

在“十八大之后”、“新的十年开启”、“新一轮机构改革启动”等背景下，新一届国务院组成部门“掌门人”，毋庸置疑备受关注。

中国新一届部长的特点和难题

1 新一届部长们有哪些特点？

25个部委新任掌门人平均年龄60.8岁，60岁以下9人，60岁以上16人。虽然这届部委掌门人平均年龄较上届的58.3岁年长2.5岁，但整体上更具丰富的中央和地方实际工作经验，知识学历、专业对口优势明显。中央党校教授王贵秀认为，“‘年长些’是务实表现。对于干部的年轻化要根据实际情况，不能为了年轻而年轻。新一届部长没有一味地去强调年轻，反而是一种务实的表现。”

这其中，最年轻的是出生于1957年的国家委主任王正伟，最年长的是现年65岁的中国人民银行行长周小川。按照任职年龄规则，65岁的周小川将年满退休。但在此次两会上，他当选为全国政协副主席，得以继续留任央行行长一职。分析认为，这一破例，是决策层有意让一位有能力、受尊重的人留任地位极其重要的央行掌门人之位，以进一步推动中国的市场化改革。

盘点25位新一届部委掌门人，留任部长16人，新任部长9人。这9位新部长是外交部部长王毅、国防部部长常万全、发改委主任徐绍史、国家民族事务委员会主任王正伟、监察部部长黄树贤、财政部部长楼继伟、国土资源部部长姜大明、商务部部长高虎城、国家卫生和计划生育委员会主任李斌。在这25位一把手中，男性23位，女性两位（分别是司法部副部长吴爱英、国家卫计委主任李斌）。

梳理25位部长的教育背景，发现1人具有大专以上学历，3人具有本科学历，21人具有研究生学历，其中具有博士学位人数多达10人。在具体的学科知识背景层面，9人是理工科背景，16人是人文社会科学背景。从新部长的专业背景来看，人文社会科学背景人员明显增加。

另外，25位部长群体中，有11人具有知青经历。从任职经历方面观察，56%的部长都有过地方工作的经验，还有5人有过高校任职经历。分析认为，从一线基层起步、历经多地多个岗位，能让他们更了解和体察民情，有助于他们体会政府管理在基层所起到的作用，可以让他们在任部长期间作出的决定更符合实际，顺应民意。

张广昭 陈振凯

2 承载公众高期待的压力

新的部委掌门人面临的压力既有当前的难题，又有转变职能的长远命题。

这10年，中国社会的一大变化，是公众环保意识的增强。



两会期间，住建部部长姜伟新被记者团团围住。

公众环保维权意识的抬头，是这10年中国发展最值得称道的现象之一。这对于某些仍然坚持旧思维的主政者来说，无疑是一大挑战。迹象显示，人们在继续追逐经济富裕之余，对危害环境行为的容忍度开始降低。随着资讯的发达，民众对发生在自己周围的环境灾难日益敏感，空气和水体污染甚至可能引发严重的政治危机。统计显示，近些年由环境问题引发的群体性事件愈来愈多。

可以说，环保面临的压力前所未有，公众对其格外关注，因为这是与人民的幸福指数息息相关的事情。问题的解决出路在于变革发展理念和发展模式。正如李克强总理所说，“绿水青山贫穷落后不行，但殷实富裕环境恶化也不行。我们需要进一步创新发展理念，推动科



学发展……我们不能以牺牲环境来换取人民并不满意的“增长”。

同样，住建部面临人民住有所居的期望，遏制房价的非理性增长，让人民买得起房。房地产领域已经成为中国中产阶级最不满的领域，因为高房价正在吞噬他们的“中国梦”。任其发展下去，不仅会影响到国内的经济健康，还会影响到中产阶级对国家发展的信心，影响到政权在其心目中的合法性。因此，住建部长面临的压力不可谓不大。可以预见，中国过去10年一直持续的高增长景象可能不会再现，决策层已经意识到这一点并且主动让经济发展速度降一降，以兼顾经济的健康与社会的稳定，保护社会。在此背景下，如何平衡这一目标，是新任住建部长不得不思虑的一项课题。

另外，当前中国面临的国际挑战前所未有，今天的中国更需要一个全方位的外交大格局。新任外交部长王毅履历丰富，这位职业外交官在处理最棘手的一些外交问题方面有丰富经验。斡旋能力出众，可谓不仅“知日”，而且具有很强的国际视野。人民期待中国的外交政策更加成熟，更能维护国家利益，为国内的现代化转型创造安定健康的国际环境。同时，在外交决策时如何恰当地应对国内的民族主义情绪也是值得关注的课题。

国企与政坛的人才互动

陈重梅 仁

新一届国务院领导机构中，不少领导具有央企高管的经历。新任国务委员兼公安部长郭声琨，有长期在中国有色金属工业总公司工作的经历；新任国务委员王勇，此前曾先后在中国航空工业总公司及国资委任过要职；新任财政部部长楼继伟，在过去的5年间曾是央企中投公司董事长；工信部长苗圩在跻身政坛前，曾在东风汽车公司任职高管多年。

