

# 首部专题型国防白皮书发布 中国军队更加透明



本报北京4月16日电（记者王连伟、尹晓宇）国务院新闻办公室于今天发表《中国武装力量的多样化运用》白皮书。国防部新闻发言人、新闻事务局副局长杨宇军上校表示，这是中国政府自1998年以来发表的第8部国防白皮书，也是首部专题型国防白皮书。今后，中国政府将采取综合型与专题型国防白皮书交替发表、有序结合的方式，更好地向国内外公众介绍中国国防和军队建设情况。

白皮书出现了7个“首次”：首次系统阐述武装力量

多样化运用的政策和原则；首次专章系统详细介绍战备工作；首次披露陆军机动作战力量人数及海空军人数；首次以政府文告形式对外公布集团军番号；首次公布二炮部队导弹武器装备型号名称；首次提及维护海外利益问题；首次强调维护海上战略通道安全问题。

本报特摘发白皮书要点内容，并请军事科学院国防政策研究中心研究员王新俊大校、军事科学院国防政策研究中心主任陈舟、军事科学院研究员释清仁、总参谋部应急办公室副主任吴喜铨大校和杨宇军为读者解读。

## 中国安全面临威胁和挑战

客观分析国际安全形势和我国安全环境。白皮书指出，国际形势保持总体和平稳定的基本态势，但世界仍然很不安宁，国际安全问题的突发性、关联性、综合性明显上升。中国处于发展的重要战略机遇期，但仍面临多元复杂的安全威胁和挑战。

白皮书中第一部分中，明确点出了美国和日本。白皮书指出，亚太地区日益成为世界经济发展和大国战略博弈的重要舞台，美国调整亚太安全战略，地区格局深刻调整。有的国家深化亚太军事同盟，扩大军事存在，频繁制造地区紧张局势。个别邻国在涉及中国领土主权和海洋权益上采取使问题复杂化、扩大化的举动，日本在钓鱼岛问题上制造事端。



**王新俊：**这本国防白皮书谈到的是中国军队在当下环境的运用，作为一本国防白皮书，第一部分肯定要对自身周边的安全环境、主要威胁做一个判断，

这是任何一个国家国防白皮书通行的惯例。这里面，美国的战略东移，在亚太军力的重新部署，包括在钓鱼岛问题上公开支持日本，背后对菲律宾的支持等等确是不争的事实，因此在新版白皮书中提到美国和日本，只是对中国周边复杂国际环境的客观表述。

**杨宇军：**保持亚太地区的和平、稳定、繁荣和发展，符合亚太地区各国人民的利益，同时也符合世界各国人民的利益。有关突出军事安全议题，刻意加强军事部署，强化军事同盟的做法，不符合时代发展潮流，也不利于维护地区和平与稳定。

## 立足打赢信息化条件下局部战争

明确阐述中国武装力量多样化运用的政策和原则。白皮书提出，武装力量多样化运用坚持的5条基本政策和原则是：①维护国家主权、安全、领土完整，保障国家和平发展；②立足打赢信息化条件下局部战争，拓展和深化军事斗争准备；③树立综合安全观念，有效遂行非战争军事行动任务；④深化安全合作，履行国际义务；⑤严格依法行动，严守政策纪律。



**王新俊：**在新的历史条件下，中国军队的运用也是在实践中不断地探索。冷战时期，军队的任务比较单一，就是反击侵略，维护国家安全；冷战结束后，军队的任务逐渐扩大，捍卫国家主权安全，抗击自然灾害、反恐、维护世界和平、维护国际战略通道也逐渐成为主要任务。这些促进了中国军队运用的多样化。军队的核心任务是捍卫国家的主权安全、领土完整，当下，世界新军事革命在迅猛发展，各国也都在积极应对。近十年来世界发生的局部战争也都是信息化作战，对此，中国军队加强武器装备建设，近些年我军装备发生了很大的变化，空军、海军、二炮形成了以二代为主体，三代为骨干的装备体系结构。

**吴喜铨：**军队的身份首先是战斗队，打仗是军队与生俱来的根本职能。和平时期，准备打仗是军队的基本实践活动。对于这一点，世界各国军队概莫能外。中国军队把“能打仗、打胜仗”作为强军之要，并以此牵引提高打赢能力，完全是为了维护国家主权安全，是正当的，也是正常的。

## 大幅增加海洋问题内容

最值得关注的是，今年的国防白皮书大幅增加了有关海洋问题的内容，包括“维护海洋权益”、“维护海外利益”、“维护国际海上通道安全”等内容，新增内容凸显了中国对捍卫领海安全、维护海洋权益的高度重视。

