

# 剑指“公文旅行赛蜗牛”现象 解决“逐级盖章如拜庙”问题

## 审批瘦身

### 释放经济“创新红利”

本报记者 周小苑

目前,国务院各部门行政审批事项有1700多项,新一届政府在两会时下决心在此基础上再削减1/3以上。为落实政府的执政承诺,中央机构编制委员会办公室已经清理出涉及多个部门的600多项审批权,目前正在与各部门密集沟通,未来将逐一落实。专家认为,从改革行政审批制度入手转变政府职能,就要通过下放、取消各级政府的审批权限,充分发挥市场在资源配置中的作用,创造国企和民企之间公平的竞争环境,从而激发企业创新精神,在改革中不断释放创新红利。

#### 企业换个螺丝都要审批

从2001年国务院启动行政审批改革以来,分六批共取消和调整了2497项行政审批项目,占原有总数的69.3%。尽管从数字上看成绩显著,但是目前大量存在于各级政府和部门的审批制度仍被各方所诟病,对企业经营和地方经济的发展都造成严重阻碍。

公文旅行赛蜗牛,逐级盖章如拜庙。广州政协委员曹志伟举例说:“一个投资项目从立项到审批,整个流程需要经过20个部委,盖108个章,全程需要799个审批工作日。”

专家表示,当前行政审批过多过滥,行政许可设定权不明确,谁都可以创设行政许可,结果导致公众办事有盖不完的章,走不完的程序,实施行政许可环节过多、手续繁琐、时限过长。马拉松式的审批,不仅挫伤了投资者的积极性和效率,提高了投资风险和成本,也降低了投资者的收益和社会效益,影响了地方经济活力。

三一重工董事长梁稳根也表示,三一重工收购德国企业的过程中,德方的政府审批程序仅耗时一周,而三一重工的手续卡在相关部门一名处长的手中长达3个月,而且更换一个螺丝,都要走一遍审批流程。

#### 政府也是自利的经济人

“行政审批改变为何推不动,利益问题才是根本。”国家行政学院研究中心丁茂战对本报记者表示,因



赵乃育作 (新华社发)

为行政审批制度和政府的很多办事人员的切身利益有很大关系,他们对企业指手画脚,干预企业的正常经营,说到底还是因为个人利益,就是政府工作人员的腐败问题,这才是根本因素,而当前的行政审批制度支撑了这种利益的存在。

中央机构编制委员会办公室综合司司长李章泽认为,政府职能转变是割肉,而且刀刀见血,都涉及到相关部委的利益。在“削权”过程中,也有部委存在反对声音,因为政府也是经济人,也是自利的,尤其是涉及到被“调整”“减少”的具体部门不满意、不愿意,持续的讨价还价。

丁茂战认为,虽然行政审批改革十多年来削减了许多项目,但是进展仍然缓慢。以往削减的行政审批项目,大都是不痛不痒的内容,许多审批被砍掉后变脸重生,以备案制等其他名目继续吃拿卡要,而有的行政审批则被一分为二,无关紧要的项目被削减,但核心内容仍被保留。因此,精简行政审批,关键要抓落实,要抓到点子上去,不要看削减了多少项,要看有没有增加项,要看削减的内容是什么,是不是核心内容。

