

# 山东省淄博市张店区委区政府热烈祝贺全国两会胜利召开

## 幸福张店 明天更好

### 城市名片

- 全国民营经济最具活力区
- 全国文化先进区
- 全国科技进步工作先进区
- 全国产品质量和食品安全专项整治示范区
- 山东省最佳投资城市
- 山东省基层党建工作先进区
- 省级文明区
- 全省服务业发展先进区
- 全省教育工作示范区
- 平安山东建设先进区
- 全省双拥模范区“六连冠”



历史起点上，张店区提出了全面建设“幸福张店”的新目标。在今后的发展中，张店将深入贯彻落实科学发展观，准确把握发展阶段的新特征，顺应人民群众的新期盼，牢固树立发展为了幸福、幸福引领发展的理念，坚持以人为本民生优先、统筹发展的原则，以产业富民、创新为民、生态惠民、文化惠民、法治安民为重点，努力打造现代产业之城、创新创业之城、生态宜居之城、文化教育名城、平安和谐之城。

### 工业名城 华丽转型

作为闻名遐迩的工业名城，张店区在近年来的发展中，不断加快转变方式、调结构步伐，高耗能高污染行业逐渐退出历史舞台，支撑地区发展的要素条件出现转变，一座以服务经济为主导、先进制造业为支撑、都市农业为补充的现代化城市闪耀齐鲁大地。在过去几年的发展中，张店区服务业比重突破50%，在淄博市率先形成以服务经济为主的产业结构。累计新增商业设施面积300余万平方米，引进沃尔玛、佳世客、红星美凯龙等国内外知名商贸企业。绿兰莎国际啤酒节、中国(淄博)汽车博览会品牌效应日益凸显，浦发银行、招商银行、大地财险等大型金融保险企业在张店设立分支机构，成立小额贷款公司、融资性担保公司14家，物流、旅游、文化创意等现代服务业蓬勃发展。2012年年初，世界500强太平洋电话保险运营中心在张店升级为太保集团旗下与寿险、财险、资产管理平级的全国第四大子公司总部，

成为张店区服务业发展的又一座里程碑。工业布局优化和结构调整取得重大突破，东部化工区主干路网框架初步形成，总投资53.2亿元的10个项目正在建设。淄博科技工业园加快建设，首期9万平方米的创业园竣工投用。胜利钢管、万昌科技成功在香港、深圳上市，14家企业在齐鲁股权托管交易中心挂牌。都市农业初具规模，玉黛湖生态乡村庄园、名典彩叶观光园、吉田园等10余处都市农业园区成为市民休闲消费热点区域。

### 绿色城市 雏形展现

张店区在发展中牢固树立“全域张店”理念，加快推进全域城市化和城市现代化，不遗余力地加大节能环保力度，森林覆盖率、环境质量综合指数和空气质量良好以上天数等指标持续提高。张店区启动实施了“最干净城市”创建工作，以把张店打造成“全国最干净的内陆城市之一”为目标，在淄博市率先建立了数字化城市管理模式，实施城区道路规范化停车管理，发动社会力量建成环卫工人爱心房。同时，大力推进“森林围城”工程建设。在过去四年中，张店区实施了规模空前、惠及民生的“两区三村”住房改造工程，其中“两区一村”完成安置房面积115.48万平方米；农村住房建设启动55个村(居)，建成354万平方米，2.4万余户村民迁入新居。高标准实施了猪龙河、涝淄河提升工程，完成了四宝山生态恢复、张店儿童公园改造、东大门绿化等园林绿化工程，建

成区绿化覆盖率达到39.82%，森林覆盖率达到33.5%。

### 幸福之城 扬帆起航

加大民生投入，改善人民生活，一直以来都是张店区最为重要的一项工作。新建了城镇居民基本医疗保险、养老保险制度和农村基本养老保障制度，企业退休人员基本养老金逐年提高。新建扩建了20所中小学，校园安全得到有力保障，各级各类教育全面发展。医药卫生体制改革取得阶段性成效，政府办基层医疗卫生机构医药价格明显下降，甲流感、手足口病等重大传染病得到有效防控。低生育水平保持稳定，荣获全国人口和计划生育先进集体称号。群众体育和竞技体育协调发展，全力以赴保障了第22届省运会、亚青赛等重大赛事的成功举办。食品、药品质量安全监管明显加强，被评为全国产品质量和食品安全专项整治示范区。固本强基维稳工程深入实施，治安防控体系更加健全，安全生产形势保持稳定，应急管理体制机制不断完善，被评为平安山东建设先进区、全省安全生产工作先进区。精神文明、科技、文化、民族宗教、物价、人防、广播电视、双拥、档案、供销社等工作都取得了新成绩，成功创建全国文明城市，荣获全国科技进步先进区、全国文化先进区、全省双拥模范区“五连冠”称号。