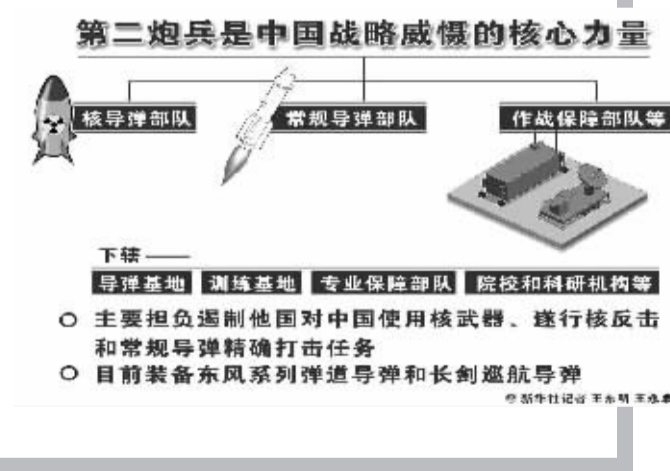
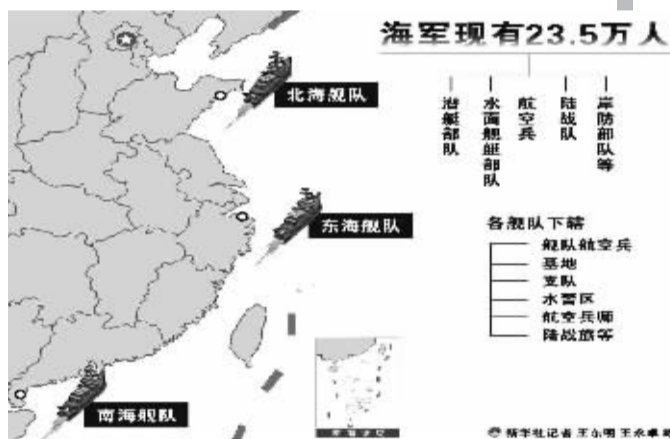
白皮书指出，中国是陆海兼备的大国，海洋是中国实现可持续发展的重要空间和资源保障，关系人民福祉，关乎国家未来。开发、利用和保护海洋，建设海洋强国，是国家重要发展战略。坚决维护国家海洋权益，是人民解放军的重要职责。



**王新俊：**海洋领土是一个国家领土不可分割的一部分，维护海洋国土的安全当然也是解放军的责任和义务。去年开始岛屿领土摩擦不断，一些国家想借中国还未强大起来大捞一把，出现了严重蚕食中国海洋利益的趋势。建设一支强大的海军力量是解放军现代化任务的总任务，而非针对某一个具体国家或具体问题。强军的核心任务当然还是要捍卫国家安全和利益。

**杨宇军：**中国是一个陆海兼备的大国，开发、利用和保护海洋，建设海洋强国是国家的重要发展战略。目前，中国在海洋权益问题上面临着严峻的挑战，维护海洋权益是中国军队所肩负的重要职责，也是当前应对国家安全威胁的现实需要。中国军队维护国家领土主权和海洋权益的决心和意志是坚定不移的。同时，中国历来主张和平解决国际争端和热点问题，反对任何将矛盾复杂化和扩大化的言行。

## 图说中国武装力量



## 提出多样化运用武装力量服务“强军梦”

国防白皮书首次提出“多样化运用武装力量”以及这一概念的五项基本政策和原则，为实现强国梦、强军梦提供安全保障。

这部被称作专题型的《中国武装力量的多样化运用》白皮书，是自1998年以来中国的第8部国防白皮书。白皮书说，进入新世纪以来霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，美国调整亚太安全战略，地区格局深刻调整。同时，个别邻国在中国主权问题上制造事端，“三股势力”威胁上升，“台独”分裂势力仍是两岸和平最大威胁，自然灾害、安全事故、公共卫生事件频发，国家海外利益安全风险上升。



**陈舟：**白皮书提出多样化运用这一概念，是基于对新世纪以来全球安全形势、中国面临的国内外安全环境做出的这些新的判断和分析。武装力量的多元化运用，从根本上讲就是为了更好地维护国家领土主权和发展利益，为实现强国

梦、强军梦提供坚实的安全保障。

过去讲“养兵千日，用兵一时”，而新的安全形势则要求“养兵千日，用兵千日”。除了打赢信息化条件下局部战争这一核心军事任务以外，还要完成国家赋予的新的多样化军事使命任务。

“维护国家主权、安全、领土完整，保障国家和平发展。”中国政府在新版白皮书中重申“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”。陈舟认为，这体现了中国在战略上的防卫、自卫与后发制人，中国坚持走和平发展道路，但绝不会拿主权、安全、领土完整这一核心利益来做交易。

“立足打赢信息化条件下的局部战争，拓展和深化军事斗争准备。”这一原则说明，在和平时期，军事斗争准备就是中国武装力量运用的一种方式。

**释清仁：**中国树立综合安全观念，有效遂行非战争军事行动任务，面对新干涉主义抬头、全球性金融危机蔓延，以及领土主权、海洋权益等问题，中国的国家利益大大拓展，海外人员、资产和海上交通线的安全问题突出。这些新挑战、新问题也是军队以往不曾面对、现在必须要考虑的问题。

