

代表委员谈城市科学发展

国际化大都市不能遍地开花

本报记者 赵晓霞 张意轩 杨旭

来自媒体报道的数据显示，1998年，中国有78个城市表示要建国际化大都市。2003年，有182个城市提出要建国际化大都市。截至目前，中国以国际化大都市为建设目标的城市已经超过200个。在不少城市满怀壮志，纷纷将未来建设目标指向国际化大都市时，参加两会的代表委员对此表示忧虑，指出，城市建设应多些科学态度和人文意识，少些盲目决策和浮躁心态，建设国际化大都市不能遍地开花。

需要多少个国际化大都市？

在2011年发布的《全国主体功能区规划》中，城市定位与国际化大都市相近或相关的只有北京、上海等为数不多的城市。在该规划的表述中，用的是“将来时”，北京被定位为“着眼建设世界城市”，上海被定位为“建设国际大都市”。

在故宫博物院院长单霁翔委员看来，所谓国际化大都市，并不单纯指它的规模，也不是说它的经济指标，而是指它会对世界产生重要影响，在经济、文化等各个方面都体现出国际化大都市的品质。比如大家公认的纽约、伦

敦等。面对目前超200个城市要建国际化大都市，北京市石景山区委书记荣华代表认为：“加快城市化进程非常有必要，但城市化不是国际大都市化。”荣华表示，城市能发展成什么样，还是要看自己有什么，必须根据自己的历史沿革、地区情况、发展优势，来选择发展路径。比如北京，它是文化、政治中心，所以它所提出的建设世界城市，有它独特的地域优势，但也不是所有项目都齐头并进，所有“中心”都往身上揽，首先突出的就是文化中心和政治中心。

不能为国际化而国际化

他说，要避免城市建设的失调，“一些城市在建设中国缺少科学态度和人文意识，却多了一些盲目决策和浮躁心态。一些城市盲目追求变大、变新、变洋，热衷于建设大广场、大草坪、景观大道、豪华办公楼和‘标志性’建筑，而这些项目却突出功能主题而忘掉文化责任。”

荣华认为，且不说纷纷把建设国际化大都市作为发展方向的城市有没有达标的潜力和实力，单就执政理念而言，可能就有偏差。“说到底，建设国际化大都市的空喊现象，还是出于不正确的政绩观和地区攀比心理，最后沦为炒概念。”

先办好“门前的事儿”

在老百姓的眼中，所在城市是不是国际化大都市并非他们的第一诉求，他们更关心的是城市是否宜居。而个别地方因为追求建设国际化大都市而出现的急功近利的规划调整，脆弱资源的过度开发，盲目布局的基础设施等，不仅与老百姓的诉求背道而驰，还会导致发展资源的透支和巨大浪费，最终使城市失去竞争力。荣华认为，相比于政府提出来的大概念，老百姓更关心门前的事儿，比如社区服务不到位、城市管理有没有

缺陷、市民权益是否得到合理保护。“应该说，宜居的目标比国际化大都市更实际、更以人为本。在对城市的经营和打造上，应符合本地区的发展、更注重老百姓的利益。”

但现在的状况却是，个别城市为了建设国际化大都市，给老百姓画出硬杠杠，有的甚至提出学多少句英文、看多少部外国作品的指标。“这些外加的东西很难被贯彻下去。其实，这个城市的国际化到了一定程度，大家觉得有需求，自然就会去学习的。”荣华说。

代表委员新面孔

我是第一次当选全国人大代表，参加今年两会，我最关注的就是经济转型如何迈出坚实步伐。来京之前，我作为焦作市长，专门到基层调研，积极探索资源型城市可持续发展之路，大力发展旅游业，实现了由“黑色印象”到“绿色主题”的转变，昔日煤城变成了中国优秀旅游城市，“焦作现象”被作为转型范例列入高中地理教科书。

2008年，经国务院批准焦作被列为首批资源枯竭城市后，加快了工业转型升级步伐，积极探索具有焦作特色的资源枯竭城市转型之路。在经济形势严峻复杂的情况下，焦作保持了平稳较快发展的良好态势，城市形象品位日益提升，人民生活持续改善，实现了由“黑色印象”到“绿色主题”的成功转变。

