

中国简政放权 再动真格

本报记者 盛若蔚

国务院决定

取消和下放一批行政审批项目

据新华社北京5月16日电 中国政府网15日发布《国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》。

决定指出,第十二届全国人民代表大会第一次会议批准的《国务院机构改革和职能转变方案》明确提出,要减少和下放投资审批事项,减少和下放生产经营活动审批事项,减少资质资格许可和认定,取消不合法不合理的行政事业性收费和政府性基金项目。经研究论证,国务院决定,取消和下放一批行政审批项目等事项,共计117项。其中,取消行政审批项目71项,下放管理层次行政审批项目20项,取消评比达标表彰项目10项,取消行政事业性收费项目3项;取消或下放管理层次的机关内部事项和涉密事项13项(按规定另行通知)。另有16项拟取消或下放的行政审批项目是依据有关法律设立的,国务院将依照法定程序提请全国人民代表大会常务委员会修订相关法律规定。

链接

历次取消和调整行政审批项目

- 2002.11.1 第一批取消789项;
- 2003.2.27 第二批取消406项,改变管理方式82项;
- 2004.5.19 第三批取消385项,改变管理方式39项,下放管理层次46项;
- 2007.10.9 第四批取消128项,调整58项;
- 2010.7.4 第五批取消113项,下放管理层次71项;
- 2012.9.23 第六批取消171项,调整143项。

5月15日,中央政府门户网站对外公布《国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》。这标志着,几天前李克强总理在国务院机构职能转变电视电话会议上宣布的“取消和下放133项行政审批事项”正式步入运行“轨道”。

向市场、社会和地方放权 该管的管住管好,不该管的不管

本轮国务院机构改革的突出特点在于,把机构改革和职能转变有机结合起来,把职能转变作为核心,把行政审批制度改革作为突破口和抓手。

据统计,经过前六轮国务院行政审批制度改革,国务院共取消和调整2497项审批项目。但从总体上看,当前行政审批事项仍然较多,审批程序繁琐、效率不高,甚至利用审批牟取部门利益、团体利益和个人私利的寻租腐败问题仍然比较突出,迫切需要加大改革力度,进一步向市场、社会和地方放权。

今年3月,第十二届全国人民代表大会第一次会议通过的《国务院机构改革和职能转变方案》提出,转变国务院机构职能,处理好政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系,深化行政审批制度改革,减少微观管理事务,该取消的取消、该下放的下放、该整合的整合,以充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。

李克强总理在十二届全国人大一次会议举行的记者会上也谈到,现在国务院各部门行政审批事项还有1700多项,本届政府下决心要再削减1/3以上。

项目多集中在经济领域 减少政府干预,发挥市场作用

行政审批制度改革是一项艰巨的任务,第一批取消和下放的行政审批项目能够在如此短的时间内出台并及时向社会公布,殊为不易。

早在本轮改革启动之初,有关部门便在前期研究的基础上,逐项梳理国务院各部门实施的行政审批项目,反复研究分析,筛选出拟取消、下放的项目。结果显示,这些项目大多集中在经济领域。“目的就是尽量减少政府微观干预,为企业松绑,让民间的创造力活跃起来,使市场这只‘无形的手’更加有效。”国务院机构职能转变协调小组办公室有关负责人表示。

此外,中央编办在与新组建部门商谈“三定”(定机构、定职能、定编制)规定时,也把需要转变哪些职能、需要取消和下放哪些行政审批事项作为前提。据统计,已经国务院常务会议审议通过的5个部门



刘一飞作

“三定”规定,一共取消和下放了42个行政审批项目。

4月24日和5月6日,国务院召开两次常务会议,对拟取消和下放的行政审批等事项进行了审议,确定了最终取消和下放的事项共133项,其中包含16项法律设定的行政审批项目。5月15日,国务院正式发文向社会公布。

社会关注下一步“动作” 第三批项目研究论证已启动

本届政府取消和下放第一批行政审批等事项公布之后,下一步还会有哪些“动作”?社会高度关注。

这就不得不提到3月18日国务院第一次常务会议研究的关于实施《国务院机构改革和职能转变方案》的任务分工。任务分工提出,用3至5年时间完成《方案》提出的各项任务。也正是在这份分工中,行政审批制度改革工作被具体划分为3个时间节点。此次国务院正式发文向社会公布取消和下放第一批行政审批项目等事项,只是一个良好的开端。下一步,如何把这项简政放权的务实举措继续坚定不移地向前推进,任重而道远。

