

政府别充冤大头 官员不当败家子

“国家账本”如何管住“大手大脚”

本报记者 赵鹏飞

国务院副总理张高丽日前在中国发展高层论坛上表示，中国财政收入数量已经不小了，关键是怎么把这个钱用到刀刃上，使它发挥最大的经济和社会效益。专家表示，当前，优化财政支出的结构，提高财政支出的效益，加强体制机制约束，管好政府钱袋子，成为改革的重要任务和目标。

把钱用到该用的地方

“中国财政收入去年已经到了11.7万亿元人民币，我们新中国成立初期财政收入有62亿元，1978年只有1000多亿元。”张高丽说，这个数量已经不小了，“不能把这个钱去搞重复建设，用去搞产能过剩。所以很重要的我们要把这个钱用好，用到该用的地方。”

重复建设是近年来经济领域的突出弊端。分析人士指出，目前我国不少地方都存在建设浪费的现象，一些城市大搞形象工程，超标兴建办公楼宇，道路、管道重复施工，投入巨资开发风景区。公共财政支出在城市建设过程中的投向和规模亟待调整和优化。

与此同时，部分行业产能过剩引发的一系列问题同样不容忽视。

此外，我国各级政府机构用于公款吃喝的开销，据统计每年达到了3000亿元的规模。“姑且不说这个数据不准确，3000亿元是一笔巨大数字，几乎等于我们0.7、0.8个点的GDP。”国务院参事汤敏称，“三公经费”里还有公款旅游、公款购车、楼堂管所建设等，这些支出需要规范的地方很多。

政府应该把钱花在哪

十八大以来，节约“三公经费”、反对公款吃喝的勤俭节约之风深入人心。相比会场庆典不摆花不喝酒，百姓更关心如何把省下的钱用好。



公共财政更应该投入在什么领域？中国青年报近日通过互联网对6950人进行的一项调查显示，86.7%的人首选“加大教育、医疗卫生和社保的投入”，74.3%的人建议“重视下水道等地下民生工程”；64.9%的人建议“改善城市自然环境”；63.2%的人希望“免费开放更多体育健身场馆”；58.9%的人建议“加强道路等基础设施建设”。

今年的《政府工作报告》提出，着力优化财政支出结构。继续向教育、医药卫生、社会保障等民生领域和薄弱环节倾斜，严格控制行政经费等一般性支出，勤俭办一切事业。中央预算内投资主要投向保障性安居工程、农业、水利、城市管网等基础设施，社会事业等民生工程，节能减排和生态环境等领域。

财政部新闻发言人戴柏华也表示，今年财政将进一步优化支出结构，增加保障和改善民生支出，保持对经济增长和结构调整的支持力度。同时，将认真贯彻中央

“八项规定”要求，厉行勤俭节约、防止铺张浪费，严格控制一般性支出和“三公经费”，努力降低行政成本。

要注重“花钱换机制”

李克强总理近日强调，未来财政收入很难持续高速增长，而民生等领域的支出是刚性的，这就要求把钱花在刀刃上。而且要注重“花钱换机制”，机制建设要尽可能完整，不能“碎片化”，以收到事半功倍之效。要做到公开、公平、公正，接受人民群众监督，以减少和避免腐败。

政府不能当冤大头，官员不能成败家子。汤敏认为，国家账本要管好，首先要有规划，从中央到地方政府，这笔钱怎么用要规划好。其次要有检查，没有建立激励或者惩罚机制是不够的。更重要的是，仅是政府部门来做这项工作是有漏洞的，最好的办法是增加透明度。财政的每一笔钱是怎么花的，如果由社会来监督就比政府本身的监督要更透明，更公平，出漏洞的可能性也更小一些。

厦门大学经济学院财政系教授陈工认为，公共财政支出管理最关键的是实行严格的问责制，要对层层承包转包的问题工程追究到底。公共财政在基本建设支出方面，事先要做可行性研究。在细化预算到“建一个大桥到底要多少钢筋水泥，多少钉子”的基础上，充分保障公民的“知情权”和“表达权”；还有，财政预算应该具有法定性，一旦审议通过后，任何人擅自对预算增减都是违法的。