在改革与发展的大潮中，张店区成功实现了由传统工业城市向现代产业之城的完美蜕变，一座综合竞争力更强、环境更宜

人、人民生活更幸福的城市正在齐鲁大地闪耀光芒。在今后的发展中，张店区将以全面建设幸福张店为核心目标，坚持走科学发展之路，跳出张店看张店，把地区优势和积极因素发挥到极致，做到能快则快、能好则好，培植一批有爆发力、带动力的项目和产业，推动经济超常规、裂变式增长，加快创造更多的社会财富，从而夯实人民群众过上幸福生活的物质基础；坚持以人为本的原则，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，保护生态环境，建设宜居城市，繁荣发展社会事业，维护社会公平正义，满足人民群众精神需求，努力实现人的全面发展；继续解放思想，突破固有思维方式和模式，努力实现经济社会、城市农村、人与自然的大发展大和谐，走出一条符合时代特征、具有张店特色、人民群众满意的幸福之路。



天蓝水清“森林围城”，和谐文明“幸福张店”

## 努力发展甘孜州新兴旅游产业

——访全国人大代表、四川省甘孜藏族自治州州长益西达瓦

王桂英 杜季哲

甘孜藏族自治州建于1950年11月，是新中国建立的第一个少数民族自治州，是四川省最大的藏区。幅员面积15.3万平方公里，约占四川省面积的1/3，辖18个县，总人口110万。2012年，甘孜州经济加快发展，民生有效改善，社会和谐稳定。全州GDP实现175亿元，同比增长12.6%；社会消费品零售总额实现50亿元，同比增长15.2%；全社会固定资产投资完成326亿元，同比增长26.7%；地方财政一般预算收入21亿元，同比增长6.5%；城镇居民人均可支配收入19560元，同比增长14.8%；农牧民人均纯收入4641元，同比增长29.1%。去年，在党中央、国务院和中共四川省委、省政府的关心支持下，特别是中央第五次西藏工作座谈会各项举措的有效落实，四川省委“一主三加强”藏区工作思路的实施，加上今年2月19日四川省委“一个意见、一个方案”的出台，让甘孜藏区在项目投资规模、民生投入、基层基础工作和文化建力度上前所未有地得到了发展，让甘孜人民实实在在地感受到了党和政府的温暖。今年两会期间我们专访了全国人大代表、四川省甘孜藏族自治州州长益西达瓦。

益西达瓦在接受专访时说，尽管去年取得了可喜的成绩，但仍面临着“发展不足”的主要矛盾，仍是四川省发展最为落后的地区，是四川全面建成小康社会的“最大短板”。党的十八提出科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线，作出“五位一体”的总体布局，我们通过到党的十八精神的深入学习，认真学习贯彻省委“提升首位城市、着力次级突破、夯实底部基础”这一符合四川实际的“多点多极支撑发展战略”，重点在“夯实甘孜这一底部基础”上下工夫，变压力为动力，提出了建设“美丽生态和和谐幸福新甘孜”的战略定位，确立了“生态立州、产业强州、科教兴州、依法治州、和善安州”的经济社会发展总体战略，制定了“优先发展旅游业，有序发展能源和矿产业，加快发展高原特

色现代农牧业、特色文化业和特色中藏医药业”的“一优先、二有序、三加快”六大产业发展思路，以及旅游全域化、新型城镇化、农牧业现代化“三化”联动的发展路径，通过艰苦努力达到经济总量、固定资产投资、地方公共财政收入、城乡居民收入“四个翻番”和思想观念、基础设施、产业发展、社会建设、人民生活“五大跨越”的发展目标，为同步实现小康打下坚实的基础。

益西达瓦介绍说，今后几年我们将在以下五个方面下工夫：

第一，以发展旅游产业为主导，全力以赴培育支柱产业。在产业发展上我们出台了旅游、能源、矿产、农牧、民族文化和中藏医药六大产业发展意见及2013-2015三年行动方案，梳理出项目358个，拟投资3300亿元。一是优先发展旅游业。按照省委、省政府“北有九寨沟、南有稻城亚丁”的旅游布局，我们把旅游作为优先发展的主导产业，坚持“全域资源、全面布局、全境打造、全民参与”的全域旅游发展理念，注重自然景观与文化内涵的融合，全力打造中国全域旅游先行区和世界最佳旅游目的地。到“十二五”期末，建成国家级旅游度假区1个、5A级景区2个、4A级景区6个，实现接待国内外游客1000万人次，旅游收入超过100亿元。二是有序发展能源和矿产业。坚持抓大放小，推进水电资源和太阳能、风能、地热等新能源开发，力争到2016年，竣工投产水电装机达到1200万千瓦以上、在建装机达到1800万千瓦以上，太阳能装机规模达15万千瓦，风能装机规模达5万千瓦。加大优势矿产开发，力争到2016年，实现矿业销售收入100亿元以上。三是加快发展高原特色农牧业、中藏医药业和民族文化产业。在“名、特、精、优”上做文章，加快农牧业现代化进程，力争到2016年，农业总产值突破100亿元，农业增加值突破70亿元。在弘扬民族文化与适应社会主义核心价值观上做文章，加快民族文化和产业发展步伐，力争到

