青岛走在扩大开放路上

潘旭涛 杨瑶

4月27日，青岛市“优化发展环境、建设廉洁青岛、加快对外开放”大会召开。这是一次高规格的开放大会，通过现场直播的方式传递了青岛进一步加大对外开放力度的决心。会议总结了青岛市对外开放的经验，分析了当前面临的形势，提出了进一步优化城市发展环境、提高对外开放水平的措施。

“青岛兴于开放，立于开放。对外开放大有可为，全方位、宽领域、多层次的对外开放是这座城市不断发展的‘源头活水’。要有更加开放的理念，发展更加开放的经济，建设更加开放的城市。”山东省委常委、青岛市委书记李群在会上指出。

青岛是我国首批迈向开放的沿海城市。一路走来，青岛实现了无数的梦想，也逐渐构筑起一个宏大的“中国梦”。这个“中国梦”，是建设宜居幸福的现代化国际城市，是用经济社会的发展托起青岛人民的个体梦想。这个梦想，既呼应着国计民生的宏大主题，也透露出个体生命的真实温度。

青岛正在为这个梦想而努力。

开放路上编织开放梦想

没有对外开放，就没有生机勃勃的今日青岛。开放为这座城市注入了强大动力，带来了经济、社会和思想观念等方面的深刻转变。

外贸进出口从1988年计划单列市时的不足3亿美元发展到2012年的832亿美元，占全山东省总额的近1/3；利用外资从“三来一补”起步到2012年实际到账外资46亿美元，占全山东省总额的近四成；对外投资从零起步到2012年累计境外中方投资额和对外承包工程营业额分别突破10亿和30亿美元；服务外包从无到有，2012年离岸外包执行额突破8亿美元……青岛加快融入全球化格局,在经济总量、产业实力、开放活力、社会发展等方面实现了从量变到质变的显著变化。

当前，随着国内外形势的显著变化，对外开放也在面临着诸多新的机遇和挑战。国际资本流动和产业转移呈现出新特征，各种贸易壁垒也在不断增加，国内发展对外部能源资源依赖程度加大。

党的十八大报告提出，全面提高开放型经济水平，强调适应经济全球化新形势，必须实行更加积极主动的开放战略，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。以新的理念和新的标准来推进对外开放的广度和深度，青岛开放型经济发展的宏伟蓝图正徐徐展开。

创建国际贸易中心城市

“国际贸易中心城市，是青岛按照国际标准建设城市的检验，离不开软硬环境的共同建设，更是一个关系到提升城市竞争力、建设宜居幸福现代化国际城市的重要抓手。”青岛市市长张新起指出。

对外，青岛将充分利用地缘优势，抓住中日韩自贸区域启动谈判的机遇，推动重点园区国际经济合作创新发展。加快推进董家口深水港区以及周边便捷的高速公路网络，发挥既有腹地贸易优势，突破发展国际转口贸易，加快提升国际货物贸易，跨越发展国际服务贸易，培育发展国际投资贸易。

对内，强调以国际标准提升打造体制机制优势，实施现代招商投资促进机制优化提升创新，规划建设“千万平方米”金融中心、“千万平方米”总部商务区等“10个千万平方米工程”,加速形成以服务经济为主的产业结构,由“制造青岛”迈向“服务青岛”。“10条千亿级产业链”建设将成为青岛加快工业转型升级的重要契机，为扩大国际合作带来广阔空间。

图为青建集团在新加坡盛港的500套政府组屋项目

城市是对外开放的基础与平台，以世界眼光谋划未来，以国际标准提升工作，以本土优势彰显特色，青岛酝酿多年的“打造国际贸易中心城市”的目标逐渐清晰。

以“青岛服务”换取软实力

一个正在紧张施工的项目工地上，现代化厂房轮廓初现。在一张涵盖上百条细则的工程建设计划上，从土地平整、建筑物迁移，到设备通关、机器调试，每个步骤都限定了严格的时间，让前来视察的外商企业家，对“青岛服务”惊喜不已。

这个工程项目是去年3月由500强企业日本东丽株式会社和青岛即发集团共同投资设立的东丽（中国）投资有限公司人工肾一期项目。该项目总投资5.6亿元，将建成1.4万平方米生产车间。

“青岛高丽钢线有限公司作为高丽制钢（中国）集团的奠基者和龙头老大，从筹建开始就一直得到青岛市大力支持和帮助，充分获得了最优的投资环境，并迅速地枝繁叶茂，为后续项目招商引资建立了足够的信心。”韩国高丽制钢（中国）集团董事长崔鹤凤表示。

“优化经济发展环境,不断提升城市廉洁指数和综合竞争力，是建设宜居幸福现代化国际城市的有利保障。”青岛市委常委、市纪委书记何建平在会上指出。

“青岛服务”不止于此。去年以来，青岛先后出台实施了多项优化经济发展环境的措施，营造与国际接轨的投资环境,完善知识产权保护,提高审批效率,减少收费,降低企业负担,规范行政执法和中介机构行为等各方面,让青岛相继将“中国最佳商务城市”、“中国投资环境金牌城市”等诸多荣誉揽入怀中。

