

# 社会主义新农村建设的典范

## ——北京密云司马台新村掠影



图为密云司马台新村一角

在全国“两会”代表驻地我们专访了全国人大代表、内蒙古森工集团董事长、老林业的开拓者张学勤，他在谈到学习政府工作报告的体会时提出：

内蒙古林区物产丰富，资源富集，把富集的资源优势转化为经济优势，就必须走科学发展之路，发展区域特色经济。

一是发挥内蒙古大兴安岭林区的生态屏障作用。内蒙古大兴安岭林区主体生态功能区面积10.67万平方公里，森林面积8.17万平方公里，森林覆盖率77.99%，其中70%的森林被列为国家重点和一般公益林实行全封闭保护和限制性开发，有94万公顷的北部原始林区和30万公顷的国家级、省部级自然保护区从未进行开发。目前，林区森林年增长率在1200万立方米以上，区内有大小984条河流和120万公顷湿地，是我国最为重要的林业生态主体功能区。开发建设60年来，累计完成人工更新造林1959万亩，提供商品材1.83亿立方米，上缴各项税费180多亿元，是国家同期投入的3.8倍。1999年实施天保工程以来的十年时间内，林区森林面积净增67.45万公顷，达到817万公顷，森林覆盖率提高了8.3个百分点，达到77.99%；活立木蓄积增加1.2亿立方米，达到8.87亿立方米，实现了森林资源的“长”大于“消”，森林资源总量恢复到开发初期水平。据测算，仅新增的森林蓄积折算直接经济价值就达700多亿元，相当天保工程同期投入的9.4倍，生态保护建设成效走在了全

# 努力建设生态先行林区

## ——访全国人大代表、内蒙古森工集团董事长张学勤

杜季哲 王桂英

国有重点林区前列。加强内蒙古大兴安岭林区生态建设，对于我国政府履行国际应对气候变化、实现“双增”目标、建设生态文明、维护生态安全，保护东北、华北地区粮食安全具有重要意义。但是，我们也要看到，由于林区地处高纬高寒地带，年平均气温零下3.5℃，极端气温达零下53℃，全年无霜期仅为70—90天，生态环境极其脆弱，一旦破坏不可复制，生态建设责任重大。所以，我们将一如既往地坚持生态优先的原则，抓好林业的发展建设，为东北、内蒙古地区的经济发展提供有力的生态保障。

二是要构筑与生态文明相适应的现代产业体系。坚持“生态建设产业化，产业发展生态化”的原则，充分利用林区资源，积极推进产业转型，努力实现生态良好、生产发展、生活富裕。重点发展八大产业：

以保护、培育、利用森林资源为主的森林资源经营产业；  
以林木、剩余物加工为主的林木产品精深

加工产业；  
以开发有色金属矿产资源、水资源、煤矿资源为主的森林矿产产业；

以开发林间林下资源为主的特色种植、养殖和森林食品、医药产业；

以森林公园、景区景点建设为重点的森林生态旅游产业；

以境外采伐、加工森林资源为主的对外经贸技术合作产业；

以棚户区改造、商品房建设为主的房地产开发产业；

以利用森林抚育、改造剩余物为主的生物质能源产业。

张学勤代表在提到建设时还指出：一是恢复林业业部建置的问题。目前林业主管机构的设置于林区的战略性地位不相适应。特别是在国家将生态文明建设提升为“五位一体”总体布局的高度之后，林业行政机构的级别设置和实际承担职能上不对称，影响了参与生态建设重大决策的能力和驾驭林业发展全局的能力，必

将影响林业的健康发展。二是尽快解决森工两级管理费问题。天保二期工程实施后，内蒙古大兴安岭国有林区因木材产量调减，年均减少收入约12.5亿元。与工程一期相比，国家每年对内蒙古大兴安岭林区生态保护建设的投入增加了12亿元，但增加的投入大部分是用于森林经营项目资金，并不包括林区两级管理经费，致使两级管理费用缺少资金来源。按照国家政策规定，森林覆盖率高于70%的旗县区参照执行资源枯竭型城市转移支付政策。内蒙古森工集团虽然是内蒙古自治区乃至国家生态保护与建设的主体单位，但由于属于企业性质，在资金投入上无法享受财政转移支付政策，生态建设和管理的资金压力巨大。建议国家从鼓励林区改革、落实生态保护与转型政策角度出发，将林区两级费用纳入公共财政支出范围，使内蒙古大兴安岭林区享受到转移支付政策。三是免除棚户区改造配套资金问题。内蒙古大兴安岭国有林区自2009年正式启动实施棚户区改造以来，累计开工建设棚户区改造

# 发挥天然优势 振兴呼伦贝尔旅游业

全国人大代表、呼伦贝尔市市长 张利平

呼伦贝尔旅游业依托原生态、多民俗、国际性等得天独厚的优势，通过多年的精心培育和打造，获得了中国优秀旅游城市、中国最佳民族风情魅力城市、中国十大休闲城市、中国十大节庆城市、中国优秀民族文化旅游城市等一系列重要荣誉。我们的目标是打造“原生态多民俗国际性旅游胜地”，努力推动其纳入国家旅游发展战略。

