人民日报 海外版

2013年4月30日 星期二 癸巳年三月廿一
今日8版 第8786号 人民日报社出版

PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网：http://www.haiwainet.cn
邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China） 邮编：100733 国内代号：1-96 国外代号：D797 海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

政企分开后

铁路建设加速前进

严 冰 苏泰夫 黄 达 何利珊

从3月17日中国铁路总公司正式挂牌起，经历64个春秋的铁道部，正式被写进了历史。一个多月以来，中国铁路正在政企分开的道路上稳步前行。

铁路事关国计民生，牵一发而动全身。那么，此次改革，将会给铁路的基本建设带来怎样的影响？

基建投资有保障

“铁路改革后实行政企分开，对2013年铁路建设投资计划不会有影响，从长远来说，更会促进铁路建设。”中国铁建董事会秘书余兴喜说。

据统计，今年一季度，全国铁路完成基本建设投资545.1亿元，同比增加119.2亿元，增幅28%。

余兴喜表示，中国铁路总公司成立后，铁路建设继续保持了加快推进的良好态势，今年将有多条客运专线开通运营。改革之后的投资规模和建设规模，完全可以保证铁路建设的继续推进。

据了解，目前南京—杭州（宁杭）、杭州—宁波（杭甬）、天津—秦皇岛、盘锦—营口等客运专线，及向塘—莆田铁路已经进行开通前的验收和调试工作。其中，宁杭、杭甬高铁正在开展联调联试，预计今年暑期开通。而1.6万公里的“四纵四横”客运专线以及4000多公里的连接线基本上也已经开工建设。

融资渠道多元化

回顾世界铁路188年的发展历程，从垄断到竞争，是历史潮流。上世纪90年代末，日本铁路实现客货分离，完成股份制改造；2000年，欧洲铁路联盟各国已实现“网运分离”。这些改革，都取得了不错的效果。今天，中国铁路的市场化改革，同样是大势所趋。

《国务院机构改革和职能转变方案》的主要起草者，中央机构编制委员会办公室副主任王峰表示：“政企分开后，将会把企业部分做成独立的企业法人，自负盈亏，自担风险，资金筹措的渠道就可以多元化。”

对此，北京交通大学交通运输学院教授纪嘉伦称，过去，国家强调吸引社会、民间资本投资铁路，但效果不

3月17日，人们在正式亮相的“中国铁路总公司”门牌旁留影。 新华社记者 **徐子鉴**摄

好，很大原因是因为政企合一难以与市场化轨道接轨。现在铁道部政企分离后，在市场化机制下，社会资金进入门槛降低，加大了对社会资金的吸引力，不仅有利于改善铁路建设融资困难的问题，也将使铁路资源更加合理的配置，铁路运营情况和盈利能力都有望好转。

“铁路系统的市场化改革，将消除影响民间资本投资铁路的因素。有利于民间资本投资铁路，使铁路建设资金来源步入良性循环轨道。”余兴喜说，如果理顺价格等各方面的关系，大部分铁路项目会有很好的投资回报，民间资金投资铁路前景光明。

综合运输更高效

铁路是国民经济大动脉，在综合交通运输体系中举足轻重。

近些年，铁路实现了跨越式发展，但也存在一些突出问题，铁路建设与其他交通运输方式衔接不畅，便是其一。著名经济学家、财经金融评论家余丰慧称，今年的改革将国家铁路局划归到交通运输部，交通运输部可以统筹规划铁路、公路、水路、民航等各种运输方式协调发展，加快推进综合交通运输体系建设，这是适应我国大交通发展格局的需要。

“根据不同的运输方式，发挥最大的优势，实行合理布局，该空运的空运，该靠火车运输的靠火车，该高速的靠高速，大交通的体制下才能通盘考虑这个问题”。王峰坦言，此番对铁道部进行改革后，将有利于加快建设综合交通运输体系。“铁老大”不进来，这种综合交通运输体系就是不科学的。现在把国家铁路局划归到交通运输部，它的意义在于提高综合运输效率、效能，发挥各种交通运输方式的组合优势，来提高效益，降低成本。

据国家铁路局人士介绍：预计到2015年，全国铁路营业里程将达到12万公里左右，其中新建高速铁路1.8万公里左右，以高速铁路为骨架的快速铁路网将达到4万公里以上，覆盖省会及50万人口以上城市；西部地区铁路网骨架基本形成，铁路营业里程达到4.8万公里，为国家实施西部大开发战略和西部地区经济社会发展提供更大支撑。

“歼—15”模型亮相合肥

4月29日，中国首艘航母舰载机“歼—15”1:1模型亮相安徽省合肥市天鹅湖万达广场，与合肥市民亲密接触。与“歼—15”模型同期展出的还有144幅军事图文资料和20多个军事航模展品。图为展出的“歼—15”1:1模型。 **虞俊杰**摄（**新华社**发）

中国农业生产开局良好

本报北京4月29日电（记者**高云才、冯华**）农业部日前通报农业生产形势：今年农业生产开局良好，预计夏粮面积4.14亿亩，比上年增加70多万亩，全年粮食意向面积稳中有增，春耕生产扎实推进。

应对气候变化

中国承诺为全球增强信心

本报堪培拉4月29日电（记者**李景卫**）澳大利亚独立机构气候委员会29日发布研究报告说，中国新一届政府重申了应对气候变化的强有力承诺，为全球应对气候变化增强了信心。