为加快清理新一轮行政审批项目,有关部门将适时再推出一批单子,按照市场主体能够自主决定、市场机制能够有效调节、行业组织能够自律管理、行政机关采用事后监督能够解决的事项不设立审批等原则,提出取消和下放的处理意见。

“在国务院公布取消和下放第一批行政审批等事项前后,我们已经紧锣密鼓地开始了第二批取消和下放的项目研究论证工作。”国务院机构职能转变协调小组办公室有关负责人透露。

李克强与希腊总理会谈

据新华社北京5月16日电(记者钱彤)国务院总理李克强16日下午在人民大会堂同希腊总理萨马拉斯举行会谈。

李克强指出,中希合作基础扎实,两国应进一步拓宽合作领域,提高合作成效。一是扩大务实合作,研究制定合作一揽子规划,促进贸易动态平衡发展,力争实现2015年双边贸易额比现在翻一番,深化在基础设施、新能源等领域的投资合作,期待希方为中国企业赴希投资提供更好环境。二是加强海运合作,加大对重点合作项目的投入和支持。三是大力推动旅游合作,希望希方进一步简化中国公民赴希签证手续。四是深化人文交流,用好两国丰富的文化资源,开展多种形式的互动,为两国人民增进了解打开新窗口。

萨马拉斯表示,欢迎中国企业继续赴希投资兴业。希方将推动欧盟妥善处理贸易摩擦问题,为欧中关系发展发挥建设性作用。

前4月利用外资383亿美元

对外投资295亿美元增27%

本报北京5月16日电(记者张意轩)商务部今天发布统计数据,4月份我国实际使用外资84.35亿美元(未含银行、证券、保险领域数据),同比增长0.4%,较此前两个月月度增速有所收窄。

今年1-4月,全国新批设立外商投资企业6687家,同比下降4.69%;实际使用外资金额383.4亿美元,同比增长1.21%。4月当月,全国实际使用外资金额84.35亿美元,同比增长0.4%(未含银行、证券、保险领域数据),实现连续3个月正增长。

今年1-4月,我国境内投资者共对全球142个国家和地区的2040家境外企业进行了直接投资,累计实现非金融类直接投资295亿美元,同比增长27%。

600跨国公司参展渝洽会



5月16日,第十六届中国(重庆)国际投资暨全球采购会(简称“渝洽会”)在重庆国际博览中心开幕,来自45个国家和地区的627家跨国公司、128家世界500强等共5700余家企业参展。图为一名意大利参展商在与中国采购商洽谈业务。新华社记者 刘 潺摄

不动产登记条例 明年6月底前出台

据新华社北京5月16日电(记者王立彬)我国将通过加快实施不动产统一登记制度,预计于明年6月底前出台不动产登记条例,以更好地落实物权法,保障不动产交易安全,保护不动产权利人合法财产权。

国土资源部副部长胡存智16日在此间说,今年十二届全国人大一次会议审议通过《国务院机构改革和职能转变方案》提出,减少部门职责交叉和分散。最大限度地整合分散在国务院不同部门相同或相似的职责,理顺部门职责关系,房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记的职责,整合由一个部门承担。随后公布的方案任务分工进一步明确要求,由国土资源部、住房和城乡建设部会同法制办、税务总局等有关部门负责,2014年6月底前出台不动产登记条例,并实施不动产统一登记制度。

泰戈尔故居中国展厅 落成加尔各答



印度著名诗人泰戈尔故居中国展厅落成仪式15日在其故乡加尔各答举行。泰戈尔从小就喜欢古老的中国文明,始终对中国文化充满热情,晚年时期曾多次谈及为期49天的中国之旅。图为展厅内的中国式书房。新华社记者 赵 旭摄

南海昨起伏季休渔



▲休渔船只在海口新港码头卸下最后一船鱼货。新华社记者 郭程摄

5月16日12时起,南海大部分海域进入一年一度的休渔期。今年是实施南海伏季休渔制度的第15年,休渔时间为5月16日12时至8月1日12时止,休渔海域为北纬12度至“闽粤海域交界线”的南海海域(含北部湾)。