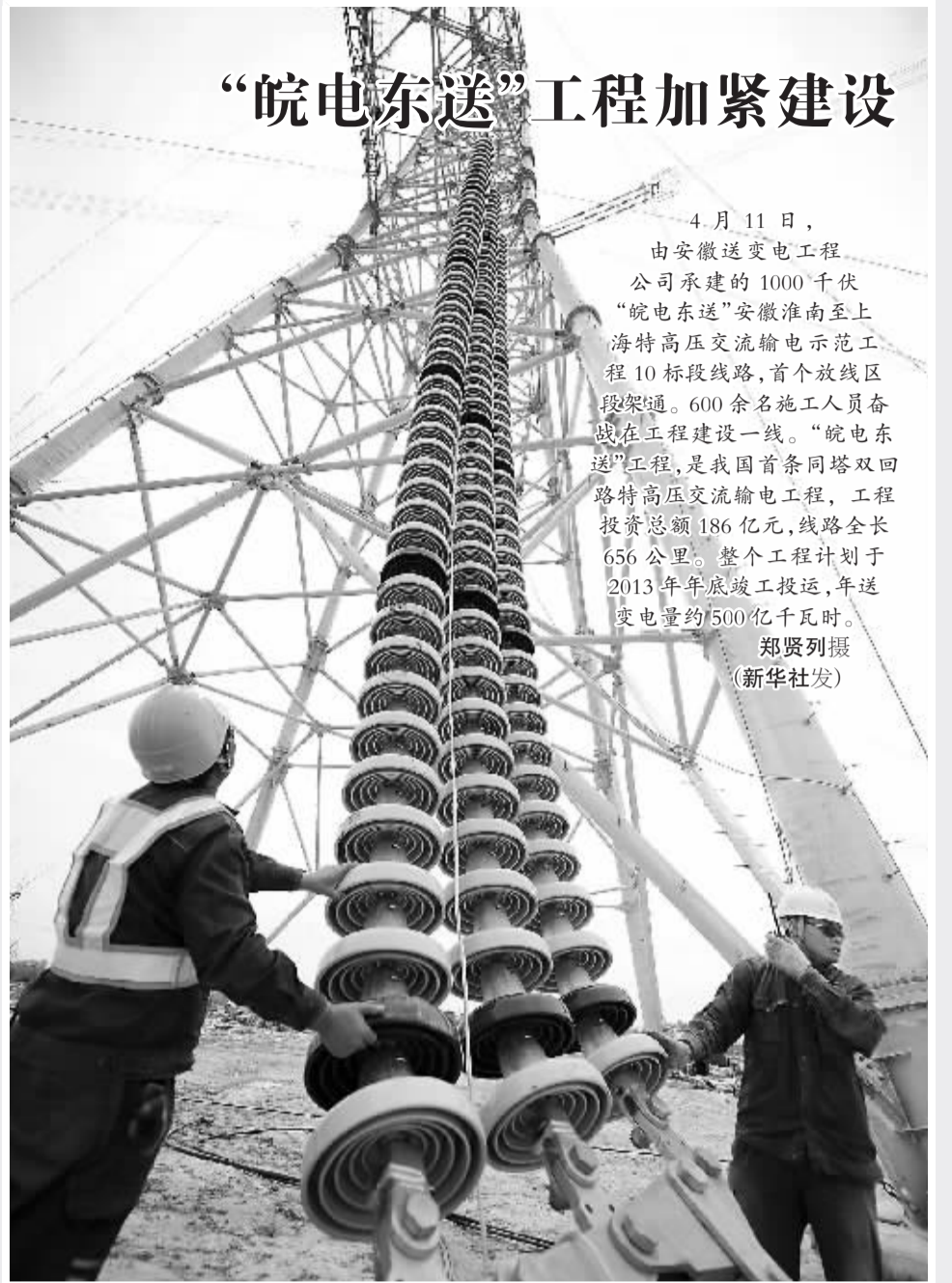
#### 层层审批束缚经济创新

“要破除行政审批的桎梏,就

必须要推动市场化及相关系统配套。”丁茂战表示,这就要推动资源要素市场化制度的改革,真正处理好政府和市场的关系,使国企和民企成为真正平等的主体,现在国企吃偏饭,造成整体市场弱势、民企发展艰难的大环境。行政审批改革不仅能推动政府职能改变,也将进一步释放经济创新红利,增强市场活力。

工信部部长苗圩表示,中国现阶段正在反思,将逐步下放一切审批,把这些职能更多的交给市场、交给地方政府。从事前的监管向事后的监管转变,从重审批变成重运营。在运营过程当中,政府的角色更多的是创造公平竞争的环境。保护企业的公平竞争,包括保护知识产权,打击这些假冒、仿造产品,同时提供更好的公共服务,为企业的发展,为公民的发展提供一切必要的公共服务,在这方面实际上我们一方面有过去管得过多、管得过细,本来就不该管的事情;另一方面,我们还有很多事情没有管好,还需要继续努力加大力度,所以加强监管是政府的一个责任,但是监管的方向、监管的手段要随着发展不同的阶段有不同的调整。

