

风清气正起龙华

——记广东深圳龙华新区推进廉洁文化建设

范宏国 朱莹莹



深圳市委常委、纪委书记丘海在龙华新区调研

全国反腐倡廉工作正广泛深入、扎实持久、稳妥有序地开展。建设一个“干部清正、政府清廉、政治清明”的社会，既是时代的要求，也是全社会的呼声。广东省深圳市龙华新区是个新成立的功能区。自成立以来，该区党工委、管委会、纪工委在中共深圳市委、市政府、市纪委的正确领导下，在不到两年的时间里，他们以弘扬廉洁文化、推进廉洁文化建设为主线，为打造廉洁龙华提供了强大的精神动力和文化支撑。有效地震慑了歪风邪气，改变了新区的精神风貌，促进了该区经济社会建设的发展，为全市乃至全国的反腐倡廉工作提供了宝贵经验和作法。

一、大策决计正本源

惩贪反腐，历来是个重大的课题。古往今来，古今中外，没有哪个时代、哪个国家和民族不重视这个问题的。这个问题解决好与坏，直接关系到这个国家，这个民族的兴衰成败。“纵观古今多少事，成由节俭败由奢”。可是，警言归警言，历朝历代，都没有哪个社会能很好地解决这个问题。贪腐依然像块“牛皮癣”，如影随形，成了一个千古难题，一个世界级的顽症。我们党历来重视反腐倡廉工作。新中国成立国以来，我们党通过反复探讨、摸索和实践，终于找到了一条符合中国国情的反腐倡廉的马克思主义道路——中国特色反腐倡廉道路。正是这条道路，使我们国家的党风廉政深得民心，卓有成效。深圳市龙华新区党工委、管委会、纪工委从成立之日起，就极其关注和重视这个问题。他们坚持中国特色反腐倡廉道路，把反腐倡廉、建设廉洁政府放在十分显著的位置。众所周知，中共深圳市委、市政府决定设立龙华新区意义是十分重大的。它既是深圳贯彻党中央精神，深化行政管理体制改革的一项重大举措，也是以新体制开创新局面，将龙华新区打造成深圳市加快转型升级典型区，特区一体化示范区和现代化、国际化中轴新城。市委书记王荣一再强调：新区要树立世界眼光，高起点、高标准、高水平，抓好各项工作。目标宏伟壮丽，责任重于泰山。事实上，龙华新区在未设立之前，经济建设就已形成了以工业为主导，电子信息业为支柱，外向型经济特征显著的发展格局。是深圳的产业大区，也是深圳市市中心区功能拓展区。而且深圳北站坐落在龙华区域内，广深港客运专线和厦深铁路在此交汇，3条地铁线在此换乘。与香港广州形成“半小时生活圈”，与武汉、厦门形成“四小时生活圈”。初步形成了辐射深圳中北部的核心商圈，成为城市发展全局战略的重点。所有这一切对龙华新区党工委、管委会、纪工委来说，压力是很大的。他们一是深感深圳市委、市政府对他们的无限信任，高度重视和寄予的厚望。二是深感职责重大，使命光荣，下决心以大无畏的精神，大手笔的气魄，大视野的眼光，兢兢业业地把龙华新区的事办好，不辜负人民群众的期望。三是深感形势紧迫、机遇难得。必须抓住眼前机遇，部署规划好龙华新区发展的远景规划方案，量化各项工作的细则，把发展龙华新区的宏伟蓝图落到实处。从该区发展龙华新区的蓝图来看，核心是围绕“两区一城”的战略目标，到2020年，将龙华新区建设成为在珠三角地区具有重要影响力的产业强区；建设成为生态环境更加优美，代表特区形象的现代化宜居新城；建设成特色鲜明、开放多元、诚信友爱的人文家园；建设成社会和谐有序、人民安居乐业幸福龙华。为达此目标，他们还制定了分“三步走”的战略步骤：即“一年一变样，三年大变样，九年新跨越”。大政既定，目标宏伟，路线图清晰。该是龙华新区应运而起，“飞上青天垂羽翼”，“直挂云帆济沧海”了。但深思熟虑的龙华新区党工委、管委会、纪工委却在思考着一个重大而关键的问题，那就是我们拿什么取信于民？拿什么调动和保障龙华新区千千万万激情燃烧着的人民群众，为着宏伟目标奋斗的锐气长盛不衰？要回答这个问题，众口一词，千篇一律，恐怕不太尽然。