▲一艘渔船在晨曦中返回海南潭门港。蒙钟德摄(新华社发)

中央财政下拨580亿元 支持公共租赁住房建设

本报北京5月16日电(记者李丽辉)中央财政近日下拨2013年中央补助公共租赁住房保障专项资金580亿元,支

持相关地区完成2013年公共租赁住房建设任务。其中:东部地区751071万元,占12.9%;中部地区2630811万元,占45.4%;西部地区2418118万元,占41.7%。该项资金主要用于补助政府组织实施的公共租赁住房项目,包括投资补助、贷款贴息以及政府投资项目的资本金等开支。

今年7月日本将迎来一场至关重要的参议院选举。安倍内阁内外政策的所有能量的积蓄与释放,几乎都与赢得这次参议院选举直接或间接相关。这场选举不仅关系到安倍内阁能否长期执政,更关系到在不久的将来安倍能否实现其最大的政治目标——修改后的《日本国宪法》。

日本一些人主张修宪的所谓主要“理由”之一是,战后日本宪法是美国“强加”给日本的,所以必须修改。战后初期,美国对日方起草的战后宪法草案中仍保留了天皇统帅大权等极为不满。为防止军国主义复活,美国于1946年2月向日方提出了宪法修正案。当时日方基本接受了美方草案,并经日本国会100多天的审议于1946年11月通过《日本国宪法》,从1947年5月3日起实施。

可以认为,战后日本宪法在很大程度上体现了日本国民对侵略历史的反省和维护和平的意愿。例如,日本宪法第九条规定,日本永远放弃国权发动战争和武力解决国际争端,不拥有陆海空军及国家交战权。因此,战后宪法成为日本走和平发展道路的最高法律保障,被称为“和平宪法”。

是否修改宪法是日本的内政,问题的关键是日本将如何修宪。这是观察日本政治倾向的晴雨表,是日本未来能否继续走和平发展道路的试金石。安倍内阁修宪步骤是,首先修改宪法第九十六条,即只要日本国会众参两院过半数就可修宪,减低修宪的“门槛”;然后修改宪法第九条,实现“国防军”入宪,规定为保护“日本国民的生命和自由”允许使用武力。同时,还要把目前天皇只是日本国和日本国民整体的象征,改为正式的“国家元首”。说穿了,其目的实质上就是要变相恢复战后初期曾被美方否定的日方宪法草案,彻底颠覆战后和平宪法的自我约束。

美国要小心日本的修宪意图

刘江永

从日本修宪前景看,去年12月日本众议院选举后,自民党获得295席,占众议院的480席的60%以上,若加上积极主张修宪的日本维新会和大家之党,已经超过修宪所需的2/3以上多数议席。然而,在日本参议院自民党只有84席,即便加上其他修宪派政党也不过242席的一半。因此,千方百计赢得今年7月的参议院选举,争取获得大胜并改组内阁,形成日本国会内的“修宪大联盟”,堪称安倍及自民党的“第一要务”。只要修宪党派联手超过参议院的2/3,日本在两三年内修宪便将成定局。届时,日本民意也好,美国也罢,恐怕都挡不住安倍内阁的修宪步伐。一度推动日本修宪的美国最终将不得不吞下自己酿成的苦果。

目前,日本政治力量对比正加速向右倾斜。右翼政党日本维新会在参议院只有3席,很可能利用该党领袖石原慎太郎和桥下彻作为前东京知事和大阪市长的影响力,在参议院夺得更多议席。而目前反对自民党修宪草案的民主党,在海江田万里领导下支持率略有回升,但从目前的民意支持率看难以与自民党抗衡。

一旦主张修宪的政党在参议院沦为少数派,日本政治右倾化便可能向右翼化方向发展。届时,不仅日本同中、韩等国关系可能出现长期严峻的局面,美国的东亚战略及美日关系也将面临更大困境。美国搞亚太再平衡,想让日本充当马前卒;而日本表面上加强日美同盟,骨子里却想通过修宪等方式摆脱美国控制——对于这一点,美国应该明白。

(作者为本报特约评论员、清华大学当代国际关系研究院副院长)



本栏目主持人: 陈振凯