国家发改委副主任张晓强表示,未来进一步的改革应该减少政府的审批事项,发挥市场的作用,上项目、作投资由企业自己作决策。为此应建立相应的工作机制,出台配套措施,排出时间表,逐项抓好落实。



## “皖电东送”工程加紧建设

4月11日,由安徽送变电工程公司承建的1000千伏“皖电东送”安徽淮南至上海特高压交流输电示范工程10标段线路,首个放线区段架通。600余名施工人员奋战在工程建设一线。“皖电东送”工程,是我国首条同塔双回路特高压交流输电工程,工程投资总额186亿元,线路全长656公里。整个工程计划于2013年年底竣工投运,年送电量约1500亿千瓦时。  
郑贤列摄 (新华社发)

## 声音

### ●购销价倒挂逼气价调整

中国天然气进口量近年来保持两位数的高增长,对外依存度到“十二五”末很可能接近40%。进口气国内销价和进口成本倒挂日益严重,这也倒逼国内气价需要调整。  
——易贸集团研究中心总监俞清表示。

### ●限价商品房出售将受限

纳入限价房序列管理指的是商品房,自住改

善型的商品房,针对的是中等收入家庭。这类房将通过政府的土地收入、税收政策的优惠保证中低价位,因此以后再上市可能会受到限制。

——北京市住建委主任杨斌表示,正在研究自住型、改善型商品住房纳入限价房序列管理政策。

### ●食品安全应有权威说法

食品安全牵涉面广,错综复杂,专业领域老百姓看不清,希望权威部门能及时发声,并将结果公之于众,如果产品确有问题就要严查生产厂家,如果没有问题也要及时通报公众,以便消除消费者疑虑。

——近日,农夫山泉被曝产品标准不高。对此,浙江工业大学生物与环境工程学院教授潘理黎指出。  
(梁益琴辑)

## 市场观察

### 减少企业重复征税 促进社会分工细化

# “营改增”不会让地方财政“吃紧”

本报记者 罗兰

营业税改增值税,这一中国税制建设中里程碑式的事件最近得到社会各界广泛关注。我国自2012年1月启动“营改增”试点以来,中小规模纳税人税收负担得到减轻。国务院要求,从今年8月1日起,在全国范围内扩大地区和行业试点。大家非常关心,“营改增”试点扩大后,企业和消费者究竟能否得到降价实惠?

#### 减少重复征税细化社会分工

我国从1994年起对货物和劳务分别征收增值税和营业税制度,增值税是我国第一大税种,营业税是我国地方第一大税种。随着经济的发展,两税并行征收的弊端日益显露。

业内人士分析认为,改革能让企业减少重复交税。就营业税而言,其流转环节越多,重复征税现象越严重。同时,现行税制下,增值税与营业税征收对象不同,使增值税无法形成一个完整的链条,销项税额与进项税额之间不配比,也容易导致重复征税。

减税让利并非“营改增”的惟一目标,专家指出,打破第三产业发展瓶颈,推动第三产业细分化、专业化是其中一个重要目的。服务业主要缴纳营业税,过去企业为减少重复交税,容易向“大而全”或“小而全”方向发展。营业税改征增值税后,消除了重复征税,企业就可以放下包袱向专业化细分发展。上海市府发展研究中心主任周振华认为,营业税改为增值税不仅是减税的数量问题,主要是改变了经济运行的机制,对社会分工的细化很有意义,可谓是一次革命性的变革。