李群指出了今后青岛发展的路径：“优化经济发展环境要进一步打破垄断，让监督、管理与办结分离，提供公开、公平、公正的法律环境，让投资环境真正成为这座城市宝贵的软实力。”

促成向内与向外的循环

“将‘走出去’作为转型升级的新引擎,引领外贸转型发展、引领外资提升发展，推进‘四外’联动。”青岛市副市长刘明君在会上指出。

建立更高水平的双向投资贸易合作新机制,是主动融入世界经济循环的需要,更是推动开放型经济转型发展的需要。只有发挥“走出去”引领带动,向着产业链高增值环节迈进,通过增资扩股以及境外企业这个窗口向外国公司间接展示国内的吸引力,才能更好的“引进来”,形成资本的内外循环反复流动。

鼓励更多的企业“走出去”其实并不容易。“通常企业对于‘引进来’的积极性高，要求迫切，而‘走出去’由于风险较难把握，企业比较谨慎，动力机制尚未完全形成。加快融入全球化格局，拓展经济发展空间，我们必须将这项工作做好，开创对外开放的新局面。”青岛市商务局局长马卫刚表示。

基于此，与“走出去”战略正同步推进的，是青岛在8个国家及地区正在筹建的境外“青岛工商中心”。“青岛工商中心”定位于帮助企业解决境内外文化差异带来的问题，提供相关政策咨询、投资并购等信息，减少本地企业进入海外市场初期的水土不服和排异反应。

图为青岛金王集团的美国油气田钻井施工现场

用新举措带动经济发展

霍建国

党的十八大在科学判断国内外形势的基础上,明确提出了我国经济发展仍处于重要战略机遇期的论断。2013年政府工作报告中提出,要坚持对外开放的基本国策,实行更加积极主动的开放战略。坚持把利用外资与对外投资结合起来,支持企业“走出去”；坚持把深化沿海开放与扩大内陆和沿边开放结合起来;坚持把向发达国家开放与向发展中国家开放结合起来,扩大和深化同各方利益汇合点。

当前我们面临的首要任务是如何将上述要求尽快地转化为改革开放的具体措施并加以落实。

加快转变政府职能,适应改革开放的新要求。改革开放的目的是为了发展生产力，通过开放进一步引入竞争机制，促进劳动生产力和科技水平的提高,而实现这一目标的前提是要充分认识市场经济的作用,通过构建公开、透明、公平合理的竞争环境，以确保各类经营主体在国民待遇的原则下,形成良性竞争的发展局面。而实现这一目标的前提条件是政府必须转变职能,厘清政府的职责,充分发挥市场在配置资源方面的积极作用。

加快对外贸易转型升级，努力提高出口产品竞争力。首先,贸易结构是国内产业结构的外在反映,调整贸易结构的关键是优化国内的产业投资结构。其次,增强企业的核心竞争力，加快培育具有核心竞争力和自有品牌的产品,建立有效的出口品牌政策支持体系,提高出口产品附加值。第三,要以加工贸易为突破口,推动对外贸易转型升级。鼓励发展配套产业,提高承接产业转移能力,发挥加工贸易的技术溢出效应,促进消化、吸收和自主创新。

加快推进国内产业布局的调整。继续维持现有的制造业大国的竞争优势关键在于产业布局的调整。面对当前国外贸易限制升级及国内制造业成本上升的压力,外贸出口格局必须进行大的结构性调整,即加快推进贸易布局的梯度转移,创造条件让东部沿海地区迅速向中高端制造业和附加值较高的领域发展,促使中西部地区积极主动承接来自东部沿海的产业转移。

鼓励多种形式的海外投资，加快构建海外竞争优势。要想推动和促进海外投资的发展,必须解决好以下几个问题:支持贸易促进机构在海外主要市场布点;加快海外经营队伍的培训,普遍提高海外经营能力和水平,形成一批成熟的有海外经营能力的营销队伍;要继续推行海外投资便利化,海关、税务、银行、外汇管理方面要有便捷措施,积极鼓励企业加快海外营销网络建设。

加快落实自贸区战略,形成新的开放格局。在新形势下，对外开放应抓住新的机遇，体现新的内容。中国应在继续坚持推动多哈进程的同时,适应形势发展的需要，在对外开放的布局中把自贸区作为一个重点领域加以突破，以新的开放举措带动经济发展,增强经济活力。这就需要我们适时推进中日韩自贸区等的谈判进程,通过自贸区的突破来带动国内经济体制的深化改革，提高利用两个市场、两种资源的能力,逐步拓展全球经济发展的空间和布局。

