

中国地方债会否出现失控

出路：治存量 开前门 关后门 修围墙

本报记者 周小苑

整体不存在系统性风险

先来看一组数据。根据国家审计署此前公布的数据显示，截至2010年底，全国省、市、县三级地方政府性债务余额共计10.72万亿元。而国家审计署副审计长董大胜在今年两会上则称，考虑到部分地方债存在一定浮动性，估计目前各级政府总债务规模在15万亿至18万亿元之间。财政部原部长项怀诚近日甚至表示，地方政府负债估计超过20万亿元。

尽管地方债规模近年来不断增长，但在项怀诚看来，中国政府的债务目前并不是非常危险。这是因为，第一，债务率本身不是特别高；第二，中国政府的债务基本上是内债；第三，中国政府债务“总体上看还没有看到特别坏的、效率特别差的案例”。

复旦大学经济学院副院长孙立坚在接受本报记者采访时也认为，虽然地方债风险确实存在，但是并不存在导致经济硬着陆这样的系统性风险。

局部地区风险确已显现

“地方债的风险在于它的融资状况很糟糕。”孙立坚表示，一方面地方政府向银

“4万亿时代”过后，地方债务风险一直是各界关注的焦点。继上周国际评级机构惠誉下调中国长期本币信用评级之后，另一国际评级机构穆迪也下调了对中国政府债券的评级，由此引发了国际市场对中国地方债务风险扩大的担忧，甚至有人认为中国地方债已经失控。那么，中国地方债规模究竟有多大，是否已经到了危险境地了呢？对此，专家表示，尽管地方债规模在不断增大，但是仍在可控范围之内，中央政府有决心也有能力，通过适当的财政和货币政策，化解地方债问题。

行大量借钱，给银行造成了大量不良资产；另一方面，如果地方政府出现违约的话，银行并不能像对待民营企业或者产权明晰的企业那样，扣留地方政府的固定资产来冲销这个风险。因为地方政府抵押的资产大多数都是国有资产，而把国有资产交给银行来冲销不良资产是不可能的。

随着地方债规模日益扩大，它所带来的负面影响已成为制约中国经济可持续发展的一大阻碍。清华大学中国与世界经济研究中心研究员袁钢明认为，经济增长已经和地方债问题密切相关，今年一季度GDP增速相比去年第四季度出现下降，就和债务负担相关，因此把地方债风险的处理放在一个重要位置上非常必要。

事实上，地方债问题已经引起了管理层的高度重视，国务院17日召开会议，

将有效防范地方政府性债务、信贷等方面存在的风险，作为下一阶段的工作重点。

财政部部长楼继伟表示，财政部正在部署关于政府债务规模的调查，将地方债分为显性、隐性、直接以及或有债务，分门别类，先制止住地方政府债务扩张的趋势，再通过研究制定一些制度，给人家开一条正道，堵住那些歪门。

加快转型赢得偿还空间

“中国能不能摆脱地方债的问题，有两个关键。”孙立坚表示，一个是我们存量的地方债的问题需要用新的办法来解决，用新的收益增长的市场环境来抵消。要认识到举新还旧问题的严重性，争取今天这种做法给自己赢得的时间，把市

场机制理顺，把当地经济搞活，通过经济效益的改善，赢得一个未来能够偿还债务的空间。注重创新驱动、转型发展，配合城镇化的发展，要根据当地的特色来寻找创新驱动的源泉。另一个是未来的城镇化建设，再也不能沿用以前向银行借钱的做法了，地方政府要坚决杜绝向银行拿钱，而是要大力发展债券市场，通过债券市场对地方政府的融资形成市场约束机制。如果一个项目只想借钱却不注重收益的话，那么它的债券价格将非常低，低到最后发现即使把它全都发债也拿不到钱。只有走市场化道路，才能避免银行不良资产的增加。

财政部财科所所长贾康认为，地方债问题关键在于我国地方政府筹资体制的不足，所以在思路上强调定向阳光融资，具体化到“十二字”方针，即“治存量、开前门、关后门、修围墙”。也就是说，在治理、消化已有地方债务的同时，应该运用阳光融资和透明、可预期、受公众监督、讲究规范、有利于控制风险的地方债，去置换、替代不规范、风险不容易控制、不健康的融资平台等形式的隐性负债。今后从举债的形式看，公开和显性化的“阳光融资”，是防范公共风险的制度建设与治本之道。



声音

●解决“打车难”应公开账目

不管是微利也好，暴利也好，这么多年来我们根本不知道出租汽车公司本身每年盈利是多少。如果说要真的从根本上解决“打车难”，我认为恐怕要公开相关的一些账目。
——中国社会科学院经济学博士马光远说。

●房市供求关系仍偏紧张

今年房价仍是震荡上行，房价涨幅会回落，不会下跌。二手房尽管也会出现降温，但是全年房价不会出现实质性的下跌，因为我们的供求关系依然偏紧张。
——上海易居房地产研究院副院长杨红旭说。