让煤城由黑变绿

孙立坤



孙立坤

专家认为，焦作转型意义重大。近几年来，焦作市无时不在转型、无处不在转型。焦作市还从严惩治污染行为，把污染企业列入“黑名单”，依法取缔并吊销其生产许可证，法人代表或负责人终身禁止在焦作从业，这有力地震慑了不法行为。建设中原经济区经济转型示范市，就是突出转型，把转型摆到更加重要的位置，探索资源枯竭之后城市如何发展，为资源枯竭城市转型发展做出示范。

焦作转型之路，给人许多启示。目前，焦作正处于克难攻坚、不进则退的转型“爬坡期”，受产业结构、要素资源、地方财力等影响，经济转型是一个长期、艰巨、复杂的过程。但是，经济转型前景光明，建设经济转型示范市已经成为全市上下的共同行动，目前各项工作正在加快推进。

我在两会上传的最多的也是这个“焦作现象”，因为从全国看，随着经济发展方式的加快转变，经济转型之路会越来越宽广。

可以预见，一个泛舟河上、人水相依的宜居之城，一个碧波荡漾、河清水秀的中原明珠将展现在人们面前，到那时，焦作全面建成小康社会的目标就一定会实现。

(本报记者 严冰整理)

链接▶▶▶

孙立坤，河南省焦作市市长，2013年初当选全国人大代表。

马国湘委员

全国政协委员、中华职业教育社副理事长马国湘在两会期间对记者说，投资、消费和出口是传统意义上促进经济发展的“三驾马车”，随着世界范围内新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，特别是知识经济时代的来临，技术和创意正在成为新的三大驱动因素。创新是基础，创业是途径，发展创业型经济日益成为世界主要经

创新创业教育必不可少

本报记者 喻京英

“我的中国梦里，有一片蔚蓝色的天。”列席全国政协的海外代表曹侃来自挪威，他用自己在房地产业、建筑业打拼20多年的经验尝试，与大家讨论在中国推行建筑节能的可行性。

“有关资料显示，中国每年新建的建筑物中绝大部分是高能耗建筑。假如高耗能建筑现状得不到改善，将直接加剧能源危机和二氧化碳排放。”曹侃说，“中国各类居住建筑、公共建筑、工业建筑、农业建筑的保温较差或极差，因此也存在着巨大的节能潜力和空间。”

针对中国的情况，曹侃提出了4条具体建议：一、完善全国建筑节能标准、检测方法、监督机制，并就对相关从业人士分批培训。二、使未来50%的新建楼房具有一般性保温性能。一般性保温性能是笼统地指外墙、屋顶、地面使用10厘米矿棉或同等效果的保温层，窗户使用低辐射中空玻璃。三、使10%的旧房，特别是旧的公共建筑，通过翻修，达到具有一般性保温性能。四、在中国不同气候区，建造少量的“被动式节能房屋”，积累经验后再推广。

济体发展主流。

作为建设创新型国家的重要支撑，创新创业教育必不可少。发展创新型经济、推进创业型社会，关键在人。为此，要坚持以人为本理念，推动大学开设创业型课程，继续实施好国家级大学生创新型实验计划和创新创业训练计划项目，注重对学生创新创业的精神教育；大力发展现代职业教育，把国家高技能人才振兴计划真正落到实处。

建筑物节能可行吗？

本报记者 张红

两会行走



吴光辉委员、唐长红委员和唐军代表

加快支线航空民航产业发展

本报记者 严冰

海运大国怎能“大而不强”？

本报记者 徐蕾

全国政协委员吴光辉、唐长红和全国人大代表唐军建议，国家应充分发展支线航空，应加快推进民航强国战略实施，促进我国民航产业和社会经济发展。

他们共同提出，加大对新舟飞机的战略投入，降低支线航空的运营成本，加快实施基本航空服务计划，鼓励国内大航空公司使用国产支线飞机，鼓励民营航空公司发展支线，允许支线飞机进入大机场。发展支线航空必须有大城市与小城市之间的支线线路，否则无法发展，美国的大城市都是允许支线飞机进入的，建议北京新建的首都第二机场应该考虑允许支线飞机进入。要通过大力发展支线航空，实现航空运输结构调整和航线网络转型，振兴民族航空工业，推进民航强国战略实施，形成新的经济增长点。