除近期人事布局外，此前一两年中，央企高管到国家部委或省市任职，已引起中外观察家的注意。如此前从中国石油化工集团公司总经理、党组书记任上调往福建省政府，后来被选为省长的苏树林；从中国商用飞机有限责任公司董事长、党委书记任上调往河北省政府，后来被选为省长的张庆伟，等等。在去年举行的中共十八大会议上，央企“诸侯”马兴瑞、许达智、张国清、肖钢、林左鸣、蒋洁敏、张喜武等央企高管，被选为中央委员或候补中央委员，再次成为中外人士关注的一道“风景线”。

观察家评论分析认为，此现象体现了国企与政坛的人才互动，也再一次体现了中央对国有经济地位的重视、对国企高管培养选拔的重视。

国企兴，人才出。国有经济是我国政权的基础，国企改革事关国家基本经济制度和国家安全。正是因为国有企业在国家经济社会中所处的重要位置，中央一直重视国有企业领导班子的配备与建设，不断给国企输送人才新鲜血液。国企成了历练干部的熔炉，是有作为干部大展身手的用武之地。

近年来，通过国企这个实践平台的锻炼和培养，造就了一批政治强、业务精、懂经济、善管理的国企干部。他们是推动国有企业改革与发展的中坚力量。

“良才美器，宜在尽用”。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。十八大重申了坚持经济建设为中心的方针，强调了全面建成小康社会的目标，自然需要在政坛吸纳一批年轻且富有活力、品德好且有才华、懂经济且具有战略眼光的干部。国企高管步入政坛，或党政干部充实国企，这种常规性的党政领导干部与国有企业干部交流任职，是继续实施以经济建设为中心的需要，是转变经济发展方式的大变革时代的需要。

十八大报告指出：“广开进贤之路，广纳天下英才，是保证党和人民事业发展的根本之举。”我们面临前所未有的机遇，也面对前所未有的挑战。在此重要战略机遇期，我国要推动政治经济社会等各个领域的全面发展，实现全面建成小康社会目标，就需要广纳人才，特别是广纳懂经济、讲政治、品行好的复合型人才。

25位部长数据分析



制表：胡宏毅

3 牵动新一轮的高层人事调整

在本次全国两会上，共有9位来自地方的省委书记、省长获任新职。其中地方党政一把手张庆黎、苏荣、卢展工、王正伟、马飏当选全国政协副主席；吉炳轩当选为第十二届全国人民代表大会常务委员副委员长；具有法学硕士学位的“60后”省委书记周强当选为最高人民法院院长；山东省省长姜大明新任国土资源部部长，唯一女省长李斌任新组建的国家卫生和计划生育委员会主任。

因此，本次两会后，全国将有多个省委书记、省长、人大主任出现空缺，将牵动着一系列的地方高层人事调整。可以肯定的是，河北、江西、河南、黑龙江和湖南五省份的党委书记，以及宁夏回族自治区、广西壮族自治区、安徽省和山东省四地的政府“一把手”，将有新人补充。

有分析认为，在接替人选方面，或呈现多元化趋势。包括省长递升省委书记，省政协主席接任省长，省委书记或省长异地平调以及中央部委高官异地交流出任省长等情况，也会有重要

城市市委书记升任省长的情况。这或将涉及十几个省、自治区，构成地方大员的新格局。

另外，在中央部委及国家部委方面，国务院新闻办主任王晨担任了全国人大副委员长，国侨办主任李海峰、中联部部长王家瑞、国家开发银行董事长陈元出任了政协副主席，国资委主任王勇担任了国务委员，国台办主任王毅转任外长，中投董事长楼继伟转任财政部部长，他们原来所担任职务也会很快调整到位。

“平等发展”理念领航新一届政府

在两会闭幕会上，习近平主席再次阐释了“中国梦”，提出三个“共同享有”，即“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”。李克强总理在记者会上强调，“政府理应是社会公正的守护者，要努力使人人享有平等的机会。不论是来自城市还是农村，不论是来自怎样的家庭背景，只要通过自身的努力，就可以取得应有的回报”。某种程度上，相对于民族的中国梦，这是每一个中国人个体的中国梦。

第十二届全国人民代表大会第一次会议闭幕会后，参加会议的部长们合影。刘建生摄

无论是习近平的讲话，还是李克强的坦言，都在诠释中国新一代领导人努力践行平等发展、包容发展的现代理念。同时，这也是在贯彻十八大精神的执政部署。十八大报告指出，“要加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利”。

对于“80后”“90后”的年轻人来说，他们极度渴望拥有公平的机会，借以自己的努力而改变命运。对他们而言，只有社会上流动的渠道是畅通的，未来才是充满希望的。可以说，中国的“80后”、“90后”年轻人正在经历着中国大转型带来的巨大阵痛，在面对前所未有的社会、家庭压力时，他们至少渴望这个国家给他们一个真正公平公正的机会，如何满足他们的这份期待是未来政府执政者绕不开的课题。

因此，新部长们起航的风向标已经明确，那就是李克强总理谈的“行大道、民为本、利天下”。

制图：潘旭涛