而龙华新区党工委、管委会、纪工委是这样认为的：为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。只有政府清廉，干部清正，建立清正廉洁的社会，才能赢得人民群众的拥护和爱戴，才能办好所要做的事业。因此，他们在其治区的大策上，把建设一个清正廉洁的政府放在首位，下决心建设一个清正廉洁的政府。龙华要建设一个清正廉洁的政府？这可是个“千古难题”。但龙华新区人胸有成竹、把握十足。他们认为反腐倡廉应从源头上正本清源。“临渊羡鱼，不如退而结网；扬汤止沸，不如釜底抽薪。”因而，他们决计从廉洁文化上入手，在全区范围内着力推进廉洁文化建设，在全社会筑起一道反腐倡廉的防火墙，把不正之风消除在萌芽状态。于是一场推进廉洁文化建设的活动，在龙华新区广泛深入，扎扎实实地开展了。

二、廉洁文化内涵深

文化的伟力是无限的。自古歌可取力，文可化人。先进而优秀的文化，不仅可以指导人们的思想行为，而且还可以陶冶人们的情操，提升人们的素质，帮助人们树立正确世界观和人生观。龙华新区党工委、管委会、纪工委所推进的廉洁文化不仅具备文化的本质功能和特征，而且还具有内涵丰富、包容性广、针对性强的特点：首先从内涵上讲，所谓廉洁文化，说到底就是一种价值理念的取向和精神追求。它融价值理念、行为规范和社会风尚于一体，集中反映人们对廉洁从政、廉洁做事、廉洁做人的总体价值的评价和道德水准的认同。龙华新区就是通过推进这种廉洁文化，采取润物无声、潜移默化的方式，让人们受到教育、熏陶、引领、感召，最终让人们回归到廉洁文化所倡导的廉洁价值理念上来。其次是包容性：龙华新区所推进的廉洁文化，包容广袤，特色鲜明。它融古今中外先进优秀文化于一体，集现代文化和创新文化于一身，有效地做到了四个融合：一是廉洁文化把传统思想与共产党人的理想、情操、宗旨和目的高度地进行了融合，以廉洁文化凝聚正能量，教育人树立正确的世界观、人生观、思想观和道德观。二是廉洁文化把优秀传统文化与优秀传统文化高度地进行了融合，做到了古为今用，洋为中用，既丰富了廉洁文化的内涵，又提升了干部群众的道德素养，规范了人们的行为准则。三是廉洁文化把民主精神和法治精神高度地进行了融合，做到了既尊重群众的首创精神，又守住法律底线。四是廉洁文化把继承和创新高度地进行了融合，做到了在创新中继承，在继承中创新，形成了一种有容乃大、别具特色的廉洁文化。第三，从实践性来看，廉洁文化具有很强的穿透力。一般人可能认为文化只是一种软实力、软环境。其实文化具有一种很强的渗透力、扩张力、感召力和穿透力。这是任何一个人所不能轻视的。“周公恐惧流言后”，正是这个道理。正因为文化有此内在力量，龙华新区所推进的廉洁文化，具有三个显著特征：一是主体的大众性。大众都是廉洁文化的参与者，重点在于启发大众的认知和认同。二是指向的权力性。主要表现为掌握公共权力的管理者廉洁自律。三是实施的职业性。推进廉洁文化，就是使不同职业、不同阶层的人们能自觉地从文化的角度审视廉洁，用廉洁的尺度衡量社会，营造一种以廉为荣、以腐为耻的社会氛围，以达到干部廉洁、政治清明、社会风气纯良的目的。细观这三个特征，我们不难看出，龙华新区推进的廉洁文化建设，首先是以全社会共同参与为目的。该区党工委副书记、管委会主任王立新就明确讲：“廉洁政府是廉洁城区建设的基础，但全社会的参与才能实现建设廉洁城区的目标”。其理论思路清晰，目标指向明确。其次，是从建设廉洁政府的高度设立红线，源头治腐，把推进廉洁文化建设作为优化公务员的从政环境，尤其是领导干部从政环境的大事来抓。三是从建设廉洁城区的高度正人心、易风俗，把推进廉洁文化作为提高民众的思想、提升民众的整体素质的大事抓。他们的最终目标是，通过推进廉洁文化建设，把民众的思想和干事的热情集中到建设廉洁城区的大业上来，统一到“两城一区”建设的目标上来。由此可见，龙华新区所推进的廉洁文化立意可谓宏远矣。

