青岛前湾保税港区管委会热烈祝贺全国两会胜利召开

自由贸易港区的追逐与梦想

——青岛保税港区向自由贸易港区转型发展纪实

张阳 王桂英

2012年11月6日，在党的十八大即将召开之际，国务院正式批复青岛保税港区为汽车整车进口口岸，结束了山东省长达十八年没有整车进口的历史，实现了青岛市在国家战略层面的重大政策突破。

2013年1月，青岛市委、市政府规划局西海岸经济新区，将保税港区行政管辖范围扩大至65.73平方公里，实现了由单纯政策功能区向综合经济区的跨越转型，特殊功能政策的辐射带动作用进一步增强。

经过20年时间的建设发展，青岛保税港区的管理水平与国际接轨，经济质量不断提升，带动作用持续放大，已由昔日的盐碱荒滩演变成辐射环渤海、服务沿黄流域的充满生机与活力的外向型经济新区，成为山东省投资强度最密集的区域。累计吸引40多个国家和地区5000多家企业投资兴业，世界500强企业38家，被海关总署誉为“全国海关特殊监管区域发展的一面旗帜”，为向自由贸易港区方向转型奠定了坚实的基础。

青岛保税港区于2008年经国务院批准设立，是全国唯一一家按照“功能整合、政策叠加”要求，以现有的保税区、保税物流园区整合临近港口转型升级形成的保税港区，规划面积9.72平方公里。

保税港区的成功获批来之不易，回顾保税港区的发展历程，可以从中一窥青岛保税港区在理论上和实践上，厉兵秣马、创新发展的奋斗轨迹。

位卑未敢忘忧国

1992年11月19日，青岛保税区获批设立，规划面积2.5平方公里。创办初期，青岛保税区建设投资热情高涨，但后期受体制机制等因素影响，从1995年开始，逐步走上了发展的慢车道。到1999年底，已设立7年的青岛保税区各

项经济指标落到全国15个保税区末位，被称为荒废了土地、荒废了功能、荒废了政策的“三荒区”，社会也戏称“保税区内长青草，牛羊吃得饱，厂房盖半边，企业往外跑”，面临着被国家取缔摘牌的尴尬境地。

1999年底青岛市委、市政府做出重大决定：保税区实行新的管理体制，独立运作。面对七年徘徊停滞的土地，摆在保税区管委会面前的是一条从零开始的历程，一条荆棘密布却又必须前行的路。青岛保税区率先理顺体制、理顺关系、理顺思路、理顺情绪，确定“一年打基础、树形象，二年有突破，三年跨入全国先进保税区行列”的工作目标，自力更生，开拓奋进，拉开了激情创业的序幕。

面对国际口岸尤其是东北亚国家和地区口岸间的激烈竞争和由于政策功能不到位而导致的我国口岸巨大利益年复一年的流失，青岛保税区，一个面积只有2.5平方公里“弹丸之地”的特殊区域，在国家有关开放政策有着诸多空白和有待完善的情况下，不等不靠，义无反顾地走上了艰难而又充满风险的探索之路、创新之路，带头冲击“自由港区”理论的敏感地带。一个关于自由贸易港的梦想正在悄然觉醒。

2000年初，青岛保税区在全国保税区中率先提出“保税区向自由贸易港区转型”的建议。在全国保税区中第一个设立了“区港联动”办公室，集中研究世界各国自由贸易区发展的成功经验，着重进行“区港一体化”的探索和功能开发，开创了国内保税区“区港对接”工作的先河。2001年4月，国家自然科学基金委员会管理科学部设立应急课题，对保税区管理体制与管理机制进行了专题理论研究。同时，国务院发展研究中心也以青岛保税区为案例进行《保税区功能转型研究》，探讨向自由贸易港区过渡和试点的方案。

从保税区到自由贸易港，一个新的梦想蓝图在青岛保税区人的视野里渐渐清晰。2003年，梦想的征程又向前迈进一大步，这一年，《青岛保税区向自由贸易港区功能转型试点方案》由国务院发展研究中心编制完成，同年底“中国保税区管理与发展研讨会暨工作会议”在青岛保税港区召开。