●重复征税未来有望终结

增值税改革的逐步完善，先是生产型的增值税向消费型增值税的转型，现在将征税范围扩大到营业税征税行业，随着行业的不断扩大，最终覆盖生产和服务的全部环节，重复征税将成为历史。
——对于国家今年将进一步扩大营业税改征增值税试点的决定，财政部部长楼继伟表示。

●光伏产业将“多条腿”走路

虽然全年态势依然严峻，但中国光伏产业整体要好于去年。未来中国光伏企业的发展，将同时并重国内、欧美、新兴市场，坚持“多条腿”走路，分散风险的同时，也有助于倒逼企业提高研发创新能力，提升品牌竞争力。
——中国机电产品进出口商会太阳能光伏产品分会秘书长孙广彬说。
(张东伟 张震铄 钟奕然辑)

海峡两岸纺织服装博览会举办



4月18日，由福建省人民政府、中国国际贸易促进委员会、中国纺织工业联合会等单位联合主办的第十六届海峡两岸纺织服装博览会在中国休闲服装名城——石狮隆重召开。图为博览会上的俄罗斯模特向参观者展示使用轮转移印花技术制作的服装面料。

新华社记者 林善传 摄

没有隆重的仪式，也没有类似活动通常随处可见的条幅海报，4月10日，刷新持续飞行安全周期新纪录——安全飞行48周年的国航天津分公司，以一场别开生面的安全座谈会见证这一时刻的到来。新老国航天津人物谈过往取得的经验，为实现未来更长周期的持续安全献计献策。中航集团和国航股份分管安全的主要负责人也特意从北京赶来，分享安全管理体系运行经验，交流安全文化建设体会，探讨安全新形势的对策与措施。

从1965年成立的民航北京管理局飞行训练中队，几经变迁至1990年成立国航天津分公司，时至今日，国航天津分公司的历史上经过几次转变，飞机从螺旋桨变成了喷气式，机型从小到大型，航线网络由国内拓展到国际，但无论如何变迁，安全始终被放在重中之重的位置，记者日前走进分公司，切身感受到了浓厚的安全文化氛围、扎实的安全管理体系建设和和谐的区域安全协作机制。

实现安全两大助力——制度建设与理念传承

4月10日，天津机场工作区一处从外面看起来不起眼的小院——二层楼、里面最阔气的一间屋子也坐不下六七个人，但就是这里为办公场所的国航天津分公司综合保障部车队，在48年安全运行中发挥了不可替代的作用。在保证持续安全工作中，国航天津人以防范风险为核心，牢固树立安全理念，充分发挥安全管理体系(SMS)和运行控制系统(SOC)的作用，严格落实安全的各项要求，使得安全管理工作持续改进、安全品质得

到持续提高。一方面，他们在日常安全管理活动中，强力推进安全管理体系各项功能的应用，并以此为抓手，进一步规范安全管理工作，通过各项安全措施的执行和落实控制与信息反馈机制，实现安全管理的闭环。另一方面，他们延伸SMS理念，完善分公司各部门的内部流程，通过质量管理的方式，规范各岗位的操作流程和文件系统，做好了内部风险的有效管控。

考虑到持续安全是分公司的长久目标，而实现它需要全体员工特别是飞行人员一点一滴的积累。国航天津分公司将一年分成三个时段，采取各个击破的策略，有序推进安全运营的长效机制：每年1月1日至4月10日，是其培养全员安全意识、提高飞行品质、提高训练质量，夯实高质量安全年的基础阶段；4月11日至9月23日，这一既是生产旺季，又是特殊天气频发的时期，他们开打攻坚战，确保平稳运行；9月23日至年底，则开展“百日安全竞赛”和安全整顿，多措并举，为持续安全添砖加瓦。这已经成为国航天津分公司的常规动作。安全飞行48年，国航天津分公司实现持续安全的一大

法宝是科学严谨、与时俱进的规章制度。仅今年，他们就制定了《国航股份天津分公司SMS手册》和《国航股份天津区域航空安全管理过程考核实施细则》、《飞行安全检查单》等规章、办法，使各项安全措施始终处于有效状态。

安全文化潜移默化——从“要我安全”到“我要安全”

国航天津分公司飞行部高级副经理武健东告诉我们，尽管当下的飞行训练与实际飞行环境比十年前有了相当大的改善，新技术在飞机上的采用使得对飞行员身体条件的要求不像以前那么苛刻，但他们在人员管理上的宗旨始终没变，即在强调技术达标的时候，要求飞行员具有严谨的飞行作风。在他们对新飞行员进行作风教育的飞行荣誉室，他向我们介绍了几代国航天津人在安全飞行上积累的宝贵经验，在荣誉室很显眼的位置，以警钟长鸣的展板列出了过去出现的比较典型的安全风险事例。