三、惩防并举体系新

用推进廉洁文化建设的形式进行反腐倡廉，这是龙华新区党工委、纪工委治区的一大特色，也是他们坚持中国特色反腐倡廉道路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针、全面推进惩治和预防腐败体系建设的重大举措，同时也是龙华新区党工委、管委会、纪工委高瞻远瞩、审时度势、反复探讨摸索的结果。据龙华新区的同志讲：当前反腐斗争工作，一是力度越来越大，工作任

务重，要求高。而且查办的案件越来越多，受到惩治的人数也多，并且被查处的腐败分子的行政职务、级别也有越来越走高的趋势。二是反腐斗争涉及的面广，涉及的行业多，几乎涉及到各个行业。行独业霸、不正之风，纵横交叉。三是搞腐败的手段、花样越来越多，不断变换法子腐蚀我们的干部。鉴于这些情况，该区纪工委书记刘凯章说，当前我们的反腐倡廉工作要两手抓，两手都要硬。他接着讲：我区现在推进廉洁文化建设，打造廉洁城区，建立廉洁政府，建设清明社会，就是惩防并举的新措施。一方面是从源头上铲除腐败的根源；另一方面着力构筑惩治腐败和预防腐败两大体系。龙华新区惩治和预防腐败的两个体系是这样建立的：第一，以“弘扬廉洁文化、建设廉洁新区”为主线，以提升社会整体素质为目标，高标准地打造“五个一”的廉洁文化品牌。第二，以“弘扬廉洁文化，加强思想道德建设、维护党章的权威性和严肃性、保持党的纯洁性”为主题，深入培植党员干部的廉洁信念，启发党员干部在廉洁文化建设中的先锋模范作用。第三，以“弘扬廉洁文化，加强民主与法制建设”为重点，探讨、摸索和建立了一套较为科学的预防腐败的体系，从制度上构筑了一道预防腐败的铁门槛。第四，以“弘扬廉洁文化，坚决贯彻落实党的‘十八大’精神”为准则，坚定不移地落实中央关于改进工作作风、密切群众的“八项规定”，坚定不移地落实广东省、深圳市领导关于深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的指示精神，以钢铁般的意志，构筑了一套严厉惩治腐败的体系，做到有腐必反、有贪必肃，从法律上为根治腐败划了一条红线。与此同时，他们将每一条措施都量化细分，逐一成制，让人一目了然。如“五个一”的廉洁文化品牌。即：创办了一个论坛。以“弘扬廉洁文化，享受智慧人生”为引线，结合广大干部群众关注的热点问题，邀请领导、专家、学者进行讲座。新区党工委书记鲁毅就带头以领导班子的建设为题作了辅导报告，深圳市委常委、纪委书记丘海也作了具体指导。制作了一批精品。以弘扬祖国优秀传统文化为基调，设计了一批廉洁文化格言，精心制作和发送了集思想性、知识性、艺术性为一体的廉洁文化教育读本——《廉洁箴言》，营造了浓厚的廉洁文化氛围。拍摄了一部专题片。新区纪工委与红旗出版社合作，拍摄制作了向“十八大”献礼片《我们的队伍像太阳——优良的党风与作风》。筹建了一个队伍。从各行各业中挑选了一批爱党爱国人士，组成廉洁文化宣传志愿服务队，深入基层开展形式多样的廉洁文化宣传活动。打造了一批廉洁文化常态化教育基地。通过这些形式，在新区内营造人人思廉，人人保廉，人人创廉的良好氛围，在全社会筑起一套反腐倡廉的思想防线。又如，在惩治体系中，他们一是用铁的纪律打造了一支忠诚可靠、刚正不阿、秉公执纪、人民满意的纪检监察干部队伍，并将各级领导班子的正职定为党风廉政建设第一责任人。领导班子的其他成员则根据工作分工，对职责范围内党风廉政建设负主要领导责任。二是严明政治纪律，始终在思想上和行动上与党中央保持高度一致。把党中央提出的“三个决不允许、五个不允许”的明确要求作为纪检工作的高压线，做到有令必行、有禁必止。三是坚持有案必查，有腐必惩。始终保持惩治腐败高压态势，确保问题发现得早，控制得住，处置得好。