会议明确中国保税区向自由贸易港区转型的发展方向，确立了“三步走”的路径：实施区港联动——建设保税港区——向自由贸易港转型。

与此同时，青岛保税区把发展港口物流项目作为工作重点，进行了卓有成效的努力。2003年12月10日，总投资超过5亿美元，集保税功能和码头港口服务功能于一体的“青岛保税物流园区与前湾招商国际码头”项目的隆重奠基，标志着青岛保税区“区港联动”工作取得重大突破，向自由贸易港区转型迈出了关键性的第一步。

试点“区港联动”

“区港联动”事关山东、青岛发展大局，青岛保税区积极做好“区港联动”试点申请工作。

2004年4月，国家首个“区港联动”试点——上海保税物流园区封关运行。6月4日，国务院联合调研考察组对青岛“区港联动”试点准备工作进行实地考察评估。8月16日，国务院进一步扩大“区港联动”试点范围，青岛保税区凭借理论优势成为全国第二个“区港联动”试点区域。

作为实施“区港联动”的有效载体，“保税物流园区”开始进入人们的视野。这一新的探索性的园区，拥有国际中转、国际配送、国际采购和国际转口贸易四大功能，成为继保税区、出口加工区之后，中国对外开放度最大的政策特区。

2005年3月29日，海关总署正式批准《青岛“港区联动”试点方案》。至此，青岛保税区“区港联动”工作进入实质性操作阶段。2005年8月，青岛区港联动试点项目——青岛招商局国际集装箱码头工程项目，获国家发改委批准并全面开工建设；11月11日，面积1平方公里的青岛保税物流园区正式通过海关总署等八部委联合验收，开始封关运营，青岛口岸“区港联动”由此向前迈出了重要的一步。

“青岛模式”的创新与示范

就在“区港联动”试点加快推进之际，自2005年起，国内以“保税港区”的形式，展开了“自由港区”规划、申报、建设的新一轮角逐。

青岛保税港区的申报之路并不平坦。2006年，青岛保税港区请示件上报国务院，由于规划面积过大、缺乏国家战略支持、国家土地政策调整等一系列因素的制约，与本轮获批失之交臂。2007年，青岛保税区人带着遗憾、心怀不甘地踏上了新的申办之路。

2008年，青岛保税港区准确把握我国海关特殊监管区域发展方向以及保税区改革脉搏，审时度势，提出了走“功能整合、政策叠加”的道路，并立即得到海关总署及各部委的一致认可。海关总署提出：保税区的转型发展对全面推进区域整合工作意义重大，国务院有关部委和全国保税区已形成共识，对条件成熟的保税区可以按照整合的方式转型升级为保税港区或综合保税区。

青岛最终找到了一条真正符合自身实际和科学发展要求的保税港区建设之路，形成了特有的保税港区建设的“青岛模式”——将现有的青岛保税区、保税物流园区整合临近港口转型升级为保税港区，再次走在了全国保税区的前列。

守得云开见月明

2008年5月19日，青岛保税港区请示件上报省政府。8月21日，海关总署正式将青岛保税港区审批文件上报国务院，历时94天完成了国家11个部委征求意见和会签两轮关键程序，创造了全国保税港区申办工作的“青岛速度”。

9月7日，国务院正式下发了《关于同意设立青岛前湾保税港区的批复》，批准设立青岛前湾保税港区，总体规划面积9.72平方公里。青岛保税区再一次站到了中国新一轮改革开放的最前沿，为青岛乃至山东的对外开放增添了浓重的一笔。

青岛保税港区的获批，标志着青岛在扩大开放、拥湾发展、建设现代化国际城市方面抢占了政策的制高点，在环渤海经济圈“大(连)青(岛)天(津)”支撑发展的格局中赢得了先行先试的开放优势。