该气候委员会由澳大利亚政府、联邦科学与工业研究组织以及墨尔本大学等共同资助。该委员会在题为《关键10年：全球应对气候变化行动》中讨论了全球应对气候变化的情况，聚焦中国和美国在应对气候变化方面的进展。报告说，在过去的几年里，中国加强了应对气候变化的努力。2012年，中国投入651亿美元发展清洁能源，占20国集团去年在该领域投资的30%，远高于美国的356亿美元投资。2012年，中国太阳能光伏发电能力和风力发电装机能力几乎是2005年的50倍。报告认为，中国应对气候变化的雄心和承诺令人钦佩。

四川抗震救灾转入安置阶段

着手启动灾后恢复重建规划工作

本报成都4月29日电（记者**张忠、张文**）4月28日，四川省委召开常委（扩大）会议。会议认为，“4·20”芦山强烈地震抢险救援工作基本完成，抗震救灾斗争取得阶段性胜利。会议研究决定，抗震救灾工作由抢险救援阶段转入过渡安置阶段，同时着手启动灾后恢复重建规划工作。

下一阶段，四川将坚持把受灾群众安置作为当前抗震救灾工作的中心任务，进一步巩固应急安置成果，有序推进过渡安置，全面恢复灾区正常生产生活秩序，为顺利推进灾后重建、实现人民安居乐业打下坚实基础。

会议要求，坚持把防治次生地质灾害作为抗震救灾的重大任务，进一步加大隐患排查、气象预报、监测预警、交通管控、排险除危、信息发布和避灾演练力度。

全国各地共庆“五一”节

4月29日是“五一”小长假首日，全国各地群众以各种方式享受假日，欢庆“五一”节。

▲在湖北省武汉市著名的小吃街户部巷，游人等候品尝蔡林记热干面。 新华社记者 **程 敏**摄

▼黑龙江省哈尔滨市一些市民在参观省博物馆和省图书馆等文化场馆。 新华社记者 **王 松**摄

◀游客在北京天安门广场游览。 **王全超**摄（**新华社**发）

昆明国际文化旅游节开幕

4月29日，为期3天的2013中国昆明国际文化旅游节昆明狂欢节在昆明市开幕。图为来自云南西双版纳的傣族姑娘在表演舞蹈。 新华社记者 **蔺以光**摄

中国海监编队

完成南海定期维权巡航任务

新华社北京4月29日电（记者**罗沙**）记者29日从国家海洋局获悉，执行南海定期维权巡航执法第13航次任务的中国海监84、74船编队29日顺利返回广州。

据悉，整个航次任务历时12天，累计航程4500余海里。巡航编队对西沙群岛、南沙群岛及其附近海域进行了维权巡航，巡航中对发现的侵权行为进行了监视取证并开展了维权执法。

美高层接力访华释放积极信号

■ 戴德铮

近段时间，美国的财长雅各布·卢、国务卿克里、参联会主席邓普西、常务副国务卿伯恩斯等高级别官员接连访华。我国新一届领导人给予了高规格的接待。双方开诚布公谈了许多问题。有分歧，也有许多共识。

克里说，世界正在经历重大发展变化，美方站在战略高度，以更宽阔视野和更长远眼光定位美中关系。美方愿同中方一道，按照两国元首的要求，加强高层交往，加深对话、互信、合作，共同应对各种挑战，造福两国和两国人民，维护世界和地区和平与安全，为美中构建新型大国关系注入强劲生命力。这些表述与习近平主席的看法共同点甚多。对此，媒体反响强烈积极，认为美国在释放推进中美关系的积极信号，有益于双方关系的深化发展，有益于地区、世界的和平与发展。

之所以有如此反应，事出有因。一方面，美国长期当惯了超级大国，“世界第一”心态已经成为其政治文化，往往把别国视为竞争者和假想敌。中国实力的上升，加剧美方对中国的战略焦虑。另一方面，美国公开进行亚太“战略新平衡”，有人认为是主要防范中国。现在美国心态有所平稳，希望构建新型大国关系，难免引起热议。

其实，当今世界，中美均是大国，各有优势和不足。双方优势可以互补，不足可以不断克服。问题是美国现在要真正放下“架子”。应该看到，随着时间的推移，已经谁也离不开谁。当前，中美关系处于新的历史时期，应该共同致力于建设中美合作伙伴关系、探索构建新型大国关系，在新的历史高度上确认两国关系的战略定位和发展方向。双方坚持从战略高度和长远角度把握两国关系，以积极态度和发展眼光推进对话合作，以相互尊重、求同存异精神妥善处理分歧矛盾，不断充实合作伙伴关系的战略内涵，走出一条平等互信、包容互鉴、合作共赢的新型大国关系之路，是势之必然。中美双方保持高层战略沟通，保持交往和联系，延续好、利用好中美战略与经济对话、人文交流、高层磋商等机制，是正确选择。双方不断打造合作亮点，拉紧利益纽带，采取积极措施解决彼此关切，不将经贸问题政治化，是当务之急。

中美在一些问题上有不同看法，但只要双方恪守中美三个联合公报原则，尊重彼此核心利益，尊重对方自主选择的发展道路，避免两国关系受到大的干扰，双方关系将会有好的发展。否则，就会走弯路，使中美各自利益受损。

宽广的太平洋有足够空间容纳中美两个大国。双方应该致力于在亚太地区实现良性互动，加强在地区和国际问题上的沟通协调，共同维护地区和世界的和平、稳定与繁荣。

在中美关系处在“坎”上时，世界经济危机处在好转时，中美两国新一届领导层展开密集沟通，化解互疑，增进互信，是大智慧、大手笔。但愿美国能够坚持、拓展这种释放积极信号的行动，使中美关系和整个世界更加美好，使太平洋成为真正和平、美好、繁荣的大洋。

（**作者为武汉大学政治与公共管理学院教授**）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