一是突出原生态的特点，建设国家级生态旅游目的地。呼伦贝尔拥有8万平方公里的草原、2万平方公里的湿地和12万平方公里的森林，呼伦贝尔将以建设国家级生态旅游目的地为抓手，以建设国家北方度假示范基地为目标进行规划与建设。充分挖掘呼伦贝尔多类型、高品质的生态旅游资源，重点支持生态旅游，使其发展成为国民经济的主导型新兴产业。加快建设呼伦贝尔民族文化园、白音哈达草原景区，深度开发草原风光区与草原文化旅游功能景区。积极打造大兴安岭自然风光区品牌，深度挖掘森林旅游资源，通过开发森林豪华列车游、狩猎游、体验游等产品提升森林旅游产品档次，建设大兴安岭森林生态旅游功能景区。充分利用天然冰雪、民族文化资源，建设银色呼伦贝尔旅游产品体系，打造以冰雪那达慕为主的冬季旅游产品。充分利用河流、湖泊、湿地等资源，建设全生态休闲观光旅游功能区。

二是突出多民俗的特点，大力推动文化旅游业发展。目前，呼伦贝尔大地上聚居着42个少数民族，民俗文化原始奇异，独具魅力，具

备以民族文化为核心的民族历史渊源文化和民俗风情文化。我们将深度挖掘呼伦贝尔独有的历史与民俗文化，充分利用呼伦贝尔“中国北方游牧民族成长的历史摇篮”和“蒙古之源”的历史价值，以及丰富多彩的少数民族传统民俗文化，设计开发历史遗迹游、寻根祭祖游、民俗体验游等精品旅游线路，着力打造内蒙古代表性的核心旅游景区品牌，提升景区的历史与文化内涵。不断深化文化与旅游的融合发展，以旅游为文化保护、传承和传播的载体，加大民族文化演艺产品的开发力度，积极将民族文化演艺推向旅游市场，打造独具吸引力和影响力的精品文化演艺旅游品牌。

三是突出国际化的特点，建设国际化的现代旅游城市。呼伦贝尔地处中俄蒙三国交界，有1733公里的边境线和八个国家级口岸，可以领略到别具风味的异国风情。我们将立足于边境口岸优势，充分利用呼伦贝尔现有的海拉尔、满洲里两个国际机场，以开通国际旅游航线为支撑，建设联通俄蒙、辐射东南亚的国际航空通道体系，积极开辟国际旅游客源市场，着力提升呼伦贝尔旅游的国际知名度和影响力。以国际化的现代旅游城市为标准，从城市规划设计、市政建设等方面入手，完善旅游服务功能和接待服务设施。利用毗邻俄蒙的口岸条件，着力推进对俄、对蒙跨境旅游合作区建设。在认真执行国家有关政策的基础上，积极开发边境旅游、跨境旅游线路，提供独具特色、多样化的旅游线路产品，切实提高呼伦贝尔国际旅游的吸引力，努力将呼伦贝尔打造成为国际旅游目的地城市。

党的十八大召开后，国内至少有100多个城市提出要建设幸福城市。习近平总书记在十八大后新一届中央政治局常委与记者见面会上的一席话，说清了城市美好幸福生活的落脚点，“人民期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”。侯凤岐代表说：“作为市长，我也希望经过我们的努力，建成大西北的幸福城市。”

就乌海市而言，建设幸福城市首先要为市民提供他们最渴望的宜居环境。经过改革开放及市委市政府不断的努力，这几年，市民工作稳定，收入不断增加，各类人员社保、医保高标准全覆盖，“于是就开始注意身边环境，渴望能有一个宜居环境生活。”侯凤岐代表说，“市民最渴望的事就应该是我们的工作重点。因此，我们把为大家创造良好的宜居环境，作为政府工作的重中之重在抓。为改变大的生态环境，经国家有关部门批准，我们把流经市区的黄河水通过修建水库利用起来。这项国家重点水利项目今年9月将蓄水，年底前完工；下一步我们不仅要围绕着‘水’，建设富裕、和谐、幸福的乌海，还要建设天更蓝、地更绿、水

# 要为民创造宜居环境

全国人大代表、乌海市市长侯凤岐提出

更清的乌海，形成滨水宜居城市。”几年来，乌海市坚持推动人口向城区、湖区、两岸集中，不断完善城市服务功能，让区域中心城市辐射带动能力增强；政府在提高集中供暖普及率、供气普及率、生活垃圾和污水处理率等方面的能力在全内蒙古自治区处于领先水平；同时，乌海市让所有的工业企业搬离黄河两岸，搬进工业园区，通过人大立法，加强对生态涵养区管理与保护，加强对饮用水源的保护，使全市饮用水源达标率达到98%，实现工业废水向黄河的零排放。

乌海市过去的环境污染，多源于落后产能和高耗能小企业多。侯凤岐代表说：“我们在节能减排上，坚持‘关小上大，扶优汰劣’，加速淘汰落后产能，关停高耗能小企业，减少二氧化碳排放量等，新上项目把环境保护作为重要指标考虑，目的就是将对经济影响降到最低程度。同时加强和推进生态建设，大面积种草种树，希望能让老百姓生活在花园式的城市里。”

因为各项指标均高于全国水平，乌海市被评为全国绿化模范城市。

当然，实现市民幸福指数的提高，是一个渐进的过程。“政府要肯拿出财政收入的一部分，去满足市民不断增长的幸福要求，这应该是地方经济发展惠及市民的地方。”