（作者为商务部国际贸易经济合作研究院院长）

图为青岛栈桥

人民日报海外版
中日韩经贸合作青岛特刊
主办单位：人民日报海外版编辑部

青岛一季度利用外资实现开门红

本报电（记者**张意轩**）青岛市商务局发布的数据显示，一季度，青岛新批及增资外资项目180个，合同外资11.2亿美元，同比增长32.8%；实际到账外资12.9亿美元，占全省比重达45%，增长21.7%，高于全省平均增幅9.2个百分点，高于全国增幅20.3个百分点，高于全市固定资产投资增幅1.65个百分点。

制造业、服务业利用外资呈同步增长态势。1-3月份，青岛新批制造业外资项目26个，到账外资5.56亿美元，同比增长11%；服务业项目79个，到账外资6.87亿美元，同比增长35%。中国香港、韩、日等重点外资来源地优势地位稳固。1-3月份，港韩日到账资金占青岛近70%，其中港资到账7.6亿美元，同比增长1.2倍；韩资到账8000万美元；日资到账7000万美元。

外资大项目支撑作用显著。1-3月份，青岛新批及增资过千万美元项目45个，累计合同外资10.8亿美元，占全市的96.6%。到账过千万美元项目22个，到账外资9.8亿美元，占全市的77%。

据了解，一季度，青岛围绕三城联动城市新布局和10个千亿级工业产业链、10个高端服务业千万平的产业规划，以重点外资项目引进为突破口，在突出抓一批到账项目方面取得了积极成效：

一是重点区域利用外资平台主体贡献作用突出。今年青岛城市新框架的展开，为外资工作注入活力，全市利用外资工作围绕“全域统筹、三城联动”重点区域，突出定向招商，取得了积极成效。

二是营商环境优化推动外资企业增资扩股。目前，青岛建立了市政府分管领导每季度、市商务局每两个月、市外商投资企业协会每个月召开外商投资企业座谈会的工作机制，协调解决驻青外商投资企业存在的困难问题。目前，青岛在15个副省级城市中，首个将外商投资企业审批权限全部下放至各区市和经济功能区，项目落地速度明显加快。一季度，全市增资到账超过5亿美元，同比增长24%。

三是加大招商力度，储备一批重大外资项目。与全球知名跨国公司建立紧密联系，聘请IBM、四大会计师事务所等22家世界知名企业机构作为青岛国际投资促进咨询顾问机构，进一步拓展项目信息来源渠道，储备了一批重大在谈项目。

图为青岛港前湾港区

资讯

青岛印发软件产业发展规划

本报电 日前，青岛市信息化工作领导小组正式印发《青岛软件科技城产业发展规划》。按照规划，软件科技城规划总面积36.4平方公里，重点发展工业软件和行业解决方案、云计算和物联网两类主导产业，移动互联网、电子商务两类新兴产业，信息技术服务一类基础产业。到2016年，建成初具规模的青岛市软件和信息技术服务业核心载体，可用载体建筑面积达到500万平方米，其中，产业载体建筑面积300万平方米。实现产值800亿元，其中软件和信息技术服务业规模超过400亿元。

深水超大型油气平台获突破

本报电 南海深水天然气工程“荔湾3-1”气田中心平台组块陆地建造日前在海洋工程（青岛）公司完工，标志着我国海油工程在深水超大型油气平台设计、建造能力上取得了标志性突破，对于带动国内海洋工程高端产业与相关地区的经济社会发展都有着重要而深远的意义。

受全球航运市场萎缩影响，全国造船完工量去年大幅度下降。青岛船舶海工企业在逆境中勇于挑战，高端产品不断涌现，船舶海工产业链部分自主研发装备进入亚洲或世界船舶市场，全市船舶海工产业链呈现快速增长。

青岛中央商务区建设整体启动

本报电 青岛市环保局日前正式公布青岛西海岸经济新区中央商务区规划第一次环评，标志着西海岸经济新区中央商务区建设将整体启动，一座面积30.15平方公里，可容纳60万人口居住生活的崭新中央商务区将在西海岸崛起。

根据环评规划显示，未来中央商务区将重点发展金融服务、现代商务、高端商业、旅游度假，培育西海岸金融聚集区，增强综合服务功能，推进文化产业和文化品牌建设，构建人文新区。

世界最大集装箱船首航青岛港

本报电 4月22日，世界上最大的、载箱量超过16000标准箱的集装箱船舶“达飞洪堡德”轮在青岛港首航。据了解，“达飞洪堡德”轮是由法国达飞轮船有限公司运营的一条集装箱船舶，可装载16020标准箱。其中，甲板可装9层高的集装箱，船舱内则可以装载11层高的集装箱。不久前，“达飞洪堡德”轮从韩国下水正式进入商业运营，其处女航第一航次靠泊青岛港集装箱码头81泊位，下一港口是宁波。