安全文化的营造不只是体现在飞行这一航空公司安全的核心部门，也体现在国航天津分公司地服部等其他生产运行单位。去年年底，天津分公司地服部在推进班组建设

一切为了安全

——写在国航天津分公司实现安全飞行48周年之际

严冰 许晓泓 夏贵勋

资讯快递

3月份 房价上涨城市数量持续增多

据新华社北京4月18日电(记者刘铮)国家统计局18日发布的数据显示，3月份全国70个大中城市新建商品住宅(不含保障性住房)价格环比上涨的城市有68个，比上月增加2个。

国家统计局报告显示，3月份全国新建商品住宅价格环比上涨的城市中，涨幅最高为3.2%，比上月扩大0.1个百分点；环比下降的城市有1个，持平的城市有1个。

从同比情况看，当月70个大中城市中，新建商品住宅价格同比上涨的城市有67个，比上月增加了5个，涨幅最高为11.2%，比上月扩大了3个百分点；同比价格下降的城市有2个，持平的有1个。

中国企业跨国投资研讨会举行

本报北京4月18日电(王思馨)第七届中国企业跨国投资研讨会日前在京举行。本次研讨会以“推动跨国投资便利化，提升对外投资能力”为主题，由中国国际贸易促进委员会主办。大会开设了投资英国、加拿大等5个国别分会场，煤炭、中医药行业分会场，共发布339个海外投资项目。

中国贸促会万季飞会长表示，中国企业“走出去”渐趋成熟和理性，民营企业已经日益成为对外投资的重要力量。他强调尽快建立完善企业“走出去”政策信息发布和共享机制，加强商协会代言工商职能，全面提升企业的跨国投资经商能力和水平。

中行临沂分行 65亿元贷款助小微企业

本报电(马会玉、钱存)中国银行山东临沂分行通过推行“苗圃”计划，全力支持辖内小微企业发展。截至2012年末，该行累计投放小微企业贷款65亿元。据行长王志江介绍，该行于2009年9月成立了中小企业部，并在辖内3区9县各支行设立中小企业营销中心，经营性支行成立营销团队，配备专职人员。该行推出“中银信贷工厂”模式，采用合理、简化、标准、端对端的工厂式“流水线”运作方式，大大提高了审批效率，开辟了一条服务小微企业发展的“绿色通道”。

浙江嘉兴 启动居民区电力光纤敷设工程

本报嘉兴电(刘红)日前，浙江省嘉兴市启动居民小区光纤敷设工程。湘都公寓作为嘉兴市首个进行电力光纤敷设工程的居民小区，一期光电缆敷设总长度约10公里，敷设工程始于小区内的开闭所，分布到32个配电箱，延伸到小区70多幢居民楼，并一一接入各楼道的电表箱。据嘉兴电力局信通公司介绍，目前，小区内所有光纤回路已全部贯通，光纤入户指日可待。届时，小区住户一经申请开通，可实现交互终端智能查询、手机遥控家用电器、接收异常事故实时报警等功能，率先享受到智能用电的便捷。

德宏“后谷咖啡”助农户增收

本报电(记者郭平玲)云南省是我国最适宜种植小粒种咖啡的地区，坐落于德宏傣族景颇族自治州的德宏后谷咖啡有限公司，是农业产业化国家级重点龙头企业，近年来，该公司与地方政府合作，探索出一条“公司+基地+合作社”的可持续发展模式，带动了当地农户的不断增加。截至2011年10月，仅在德宏就带动5.1万农户，开发种植了21万亩咖啡，使农民人均纯收入从1994年的652元，增长到2011年的6835元。该公司的“后谷”品牌，也通过了中国驰名商标，其产品远销28个国家和地区。

资讯快递

时，把安全型班组排在班组建设的第一位，班组成了员工“工作的班、学习的校、生活的家”，员工的心情更加愉悦，安全生产自然有了更好的保障。就连后勤大管家的天津分公司综合保障部，都为飞行员们开辟了多条绿色通道。一切从保障飞行开始，各个层面的渗透使安全更加牢固，在潜移默化中实现“要我安全”到“我要安全”的转变。

持续安全源自不留死角——共同安全基础上的区域和谐

在国航天津分公司大家常说这样一句话：“短期安全靠运气，中期安全靠管理，长期安全靠文化。”安全文化环境的构建与完善，让干部员工都有一个信条“一切为了安全”。随着大国航系不断发展壮大，目前在天津的国航单位，除了国航天津分公司外，还有国航工程技术分公司天津维修基地、国货航天津基地、国航商委天津营业部、空保中队、信息分部等5个单位。而国航天津分公司还要为国航其他分子公司，包括山航、深航等在天津机场执飞时提供地面保障服务以及一定的运行控制业务。如何在这么多不同单位间协调配合，实现持续安全的目标？国航天津区域建立了航空安全委员会，是天津区域航空安全管理的最高决策机构。他们每月定期召开安全生产讲评会，评估区域安全状况，分析安全形势，审批天津分公司的安全管理要求、流程等。区域内的安全沟通机制还包括区域综合协调会和空地协调会等，形成了“信息畅通、反馈及时、综合处理、运转高效”的区域安全生产运行体系。