从保税区到保税港区，一字之差却有天壤之别，而三步走的战略也从此迈出了坚实的第二步。

挺进“自由贸易港区”

2011年，山东半岛蓝色经济区战略正式实施，作为中国海洋资源最丰富的区域之一，青岛保税港区探索建立海洋经济对外开放新模式、促进海陆统筹区域一体化发展，推动半岛蓝色经济区和黄河三角洲开发建设、打造环渤海经济圈对外开放统一平台。

青岛保税港区开始向建成国际一流自由贸易港区转变。

封关运营实现新跨越。青岛保税港区积极优化封关区域通关环境，加快产业升级步伐，充分发挥税收政策优惠、进出境手续便捷、贸易管制宽松等功能政策优势，努力打造蓝色经济区核心政策功能区。2012年，青岛保税港区二期封关区域正式开关运营，运营面积位列全国前三。集装箱、杂货泊位全部享受保税港区政策，南港区、北港区的互联互通终于实现，推动青岛港由“单一装卸港”向“复合增值港”转型。封关运营以来，港口货物吞吐量大幅增长，通关时间大幅缩短，单个集装箱物流成本下降50%左右，有效吸引3000多家国内外高端物流商开展业务。2012年，实现生产总值110亿元，外贸进出口96亿元，完成各项税收51亿元，单位面积产出率位列全国同类园区前列。

着力开放带动。发挥特殊区域窗口示范作用，辐射带动腹地经济协调发展，青岛保税港区创新实施区区联动，通过园区启动、项目带动、信息互动、产业拉动等方式，积极搭建山东乃至沿黄流域内外联动、互利共赢的开放型经济平台。在全国率先提出构建以保税港区为龙头，保税物流中心、出口加工区为枢纽，保税仓库、监管仓库为网店的保税物流网络体系，发展保税监管和加工贸易优化整合的保税经济，被海关总署誉为“山东模式”。近年来，先后为周边及山东中西部联动区域引荐项目投资总额超过20亿元，与周边地市建立了紧密程度不同、形式多样的协作关系。分别与潍坊、德州、临沂及青岛市内的胶州、平度等地合作建设保税港区功能区，实现开发园区与内陆腹地的资源共享、政策联动、共赢发展。

“四个中心”引领新飞跃。建设东北亚重要的国际贸易中心，集中建设一批国际贸易功能性项目和功能性平台，重点强化贸易总部营运与控制功能，形成区域性贸易订单中心、品牌营销中心、采购分销中心、转口贸易中心。建设东北亚重要的国际物流中心，推动传统物流企业转型升级，大力拓展高附加值物流服务，构建信息化、国家化、现代化的物流链网体系。建设东北亚重要的临港国际航运服务中心，重点发展船舶交易、船舶检验及注册登记、航运保险金融等高附加值航运服务产业，形成临港国际航运服务集聚区。建设大宗原材料国际交易定价中心，积极发展期货和远期现货交易，建成全国最大的棉花、矿权交易市场，发展成为橡胶、棉花、黄金等大宗商品国际交易和定价中心，推进农产品、塑料、建材、燃料油、铁矿砂、纸浆等市场建设，成为国内各专业领域重要交易市场。

谈到保税港区的建设与发展，青岛保税港区管委会主任王怀岳说，作为山东和沿黄流域经济对外开放的排头兵，青岛保税区将不辱使命，切实承担起建设保税港区的历史重任，建设一流保税港区，为全国海关特殊监管区域的发展积累经验。同时不断进行新的探索和创新，建设一个真正与国际接轨的“零关税”、“无障碍”、“全方位”对外开放的自由贸易港区，为建设青岛东北亚国际航运中心提供有力的政策和功能支撑，为山东在经济全球化条件下参与国际国内经济合作和竞争再造新优势，谱写新的篇章。