专家认为，公共财政最终要还权于民，重大建设项目最好引入听证制度，让百姓能真正参与到管理监督中。只有加强制度上的监管，增加资金使用透明度，让经费在阳光下运行，才能让钱真正花在刀刃上。



经济型轿车冰城受青睐



3月26日，2013第八届哈尔滨春季车展（暨第11届哈尔滨百姓购车周）在哈尔滨国际会展中心举行，售价低于10万元的经济型轿车受到不少参观者的青睐。

图为参观者在车展上观看一款经济型轿车。新华社记者 王建成摄

新疆：免费培训助就业



3月26日，新疆乌鲁木齐齐板房沟乡首届回民刺绣培训班开班。作为当地少数民族富余劳动力转移培训项目的一部分，近年来，当地已有超过千人次在刺绣、编织、烹饪等培训班中受益。图为几位哈萨克族妇女在学习回民刺绣技艺。新华社记者 江文耀摄

「广漂」非洲人的「中国梦」



广州社科院城市管理研究所一项研究表明，目前常住广州的非洲人达2万余人。这些“广漂”非洲人的梦想简单实在：挣钱养家，娶妻生子。有人说，他们跟中国国内亿万进城打工的农民工一样，怀揣着改变命运的梦想，建设着身处的城市。

大图：在广州小北路一家市场内，几名非洲妇女和小孩在购买水果。
小图：广州“尼日利亚社区”主席埃玛·欧桥在他的办公室里。

新华社记者 刘大伟摄

西藏

行政村将全部通电

据新华社拉萨3月26日电（记者张京品、郭雅茹）记者从西藏自治区财政厅了解到，西藏自2009年开始陆续批复实施了“金太阳”示范工程。截至目前，“金太阳”工程总装机容量达到55.6兆瓦，实施了177417套光伏发电户用系统及64座集中光伏电站建设，总投资达到14.23亿元。

西藏自治区财政厅经济建设处处长王春艳介绍，“金太阳”示范工程中的村村通电示范工程已完成93%，预计今年6月正式交付使用。届时，将有效解决13万户52万人口的用电问题，改善16.07万户79.37万人口的用电质量，实现行政村通电率100%的目标。

东北

探索“土地金融”新模式

据新华社长春3月25日电（记者王晓明、赵梦卓）吉林省辽源市东丰县拉拉河镇增福村农民茹凤有最近因养牛急需一笔资金，向拉拉河镇信用联社申请了为期3年的土地保证贷款2.8万元，让他没想到的是，2天内便拿到了贷款。

能快速拿到贷款，这得益于当地正在探索的“土地流转收益保证贷款”新模式。

2012年8月以来，吉林省通过这一新模式，已为1578户农户发放贷款4475.45万元。有专家认为，土地收益保证贷款，是推进农村金融产品和服务方式创新的有益探索，中国农村金融改革或将由此破题。

●铁路票价不上浮只下浮

铁路运价既关系到铁路正常运营发展，又关系到群众日常出行和切身利益。铁路运价实行政府定价或政府指导价。中国铁路总公司成立后，这种运价管理方式没改变。铁路票价不会出现上浮，同时票价的下浮并没有限制。——国家发展和改革委员会价格司司长曹长庆说。

●完全与国际油价挂钩有风险

国内油价需要一段缓冲期来平抑国际市场非理性的波动。国际油价受投机基金左右，两周内上涨10%的极端情况也可能出现，如果完全与国际油价挂钩，意味着国内消费者要受国际投机行为买单。——易贸研究中心分析师温莎表示。



声音

●打击地沟油重在监督

打击地沟油中，更多的还是要把重点放在生产过程监督上。与其他食品违法事件一样，查处地沟油一定要坚持从餐馆这个源头开始，通过生产链发现违法行为。——中国工程院院士陈君石指出。

●防止农民成城市贫民

要防止城镇化过程中脱离了土地的农民重新变成城市贫民，变成没有办法在城市正常生活的城镇人。类似的问题已经在前期的城镇化过程出现过，要格外注意提防。——国务院发展研究中心世界发展研究所副所长丁一凡提醒。