四、服务中心效果好

灿烂的政治思想之花，必然结出丰硕的经济之果。龙华新区以新体制开创新局面，以廉洁文化教育人、感召人，探索出了一套具有龙华特色的反腐倡廉新模式。既为建设“两区一城”的新龙华提供了有力的纪律保障，也促进了龙华新区经济社会建设的发展。2012年是龙华新区的开局之年，他们边筹建、边工作；边谋划、边发展，开局之年开门红。取得了在经济保持平稳增长的同时，发展质量明显提升。实现了本区生产总值1226亿元，居四个新区之首。两税收入228亿元，增长12.2%；地方公共财政预算收入63亿元，增长20.2%，经济效益明显提高。规模以上工业总产值4322亿元，出口463亿美元，均居全市前列。第三产业增加值占GDP比重35.9%，提高4.1个百分点，经济结构不断优化。同时社会民生问题也进一步得到改善，打通了市民期盼多年的梅龙大道等5条交通瓶颈，完成了民治大道、和平路改造等一批交通工程；新增中小学学位2380个，新开办幼儿园10所；龙华文化艺术中心等一批公共服务设施投入使用。刑事警情下降41.5%，交通死亡人数下降33.5%，群众的安全感大幅度提升。更让人感到欣慰的是，龙华新区后劲足，吸引力显著增强，新增实际管理人口约40万；新注册企业5.3万家，增长33%；一批金融机构、企业总部和大型商场进驻龙华；商品房销售面积占全市1/4，展示出了新区强大的生机和活力。龙华新区人民看在眼里、喜在心里。他们说：“新区政府成立以来，查办了好多大案子，都是我们老百姓关心和关注的问题。政府是在为我们着想，我们没有理由不相信政府。”人民群众的评价是中肯的。事实也是如此。新区政府一成立，党工委、管委会、纪工委就在推进廉洁文化建设中，立木取信，出言成鼎，处处为人民着想，从四个方面狠抓了政府公职人员的自身建设。

一是以踏石留印、抓铁有痕的劲头，狠抓了执行力的建设。他们通过出台行政问责办法，把公务员、雇员、政府聘用人员以及部门或团队纳入问责范围，全面整治“庸懒散”等行为。有效地保障了政令畅通，增强了执行力度。二是坚决贯彻落实中央“八项规定”，严厉整治收受“红包”、公款“大吃大喝”、违规发放津贴补贴等问题。并搭建群众与政府部门面对面交流平台，实现良好地政民互动。三是加强监督制约机制的建设，建立新区的基本制度框架。他们新建和修订了588项制度，其内容涵盖了公共资源配置、工程建设、土地管理、政府采购等重点领域和关键环节。同时对党风廉政建设和反腐败责任进行了明确的分工和量化了各项工作细则。并且完成了全区168家股份公司及下属公司的“三资”清理工作，不仅摸清了全区股份公司家底，而且还在推动行政审批制度改革中，帮助梳理和精简了行政审批事项，强化了审批监督，实行了简单事项“一审制”、复杂事项“一审一核制”，从源头上压缩权力寻租空间。四是以“三打两建”作为办案重点，加强办案的治本功能。他们2012年共查结商业贿赂案件45起，涉及国家工作人员29人，涉及金额978万元。尤其成功查办了社会影响恶劣的“观澜屠宰场贩卖死猪案”，及时堵塞了生猪检验检疫环节的漏洞，结束了片区居民长期食用瘦肉精超标猪肉和病死猪肉的历史。

