

民生是重头戏 民主是高频词 改革是最强音

# 两会哪些议题 最受公众关注

本报记者 李晓宏 欧阳洁

又是一年“两会季”。5000多名代表委员带来哪些议案提案？哪些热点、焦点问题在议政平台集聚共识，成为舆论和公众的关注点和兴奋点？今年两会有哪些新变化、新亮点？

## 1 民生两会

民生问题无小事，一枝一叶总关情。中国人民大学教授李义平认为：“全国两会的大舞台上，民生是‘重头戏’。无论是政府工作报告还是代表委员的议题，民生一词反复出现。”

“收入是民生之源。过去一年中，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长8.8%、9.9%。腰包鼓了，心气顺了，民众信心指数上升。”李义平说，“今年政府工作报告提出‘两个同步’和‘收入倍增’目标，更是百姓的热切期盼。”

“劳动报酬增长和劳动力生产率提高同步”首次写入政府工作报告。“提高居民收入，最基本的途径是提高劳动者报酬收入。”李义平说，这表明，今后要合理调整收入分配格局，努力实现居民收入增长与经济发展同步。

“教育投入，实现4%目标。”北京市教育委员会基本建设处处长刘占军认为，这是近年来优先发展教育战略的有力注脚，将为教育改革注入强劲动力。

“要不是去年有免费手术的好政策，孩子的先心病没钱治。”江西会昌县周田镇农民张庆福感动地说。

基本养老金继续提高10%，新农合和城镇居民医保财政补助标准提高到280元，儿童白血病等20种大病实际报销比例达到66%……政府工作报告中，节节攀升的数据，百姓最有感触。

人民大会堂内，何维委员呼吁“应对灰霾污染，净化祖国天空”，赢得掌声雷动；两会代表委员对于民生话题的关切，引发会外公众的共鸣。

## 2 民主两会

有人说，两会上，民主是高频词，两会成了民主政治的“演练场”。在今年这个“演练场”上，代表委员更加积极，议题更加广泛。

“从上届3人到本届31人，农民工代表比例增加，体现两会更注重从宏观上准确把握13亿人的意愿，促进全体社会成员的共同幸福。”中国律师协会副会长朱征夫说，基层代表的触角，更能触摸到问题与挑战、变化与期待。对2亿多流动大军给予更多关切，回应合理诉求，有利于国家决策更加科学民主。

为加大基层代表手中“麦克风”的音量，两会新闻中心还特别安排一场以农民工为主角的“一线工人农民代表谈履职”的新闻发布会，邀请6位农民工代表就相关问题回答中外记者的提问。

记者扛长枪短炮“冲锋陷阵”，名星代表委员、部长们遭遇“围追堵截”，国家领导人参加代表团会议不做“高人一筹”的报道……“花絮”纷飞的两会新闻，也让会外百姓聆听了政治文明的足音，看到了“中国式民主”的多样。

“会议日程透明，各部门新闻发布会、各代表团开放日有问必答。”在朱征夫眼里，更多代表委员不回避热点，不绕开矛盾，说解难题，回应关切，释放出开放、民主、求实的强劲信号。

“不要干扰他发言，这是法律赋予人民代表的应有权利。”中国人民大学卫生医疗体制改革与发展研究中心主任王虎峰认为，李克强参加湖南代表团会议遇基层代表插话，一口气5条建议，工作人员拦都拦不住。李克强对代表插话的反应，体现了尊重代表权利的法制精神和民主作风。

有什么样的耳朵，就会听到什么样的声音。近年来，中央领导反复倡导讲真话、道实情，大力发展社会主义民主，这次全国两会上，人们就听到了许多“好声音”。

## 3 改革两会

本届两会，改革成了最强音。“全面建成小康社会，必须以更大政治勇气和智慧，不失时机地深化重要领域改革。”王虎峰表示，对于本次两会如何贯彻落实党的十八大提出的这一战略部署，人们格外关注，关注的焦点莫过于国务院机构改革，或者说“大部制”的推进。

“这次改革突出强调了职能转变，从‘政府—市场—社会’的大视野中，将机构改革与职能转变紧密结合，同步推进。”中央党校科研部教授洪向华说，同过去6次的改革相比，这次国务院机构改革比较稳妥，虽然涉及的部门不多，但在不少领域有关键性突破，解决了一些多年未能解决的难题。

“本次改革十分注重解决民生问题，比如，实行铁路政企分开、成立中国铁路总公司，可以促使铁路行业增强服务意识、提升服务质量，缓解买票难、出行难问题；组建国家卫生和计划生育委员会，可以把原来分属两个部门的资源加以整合，集中力量提高医疗服务和人口计生工作的质量和水平；将食品安全归到一个部门主管，可以改变几个部门管不好一头猪、一只鸡、一桌餐的现象，让人们吃得放心。这些都有利于维护人民群众的利益。”湖北省统计局副局长叶青说。

“重组国家海洋局，加强海上执法，是维护国家海洋权益、建设海洋强国的现实需要，十分及时。”国家海洋局党组书记、局长刘赐贵说。

方案确定以后，还要抓好落实。代表委员指出，地方各级政府应根据方案精神，抓紧搞好自身机构的改革和职能转变，尤其是要着力推进职能转移、职能下放、职能整合、职能加强，切实做到该管的管住、不该管的不管不干预。