## 首次公布部队人数和番号

系统介绍武装力量建设与发展。白皮书简要阐述近年来军队改革总体情况，分别介绍陆军、海军、空军、第二炮兵、武警部队、民兵的职责任务和能力建设，阐明中国武装力量执行多样化任务具备坚实的基础。首次公布了陆军机动作战部队人数和集团军番号，海军、空军人数和第二炮兵导弹别名。

陆军主要担负陆地作战任务，包括机动作战部队、边防部队、警卫警备部队等。陆军机动作战部队包括18个集团军和部分独立合成作战师（旅），现有85万人。集团军由师、旅编成，分别隶属于7个军区。沈阳军区下辖第16、39、40集团军，北京军区下辖第27、38、65集团军，兰州军区下辖第21、47集团军，济南军区下辖第20、26、54集团军，南京军区下辖第1、12、31集团军，广州军区下辖第41、42集团军，成都军区下辖第13、14集团军。

海军主要由潜艇部队、水面舰艇部队、航空兵、陆战队、岸防部队等兵种组成。海军现有23.5万人，下辖北海、东海和南海3个舰队，舰队下辖舰艇航空兵、基地、支队、水警区、航空兵师和陆战队旅等部队。2012年9月，第一艘航空母舰“辽宁舰”交接入列。中国发展航空母舰，对于建设强大海军和维护海上安全具有深远意义。

空军主要由航空兵、地面防空兵、雷达兵、空降兵、电子对抗等兵种组成。空军现有39.8万人，下辖沈阳、北京、兰州、济南、南京、广州、成都7个军区空军和1个空降兵军。军区空军下辖基地、航空兵师（旅）、地空导弹师（旅）、雷达旅等。

第二炮兵由核导弹部队、常规导弹部队、作战保障部队等组成。第二炮兵下辖导弹基地、训练基地、专业保障部队、院校和科研机构等，目前装备东风系列弹道导弹和长剑巡航导弹。

武警部队平时主要担负执勤、处置突发事件、反恐怖、参加和支援国家经济建设等任务，战时配合人民解放军进行防卫作战。武警部队由内卫部队和警种部队组成，内卫部队包括省（自治区、直辖市）总队和机动师，警种部队包括黄金、森林、水电、交通部队，公安边防、消防、警卫部队列入武警序列。

民兵是不脱产的群众武装组织，是人民解放军的助手和后备力量。民兵担负参加社会主义现代化建设、执行战备勤务、参加防卫作战、协助维护社会秩序和参加抢险救灾等任务。民兵建设注重调整规模结构，改善武器装备，推进训练改革，提高以支援保障打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力。民兵组织分为基干民兵组织和普通民兵组织。基干民兵组织编有应急队伍，联合防空、情报侦察、通信保障、工程抢修、交通运输、装备维修等支援队伍，以及作战保障、后勤保障、装备保障等储备队伍。



**王新俊：**随着国际合作的广泛开展和军队交流的增加，各国军事透明度都在提高，中国也积极适应这个趋势，公布部队番号和作战部队的人数就是这种积极开放态度的具体表现。

**杨宇军：**军事透明包括战略意图和军事能力透明两个层面。近年来，中国与23个国家的防务部门建立了战略磋商机制，军队领导人多次出席多边会议，接受国内外记者的采访，建立了国防部新闻发言人制度，开设了国防部网站。中国在军事能力方面也是非常透明的，我军与外军开展了多场联合演训，多次邀请外军人员观摩军演，邀请外媒记者到部队参观采访，中国军队媒体每天也在报道着大量的军事新闻和信息。

## 中国没在海外建军事基地

白皮书中首次提出中国军队要维护国家的海外利益。中国认真履行国际责任和义务，支持并积极参加联合国维和行动。根据联合国决议和中国政府与联合国达成的协议，中国派出维和部队和维和军事专业人员，进驻指定国家或地区，在联合国主导下组织实施维和行动，主要承担监督停火、隔离冲突和工程、运输、医疗保障以及参与社会重建和人道主义援助等任务。截至2012年12月，人民解放军有1842名官兵在9个联合国任务区遂行维和任务。

中国海军履行国际义务，在亚丁湾、索马里海域开展常态化护航行动，与多国护航力量进行交流合作，共同维护国际海上通道安全。截至2012年12月，中国海军护航编队共为4艘世界粮食计划署船舶、2455艘外国船舶提供护航，占护航船舶总数的49%。救助外国船舶4艘，接护被海盗释放的外国船舶4艘，解救被海盗击打的外国船舶20艘。



**吴喜铨：**中国军队一直是维护世界和平与地区稳定的重要力量。我们维护国家海外利益，不是为了加强海外军事存在，更不是为了谋求霸权。中国在海

外没有建立军事基地。中国目前是联合国5个常任理事国中派出维和部队参加联合国维和行动最多的国家。作为安理会常任理事国，中国坚定支持并将积极参加联合国维和行动。关于下一步是不是要派作战部队参加维和行动问题，我们将根据联合国关于维和行动总体考虑、对中国的需求情况以及国家的有关法规政策，并考虑派驻国意愿和国际社会反应等相关情况来综合考虑，最后作出决定。