“潮平两岸阔，风正一帆扬”。由于龙华新区党工委、管委会、纪工委切实地加强了自身思想建设，增强了反腐倡廉的力度，赢得了新区人民的信任，经济社会建设出了前所未有的好局面。

五、百尺竿头更上劲

访问归来，我心里久久不能平静。长河滚滚，日月轮新，改革开放的年代，奇迹是“流水淘沙不暂停，前波未已后波生”，层出不穷。但就龙华新区而言，为什么在短短的时间里，取得如此可观的成绩呢？该区党工委书记鲁毅的回答是三个“离不开”。即：离不开党中央和各级领导尤其是市委、市政府的正确领导、关心和厚爱；离不开市直各部门和各兄弟区的支持帮助；离不开新区各部门、办事处、驻区单位的团结拼搏和广大党员干部的无私奉献。毫无疑问，站在鲁毅的角度解读是真诚的。《周易》云：“天地革而四时成”，世间任何事物的存在和发展，都离不开开天辟地和催化。但内因是什么呢？我们在龙华新区看到的是：“干部群众激情燃烧”，“全区上下众志成城”，如此协力同心的伟力，可撼山岳，可塞海流，还有什么事情办不成呢？行文至此，我们心里豁然开朗了。龙华新区干部群众对于未来，龙华新区党工委、管委会、纪工委更是充满信心。他们说今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是龙华新区推进廉洁文化建设更加深入的一年。他们将根据党的十八大会议精神，建设习近平总书记在中纪委二次全会上的讲话精神，以及中央、省、市纪委对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的部署，深入抓好新区的反腐倡廉工作。刘凯章讲：当前我们正按照王荣书记在深圳市纪委五届四次全会上提出的，要深入推进我市“廉洁城市”建设各项工作，让人民群众感受到干部清正、政府清廉、政治清明的新气象的要求，逐项逐条地落实。他们准备把建设“两区一城”的光荣使命和党风廉政建设高度融合和统一，不断创新思路，进一步丰富和探讨具有龙华新区特色的廉洁文化品牌，创新并建立与新区经济社会发展相适应的反腐倡廉新模式，开拓新区廉政建设的新局面。为此，该区党工委、管委会、纪工委决心在推进反腐倡廉制度创新的同时，继续抓好“源头治腐”。具体规划是：一是创新宣教方式。计划在“五个一”廉洁文化品牌的基础上，一方面大力宣传作风建设、廉洁自律的正面典型，发挥典型的示范带动作用；另一方面运用反面的典型案例，教育党员领导干部、一线执法人员“不敢腐、不能腐”。二是把握教育对象。把党员领导干部、一线执法人员作为廉政教育的重点对象，深入开展示范教育、警示教育和岗位廉政教育，切实加强党员干部的党性修养。三是重点开展廉政“一把手”从政纪律教育、道德教育和警示教育。给“一把手”念好廉政“紧箍咒”，筑牢廉政“防腐墙”。四是完善宣教机制。探索成立廉洁文化研究推广协会，分阶段、有重点、有计划地推进反腐倡廉宣传舆论，扩大廉洁文化的覆盖和影响力。五是继续开展廉洁文化“六进”活动，把社会诚信建设，作为从整体上消除腐败土壤的重要内容。在完善信用体系、惩戒失信行为、治理商业贿赂方面进行积极探索。总之，在未来的工作中，龙华新区党工委、管委会、纪工委将进一步凝神定气，不断超越，为实现深圳市委、市政府提出的将龙华新区打造成“两区一城”的战略目标，作出更大的贡献。

“桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声”。年轻的龙华，过去以他们旺盛的青春活力和进取精神，创造了令人可喜的成绩。未来，我们相信他们一定会在深圳市委、市政府的正确领导下，百尺竿头，更进一步，创造出更加辉煌的业绩。



市中轴线上的宜居新城——龙华新区