2016年，文化产业增速达到15%以上，全州文化产业产值达到8亿元，占地区生产总值3%以上。在中藏药种植基地和深加工上做文章，加快中藏医药业发展进程，力争到2016年，中藏医药产业总值突破50亿元。

第二，以三年交通攻坚为突破，千方百计夯实发展基础。全力加快交通建设，继续实施交通建设三年攻坚行动，全面加快境内26条国省干道改造，实现稻城亚丁机场年内通航，加快雅安至康定高速公路和甘孜机场建设，形成陆空立体交通网络。抓好县城城镇规划修编，启动道孚等县的新区建设，着力打造“小型、精品、特色”的高原城镇。启动“电力天路”工程，推动国家电网向农村牧区辐射。

第三，以实施民生工程为抓手，倾情倾力抓好社会事业。抓住第二轮教育十年行动计划机遇，按照“抓中间、强两头”思路，进一步提升九年义务教育，发展学前幼儿教育，推进高中免费教育，为甘孜儿女接受更加优质、更加公平的教育奠定坚实的基础；抓住卫生十年行动计划机遇，着力完善州、县、乡、村四级卫生服务体系，确保群众就近看得病、看得好病；抓住国家加大民生投入机遇，进一步完善社保体系，推进扶贫开发和移民安置，努力扩大社会就业，不断提高群众生产生活水平。

第四，以推动群众工作为重点，用心用情促进社会和谐。深入开展群众工作全覆盖六大活动，把群众最关心、最直接、最现实的利益问题摆上重要议事日程，多办顺民意、解民忧、惠民生的好事实事，让群众真正感受到党委、政府全心全意为人民。

第五，以康巴英才工程为载体，努力实现人才大聚集。实施“百千万康巴英才工程”，建立人才投入和激励机制，引进、培养200名高尖端人才、优秀中高端人才2000名、优秀初级人才10000名，为推动全州跨越式发展和长治久安提供智力支持和人才保障。

## 推进煤炭生产和利用方式的转变

全国人大代表、山东能源集团董事长 卜昌森



党的十八大提出了“生态文明”建设和建设“美丽中国”的新要求，这次政府工作报告也大幅部署了生态文明建设的相关任务。煤炭是工业的粮食，关系国计民生。从煤炭工业的发展来看，煤炭在我国能源结构中的基础性地位在未来很长时间内无法动摇，但煤炭在开采、利用过程的生态破坏问题更无法回避。对此，建议在更高层次上推进煤炭的生产和利用方式变革，大力实施具有中国特色的“绿煤战略”。所谓“绿煤”战略，就是从煤炭的开采、选洗、运输、转化、利用的全生命周期入手，贯穿绿色发展理念，采取绿色发展措施，让黑色的煤炭绿起来。

结合煤炭工业如何更好地服务于国家的生态文明建设，我谈几点建议：

### 一、围绕解决采煤土地塌陷和矸石排放问题，推进“黑色煤炭绿色开采”

所谓“绿色开采”，就是采取有效的手段，实现煤炭开发的最优化和对环境的最小化。山东能源集团大力推行以矸换煤、充填开采工艺，累计以矸换煤超过1300万吨，消耗矸石超过1600万吨。在能源集团，以往被视为煤矿标志的“矸石山”被作为原料充填到了井下，同时解决了地面沉降问题，2012年4月份集团成功承办了全国充填开采现场会，被国家发改委评为“全国循环经济先进单位”。充填开采在带来良好社会效益的同时，也增加吨煤100-200元的开采成本。在煤炭市场持续下行的情况下，给企业带来越来越重的成本压力，许多企业充填开采的积极性不高。建议完善落实绿色开采的税费方面的政策。一方面，建议国家尽快落实《煤矿充填开采指导意见》中的相关规定，尤其是在专项资金支持和减缴矿产资源补偿税方面，尽快出台实施细则。另一方面，由于煤炭赋存条件的不同，开采成本差异很大，而在税费缴纳上都是相同的，因此建议对不同赋存条件的煤层实行差异化税费政策，对赋存条件差、开采成本高的煤炭给予税费方面的优惠政策，鼓励企业将资源充分开采，避免煤炭这种不可再生资源浪费。

