出手

本报记者 周小苑

随着“国五条”细则在各地逐步落实，楼市调控政策也不断加码，从限价、限购到限涨，当前房地产市场“限”字当头。然而，尽管此次调控政策堪称史上最严，也表现出管理层遏制房价上涨的决心，但仍难扭转市场对房价继续上涨的预期。国家统计局18日发布的数据显示，4月份全国70个大中城市新建商品住宅（不含保障性住房）价格环比上涨的城市仍有67个；二手住宅价格环比上涨的城市也高达66个。专家认为，目前房地产市场已经呈现大城市房价大幅上涨和二三线城市商品房库存积压并存的复杂局面，人们对政策的敏感度上升，市场脆弱性加大，在这种复杂情况下，房地产调控必须谨慎，不宜频频出手。

调控非全打压也为救市

去年还在苦苦挣扎的房地产市场，如今不到一年的时间已经“涨”声一片，北上广深等一线城市今年以来更是“领涨”全国。房价的持续上涨使开发商拿地热情不断高涨，各地“地王”频现更是加大了市场对房价上涨的预期。据美联物业全国研究中心统计数据显示，从5月3日起到5月10日期间，上海、广州以及长沙三地连续创下年内新地王。

房价的再度飙升引发了市场对楼市泡沫的担忧，过高的房价不仅将有真正需求的购房者拒之门外，也使中国经济很难摆脱对“土地财政”的依赖。

正是看到了楼市泡沫潜在的危险，管理层不断加强调控措施让楼市降温。中国房地产业协会副会长陈国强对本报记者表示，执行调控细则比较严厉和彻底的一线城市和重点城市效果较为明显，限价措施使得楼市成交量下滑，房价涨幅趋缓，这都是调控政策带来的效果。

“调控并非全是打压，也是为了救市。”上海易居房地产研究院杨红旭认为，房地产作为经济的重要支柱，其市场波动的幅度一



5月17日，两位年轻的购房者在浙江杭州人居展上了解楼盘信息。新华社记者 王定超摄

般大于宏观经济，甚至成为经济起伏的重要诱因，所以更需要进行调控。“国五条”出台后，3月房价涨幅虽然在扩大，但已经非常微小，而2月相比1月却是翻倍的扩大。这就意味着，房价涨势已现缓和之态。

扬汤止沸不如釜底抽薪

但是对于调控政策的过度依赖，也让市场担忧其效果的可持续性。内蒙古银行首席经济学家苑德军不无担忧地表示，现在楼市调控更像“消防队”，在房价“火势”蔓延开后才进行灭火，而不是在火势苗头出现前就把它控制住。房地产调控更期待能走一条持续性、并将“火势”防患于未“燃”的道路。

对于当前楼市，短期调控犹如扬汤止沸。陈国强认为，过度依赖于限价限购的行政手段固然可以带来短期效果，但通过限涨干预房地产项目定价的方式来获得比较好

的数据，等于是饮鸩止渴。目前很多地方都在采用这种简单容易见效的调控手段，这不是可取的长远的办法。

中国社科院财经战略研究院发布报告指出，调控措施虽然对于抑制房价过快上涨起到了一定的积极作用，但是由于住房制度改革滞后，长期供给不足等房地产市场的深层次矛盾无法得到解决，房价的间歇性上涨不可避免。限购、差别化信贷等核心调控政策只能在短期内抑制住房需求的膨胀，不会有长久效力。一旦大家都预期房价将进一步上涨，单靠严厉的调控政策已经无法阻挡全社会的疯狂投机。

综合措施才能治疗顽疾

事实上，只有长效政策才能釜底抽薪。陈国强表示，调控本身应该有多重目的，既要有短期效应又要有长期目标，不能把短期房价的变化作为调控的主要目标甚至是唯一目标，而应该达到中长期调整行业发展模式，理顺不合理结构的目的。特别是形成合理稳定的市场预期，形成住房基本制度和框架，以及形成稳定的发展路径，这才是对房地产市场最为关键的。

如何才能解决房地产市场长期积累的顽疾呢？陈国强认为，调整房地产整体机制，既要有快手段也需要慢功夫，短期问题可以通过调控解决，长期问题更需要相当时间来慢慢治理，运用系统思维和综合手段来治理。从行业内部来说，要增加市场供应，抑制不合理需求，稳定市场预期，规范市场秩序；从行业外部来看，以及形成稳定的发展路径，这才是对房地产市场最为关键的。

市
场
观
察

中国加快会计师国际化

德州资本交易大会开幕

本报北京电（记者杨子岩）由国资委外事局、国家外国专家局培训中心等联合主办的“第二届中国管理会计国际化人才建设大会”日前举行。记者获悉，中国管理会计国际化人才建设取得跨越式发展，已有6621人成为美国管理会计师协会（IMA）会员。2009年，国家外国专家局培训中心与美国管理会计师协会签署协议，合作开展美国注册管理会计师（CMA）认证项目的培训推广工作。目前，中国大陆美国管理会计师协会（IMA）会员数已达6621人。几年来，美国注册管理会计师（CMA）中文考试量达到8000人次，持证人员达到2100人。

本报德州5月19日电（记者张燕萍、汪灵犀）中国德州第三届资本交易大会18日在山东德州太阳谷国际会议中心开幕，共有526家境内外机构、990余人参加会议。截至5月18日18时，会议签署合同、协议192项，资金461.7亿元；签署合作意向241项，意向金额290.9亿元。

与前两届资本交易大会相比，今年大会呈现出参会机构更全、企业更多、对接更深等特点。金融机构包括：上交所、新加坡证券交易所等13家海内外平台类机构、65家银行类机构、44家证券公司、259家投资基金机构、61家融资中介机构、46家律师事务所、会计师事务所等机构、35家保险机构。