最先进行“营改增”试点的上海市,已尝到改革的甜头。财政部和上海市府曾发布通报称:试点行业总体税负减轻,有利地促进了服务业发展。据统计,到去

年底,试点地区已扩至全国12个省市。财政部的数据显示,截至今年2月,我国纳入“营改增”试点范围的纳税人已超过100万户,已为试点企业直接减税超过400亿元。

#### 今年企业将减负约1200亿元

对大多数企业而言,“营改增”后能得不少实惠,但不同类型企业获益不一。南京财经大学财政与税务学院税务系主任陆新葵副教授介绍说,营业税的计税依据是全部营业额,如果一件商品由生产者流转到消费者手上,中间环节越多,重复征税的次数就越多。而增值税的计税依据仅仅是本次增值额,无论其中间环节有多少,

据介绍,一些大型交通运输企业,原来交营业税,其适用税率为3%,如果一年运费收入为500万元,则要交15万元税,改革后,购置交通设备和加油时进行增值税抵扣后,税负较原先减少5.23万元;对文化创意产业的企业来说,原来购置设备时需要缴纳增值税,销售创意产品时需要缴纳营业税,改革后,只须对产品增值的部分缴税;另外,此次试点扩充到广播电视行业,有人估算,“营改增”可能将原来相关5%的税率进一步降低。  
据测算,本次“营改增”扩大地区试点后,2013年企业将减轻负担约1200亿元。

#### 消费者也是受益者

除企业得到实惠外,消费者也是受益者。“营改增后,如果企业或行业的实际税负降低了,会导致产品的销售价格有适当的下降,从而有利于消费者降低购买成本。

营业税是我国地方第一大税种,企业和消费者得实惠后,政府税收可能减少。据测算,“营改增”如在全国范围内铺开,我国年税收收入预计净减少1000亿元以上。对此,地方政府表示并不担心。因为减税有利于企业发展,企业经营状况好,政府的税基就可能越做越大。上海市副市长屠光绍说:“只要把税制的障碍扫除,有利于服务业的长期发展,哪怕是牺牲一些税收收入也是值得的。”

按照改革部署,最终九大行业将全部实行“营改增”。国务院要求,力争“十二五”期间全面完成“营改增”改革,激发企业活力,不断扩大就业,增加居民收入。上海财经大学公共经济与管理学院教授胡怡建认为,“营改增”改革试点扩大到全国势在必行,否则地区税制差异不利于资源在全国合理配置。



企业的负担也能降低。

“营改增”试点后,因增值税是对销售额扣除进项等费用后的差价征税,所以整体上企业税负减轻。“改革试点后,对于那些可扣除设备、物料比较多,物流环节比较多的企业而言,得到的实惠比较多。”陆新葵强调说。

## 一季度新增贷款 2.76 万亿元

据新华社北京4月11日电(记者王宇、王培伟)中国人民银行11日发布的的数据显示,3月份我国新增人民币贷款1.06万亿元,同比多增515亿元。

数据显示,一季度人民币贷款增加2.76万亿元,同比多增2949亿元。分部门看,住户贷款增加9751亿元,其中,短期贷款增加3967亿元,中长期贷款增加5784亿元;非金融企业及其他部门贷款增加1.78万亿元,其中,短期贷款增加7656亿元,中长期贷款增加8454亿元,票据融资增加1029亿元。外币贷款增加709亿美元。

## 北京园博会 配套工程竣工



第九届中国(北京)国际园林博览会的配套道路工程——大灰厂东路日前竣工通车。参建单位中铁二十二局四公司,负责总长1253米的互通立交匝道桥建设。图为匝道桥铺油情景。  
刘栋 高理想 摄影报道

本报芒市4月11日电(记者鄂平玲)一个促进云南德宏傣族景颇族自治州州府所在地——芒市产业结构调整,完善“孔雀之乡”生态环境的重点项目“德宏(孔雀湖)华丰精品生态与文化休闲项目”,今天在此间举行签约仪式,为该市夯实文化产业链、提升第三产业就业人数增添内力。

该项目由云南华丰集团投资兴建,引进美国精选国际酒店集团希瑞华晟国际俱乐部入驻,突出“绿”主题和“水”主线,旨在展示少数民族文化内涵与自然生态交融的特色,提升芒市向国际化城市迈进的步伐。

## 云南芒市着力调整产业结构