### 二、围绕节能减排，推进“高碳产业低碳发展”

我们认为，煤炭的生产和利用完全可以“低碳起来”。在这方面，山东能源集团做了一些探索。一方面，建设绿色低碳矿区。另一方面，推进设备再制造产业发展。在发展再制造产业过程中，我们遇到的突出问题是旧件回收难、来源渠道少，旧件可利用程度低，增值税进项发票难以抵扣，相关行业法规不配套，行业标准不完善等。建议国家大力支持设备再制造产业的发展。从全面系统规划再制造产业链，调整再制造行业的增值税政策，调整阻碍再制造发展的产业政策，完善行业标准等方面给予政策支持。

### 三、围绕煤炭清洁利用问题，推进传统能源清洁利用

一是推进由“粗煤”向“精煤”的转变。建议国家加大调控力度，大幅提升原煤洗选率。对原煤运输和直接燃烧的控制是煤炭清洁利用成本最低、最快捷和行之有效的方式。建议国家规定煤矿原煤入选比率，禁止长途运输和直接燃烧原煤。

二是推进“物理采煤”向“化学采煤”的转变。化学采煤就是指煤炭的地下气化。煤炭地下气化将煤炭在地下有控制的燃烧，可以开采并工难以开采或开采经济性、安全性较差的薄煤层、深部煤层、“三下”压煤和高硫、高灰、高瓦斯煤层。煤炭地下气化燃烧后的灰渣留在地下，气化煤气可以集中净化，脱硫、除尘等有害物质，得到洁净煤气，解决污染大气和地面环境的破坏问题。

三是推进“固体煤炭”向“液体煤炭”的转变。大力发展水煤浆产业，目前新一代水煤浆洁净燃烧技术实现了水煤浆的低温、高效、洁净燃烧，有效抑制二氧化硫、氮氧化物和PM2.5等颗粒悬浮物的生成和排放。能源集团从上世纪90年代就建设了示范型水煤浆生产线，集团水煤浆公司被国家水煤浆中心制浆技术研究所确定为山东实验基地，形成了“中国水煤浆绿色能源基地”的品牌效应。

四是推进煤炭由“燃料”向“原料”的转变。我国石油、天然气稳定供应与能源安全问题越来越突出。煤炭作为我国优势能源资源，推动煤炭由燃料向工业原料转化，替代石油和天然气，生产液体燃料和工业产品，对于促进煤炭生产和利用方式变革，保障国家能源安全稳定供应，保护生态环境，提高煤炭资源的清洁高效利用水平，缓解我国石油天然气大量依赖进口的压力必将产生积极的影响。山东能源集团已经着手在新疆、内蒙等煤炭资源富集地区布局一批煤制天然气、焦炉煤气制LNG项目，经济和社会效益十分显著。

## 大成路九号宾馆：精心高效全力以赴为两会提供优质服务

本报北京3月14日电(王桂英)位于北京市丰台区的大成路九号宾馆，是今年两会四川代表团的驻地，走进酒店，被悬挂在墙上的一副书法作品所吸引，“凡是客人看到的必须是整洁美观的；凡是客人使用的必须是安全有效的；凡是客人感受的必须是舒畅难忘的”，这“四个必须”被业内称之为黄金服务标准，大成路九号宾馆在两会接待工作中认真履行这“四个必须”，受到代表们的普遍好评。

踏入酒店大厅，首先映入眼帘的是滚动播出“四川风光”的大屏幕视频，走入代表的用餐区，播放的背景音乐是独具特色的川蜀旋律，盛到盘子里的是非常地道的川菜，走进客房，每个房间都配有加湿器，在不同房间悬挂的书画作品中，还有很多四川地域的名胜图片，这里的服务员很细心，发明了提示卡的沟通方法，常会有一些小便条出现了代表们的床头，比如：“听说你说话嗓音沙哑，我为

你准备好了一杯蜂蜜水”等等，他们朴实的语言，真诚的服务，细微之处非常打动人心，让每位代表倍感亲切，一种温暖油然而生，有代表说：在这里真能找到家的感觉。同时，在大成路九号驻地我们也看到，宾馆在餐桌上统一摆放了“按需取食，厉行节约”的提示牌，一日三餐的所有出品均为家常菜，代表报到当天没有欢迎仪式，全团主会场没有绿植和花卉，只上了矿泉水，处处都体现出节俭办会的主导思想。