李令红代表

“这次政府工作报告提出了发展海洋经济的要求。海洋经济是海洋经济的重要组成部分，对国民经济安全运行具有重要的保障作用。我国是海运大国，但是‘大而不强’。”全国人大代表、宁波港集团总裁李令红告诉记者，国轮承运我国重要战略物资的份额较低，“比如我们的原油六成依赖外来运输，集装箱八成依赖外来运输。”

“不仅如此，我国港口综合竞争能力不强，海运企业的国际竞争力较弱，特别是当前海运发展形势非常严峻，航运业普遍亏损。”李令红说，税收政策、高端航运服务业发展滞后等因素制约着我国海运业更好更快发展。“更令人担忧的是，大批国轮到境外注册，因为相关成本低。”

海运大国如何又大又强？李令红为国家支了五招：一是推进“国货国运”，二是实施“国轮国造”，三是改善税收政策，四是大力发展高端航运服务业，五是提升港口发展质量。

“要把海运业上升为国家战略，使我国从海运大国转变为海运强国。”李令红对此充满期待。

带着草原嘱托上会

额日登格日勒



额日登格日勒

我的家在内蒙古阿巴嘎旗额尔登宝拉格嘎查(村)，这里的人们主要依靠畜牧业为生。“五畜兴旺”，是牧民的传统梦想。然而，连年的自然灾害，加上过度放牧，使草场严重沙化，传统畜牧业面临严峻的挑战，生态恶化和牧民收入下降形成恶性循环。

2003年，我当选为嘎查长。如何带领牧民尽快恢复草场植被，成了经常萦绕在我脑海中的一个结，因为，这不仅涉及解决牧民目前面临的生产生活难题，更是一件牵涉到嘎查经济发展乃至子孙后代如何生存的大事。

经过努力，2008年，我们村在旗农业综合开发项目的扶持下，对嘎查近1万亩草场实施了划区轮牧建设，把草场分成11个轮牧小区，配套建设围栏、饮水井、暖棚等生产设施。项目实施第二年草场产草量就大大提高。

牧民从疑惑到相信，从相信到争相效仿，就这样，标准化划区轮牧在我们嘎查得到了推广。2012年，我们嘎查被列入农业综合开发土地治理项目整村推进的嘎查之一，60万亩草场全部实施了划区轮牧。标准化划区轮牧的实施，不但使牧户增加了产草量，而且还减少了一多半的雇工劳动力，平均每户每年可节省支出5000多元，剩余劳动力还可以及时向城镇二、三产业转移就业。更令人欣慰的是，在牧民腰包鼓起的同时广袤的原野上渐渐显出一片喜人的绿色。

草原绿了，牧民富了。从这件事，我也深刻地认识到，牧区基础设施建设的巨大威力和重要性。为此我加紧调研，深入各地牧户家了解情况，结果是令人担忧的：全盟2.4万户牧民未通电网，2.7万牧民、250万头牲畜存在饮水困难，仅30%的嘎查路为沥青或水泥路，其余全部为砂石路，20%的牧户没有畜棚……

当城里的人们享受着现代生活时，怎能让草原牧民还住在简陋的住房里过着羊油灯下的生活呢？显然，如果牧区基础设施得不到加强，势必影响牧民生产生活，严重影响牧民致富奔小康目标的实现，我们希望国家能进一步加大牧区基础设施投入的力度。

作为来自大草原的一名全国人大代表，我深知肩上的责任。在今年的两会上，除了听取政府工作报告和参与各项议程外，我还要把草原的嘱托带到两会。

(本报记者 贺勇整理)

链接▶▶▶

额日登格日勒，来自内蒙古锡林郭勒大草原，1998年毕业于内蒙古畜牧业学校，2003年当选为额尔登宝拉格嘎查长。2008年当选为内蒙古自治区第十一届人大代表，2013年当选为第十二届全国人大代表。