（张东伟 梁益琴辑）

既能“输血”提振信心 又防热钱快进快出

外资入境炒股划出“锁定期”

本报记者 罗兰

进入中国证券市场的境外人民币资金，今后将不得快进快出。国家外汇管理局日前发布《关于人民币合格境外机构投资者（简称RQFII）境内证券投资试点有关问题的通知》，对汇入境内的投资本金增加了1年锁定期。该锁定期是指自人民币合格投资者足额汇入本金之日起计算，禁止其将投资本金汇出境外的期限。专家指出，此次对RQFII境内证券投资的新规定，是为了避免短期资本大进大出对国内市场造成冲击，从长期看，对市场是个利好。同时，资金沉淀一年，有助于提振股市信心，对股市也是个利好。

境外投资者看好中国

RQFII进入中国证券市场源于两个背景：一是国际投资者看好中国经济；二是人民币国际化的步伐在加快。

自2008年全球金融危机爆发之后，欧美经济低迷，中国经济表现相对较好，特别是未来预期中国经济仍将保持一定增长速度，因此，境外投资者一直对中国市场充满热情。其中，A股市场已处于历史低谷，更吸引着境外资金随时准备进入。同时，随着人民币国际地位的提高，越来越多人民币留存于境外，境外人民币持有者希望用人民币购买内地的债券和股票以及其他理财产品。

顺应市场需求，中国监管层逐步打开RQFII等境外资金进入证券市场的大门。2011年年底，证监会、央行和外管局联合发文，允许符合条件的基金公司、证券公司、香港子公司作为试点机构开展RQFII业务，该业务初期试点额度约人民币200亿元。之后，RQFII资金汇入速度明显加快。

监管层随即又增加了RQFII试点机构，扩大了投资范围。目前，RQFII总投资额度已达2700亿元人民币，已有20多家基金管理公司、证券公司、香港子公司获得RQFII资格，获批投资额度达700亿元。

防止热钱大进大出

随着越来越多的境外人民币进入证券市场，监管层开始加大监管力度。业内人士指出，此次出台新规并增加资金锁定期，就是为了防止资金大进大出，是稳定市场之举。



李向雨摄（新华社发）

专家指出，此次出台新规并增加资金锁定期，就是为了防止资金大进大出，是稳定市场之举。

国家外管局规定，除开放式基金外，其他RQFII产品或资金的投资额度按发生额管理，即累计汇入资金不得超过经国家外管局批准的投资额度。并规定，每次投资额度获批之日起6个月内汇入投资本金，未经批准逾期不得汇入。投资本金锁定期为1年。未在规定时间内汇入本金的，自投

资额度获批之日起6个月后开始计算。

“新规能起到稳定资金、稳定市场的作用”，北京工商大学证券期货研究所所长胡俞越在接受本报记者采访时指出，监管部门不希望投机热钱获利出逃，不希望它们快进快出，避免国内市场被扰乱。从长期看，对市场是个利好。

胡俞越同时指出，外管局此举也是证券市场对外开放的重要标志。人民币国际程度在提高，过去，人民币已是贸易结算货币，现在，要让人民币成为国际投资货币。

有助于提振股市信心

对于境内A股而言，境外资金能产生“输血”作用。中信金通证券首席分析师钱向劲分析说，2003年、2005年以及2009年，A股市场曾迎来三轮QFII集中扩容，而A股市场在此期间的整体表现良好。

虽然目前包括人民币在内的境外资金配置A股股票市值占A股总市值的比例还非常低，但这也为海外投资者进一步布局A股提供了操作空间。业内人士认为，此次对进入A股的人民币资金实行一年期锁定期，利于提振股市信心。

胡俞越表示，目前中国股市缺乏的是资金和信心，让进入股市的境外人民币资金沉淀一年，既有利于资金稳定，也有利于增加大家的信心，对股市是利好。

专家指出，今后如果监管得当，RQFII可以对A股形成鲶鱼效应，从而使A股市场发展得更加理性与成熟，也更加国际化。