## 邓中翰代表

### 形成对创新成果的“需求”

本报记者 张意轩

“鼓励自主创新，需要‘供给’与‘需求’并重。”全国人大代表、中国科协副主席、中国工程院院士邓中翰建议说，“从国内外经验看，建立技术创新体系除了政府推动企业提升自主创新能力之外，还要引导市场形成对自主创新成果的‘需求’，才能更好地实现自主创新

能力的跨越式发展。”  
邓中翰分析表示，近年来，国家在提高自主创新能力的“供给”方面，制定了很多政策，但相对而言，我国在通过“需求”引导产业发展方面还有很大潜力，特别是我国已经成为世界上最重要的市场，完全可以通过制定有效政策措施，进一步鼓励产业界和用户积极采用国内自主创新成果，通过巨大的国内市场，带动自主创新能力的提高。

政策，但相对而言，我国在通过“需求”引导产业发展方面还有很大潜力，特别是我国已经成为世界上最重要的市场，完全可以通过制定有效政策措施，进一步鼓励产业界和用户积极采用国内自主创新成果，通过巨大的国内市场，带动自主创新能力的提高。

## 代表委员新面孔

### 为海归创业进一言

丁列明

这次能够当选全国人大代表，我真的非常惊喜。我对自己团队的人说：“这说明我们海归团队的成绩得到了大家的认可，我们做的肺癌创新药的市场效益和社会效益开始显现，同时也说明国家对科技创新和专业人才越来越重视。”

我当选后，很多留学时的同学、朋友都通过各种方式表达了他们的喜悦之情，他们说，无论是海归还是海外华侨华人，我们中的一员成了全国人大代表，这是件鼓舞人心的事情。

我想这是个好机会。我能够在更高的平台上，对回国创业创新过程中遇到的问题，提出改进的建议。

现在，华侨华人回国创业的积极性非常高，但很多人有这样那样的顾虑。我们的创业经历为大家提供了一个成功案例。作为一个由海归团队领衔的公司，经过10年的艰辛历程，我们研发成功了中国第一个小分子靶向抗癌药。它的成功上市打破了这一

领域一直以来欧美大型制药企业的垄断。这让所有人都看到，海归团队在中国能把全世界都认为很难的创新药做出来。

如今，国家对海外人才回国创新创业是非常重视的。我们团队在创业的过程中，无论是研发还是审批阶段，都得到各级部门的支持。我可以举出很多这样的例子。

2008年，我们的资金链面临断裂的危险。当时我们的药完成了二期临床，准备开始最关键也是投入最大的三期临床，需要投入近5000万元人民币。但是因为金融危机的影响，原先谈好的投资方不愿再投入，我们的账上还欠了3000万元。如果找不到新的投资，后果不堪设想。那个时候，是当地政府通过创投公司给我们投入了1500万元。那真的是雪中送炭。

2010年，新药完成临床研究，进入令人揪心的审批流程。作为一家国家重点支持领域的高新技术企业，我们的审批过程得到

了各级部门的大力支持。药审中心做了很多机制创新，比如，作为国家重大新药创制专项支持和国家“千人计划”人才领衔的项目，我们的新药被列入优先审批通道，大大缩短了我们的等待时间。

我觉得，海归回国创业，要注意3个方面的事情。第一，项目要有市场需求。第二，一定要结合中国现状，调整好心态。中国现在越来越尊重人才，很多部门已经开始上门服务，但是还没有达到我们心目中的理想状态。这种情况下，一味的抱怨有百害而无一利。第三，要搞好团队建设。

海外人才回到中国创业，如果选择生物制药这样的创新产业，难度大、周期长，单靠市场力量可能不够，非常需要国家的扶持。我高兴地看到国家政策越来越向这个方向倾斜。不过，还有些地方需要改进。比如，政府采购和税收优惠。这一次，我就提出了建议，对新兴产业是否可以减收增值税。我希望通过政策的完善，让我之后创业的人困难少一些。

(本报记者 张红采访整理)

链接▶▶▶

丁列明，第十二届全国人民代表大会代表，国家“千人计划”专家，美国阿肯色大学医学博士。2002年8月回国创业，在杭州创立浙江贝达药业有限公司，任董事长。



马玉花在宁夏代表团驻地整理议案。



马玉花（前右）在宁夏代表团全体会议上发言。



马玉花（中）在北京市丰台区蒲黄榆社区卫生服务中心参观交流。



马玉花（右一）在村民家中指导患者用药。

回族女代表的会内外

全国人大代表马玉花是宁夏回族自治区同心县王团镇罗家河湾村村医，从医已经16个年头。她所在的河湾村有人口2464人，小病诊治、计划生育、免疫、妇女保健、计划生育等繁杂的医疗服务工作常年都由马玉花一个人承担。走村串户，上门诊疗是家常便饭，风雨无阻行医16年，她骑坏了近20辆自行车。

马玉花说：“这是我第一次当选全国人大代表，我很激动，也深感责任重大。”今年两会她的议案内容包括农村百姓大病医疗、杜绝农民因病致贫、加强乡村医生公共卫生知识培训、逐步解决乡村医生养老等问题。作为一位基层村医，马玉花带着家乡村医的心声忙碌在会场内外，履行着代表的神圣职责。新华社记者 王鹏摄