以学习政府报告为动力加快发展实现小康

全国人大代表、陕西省宝鸡市人民政府市长 上官吉庆

3月5日上午，我们聆听了温总理所作的《政府工作报告》，感觉非常振奋人心。

回顾这5年，宝鸡和全国、全省一样，是历史上发展速度最快、综合实力极大提升、城乡面貌变化最大、人民群众生产生活条件极大改善的5年，正处在加快发展、跨越赶超的上升阶段。下一步我们将按照中央的部署和《报告》提出的要求，围绕“打造关天副中心、建设和谐新宝鸡，推动经济竞争力、科技创新力、区域辐射力、文化影响力、环境吸引力、社会保障力六个方面走在西部前列”的目标，继续抢抓机遇，推动宝鸡转型突破、跨越发展，确保实现在2015年初步建成关中—天水经济区副中心城市，在2018年率先全面建成小康社会两大目标。

具体来看，关键是要突出特色，发挥优势，加速产业转型升级，扩张经济总量。重点是通过做大做强特色优势产业，强化工业支柱地位。宝鸡作为西部工业重镇、装备制造业名城，在钛及新材料、装备制造、烟酒食品三个方面优势明显。对此，我们将以建设国家新材料基地、全省高端装备制造业基地为重点，围绕打造“宝鸡·中国钛谷”，以宝钛集团为龙头，不断提升钛产业国际国内市场竞争力，年内使钛产业产值突破350亿元；围绕高端装备制造业发展，尽快做大做强石油装备、航空电子、轨道交通等骨干产业；围绕打造百亿西凤，全面推进西凤酒城建设，壮大食品产业。通过努力，使全市规模以上工业增加值每年以20%的速度增长，支撑GDP保持14.5%的增速；使宝鸡成为在关天经济区内、西安大都市之外，经济总量最大、产业结构最优、财税增长最快、城乡居民增收最多、城镇化水平最高、生态环境最好的新的增长极。

通过学习《报告》，结合宝鸡实际，建议国家加大对宝鸡高端装备制造业基地建设的扶持。目前，宝鸡在做大做强装备制造业上有基础、有条件，有产业规模，正在逐步形成集群。特别是石油装备产业的市场占有率、技术研发水平在全国居领先地位。能有力支撑装备装造产业的发展。因此，建议国家将宝鸡作为全国重要的装备制造业基地，从财税政策、项目布局、资金投入等方面给予大力扶持。

陕西荣民集团：为建设新农村而勇于奉献

——访全国人大代表、全国工商联副主席、陕西荣民集团董事长史贵禄

杜季哲 王桂英

坐落在陕北毛乌素沙漠延伸带上的定边县海则梁村，过去是全县最穷的村子，是出了名的穷坑。现在的海则梁已经是我国优质土豆和辣椒的主产区之一。2000年前人均收入仅有300多元，2011年人均已达到4.1万元。

“海则梁的巨变，一是靠党的好政策，二是与陕西荣民集团大力帮扶密不可分。”村支书曹志军如是说。陕西荣民集团响应党中央的号召，把建设社会主义新农村作为报效祖国、回馈社会的第一要务，先后捐资一亿多元帮扶定边县海则梁村，做了一系列卓有成效的创建工作，被誉为“荣民模式”。在中央和省市召开的新农村建设经验交流会上进行了介绍，受到表彰，并作为先进典型向全国推广。那么“荣民模式”到底是什么样子的？在全国“两会”期间，我们专访了全国人大代表、全国工商联副主席、陕西荣民集团董事长史贵禄。

史贵禄说，陕西荣民集团首先成立了海则梁新农村建设帮扶小组；其次，制定了符合实际、村民认可的海则梁新农村建设三个“五年计划”。

史贵禄介绍说，建设新农村，规划要先行。为了把新农村建设落实到实处，陕西荣民集团给海则梁村办了很多实事。重点实施了“五基工程”：

一是狠抓基础设施建设。我们坚持把帮助农民改善基本生产条件放在优先位置。从2000年到现在，先后投资5000多万元，实施了“油灯变电灯”、“旱地变水地”、“土路变油路”、“土房变洋房”等强基工程，这些基础设施有力地改善了村民的生产生活条件，为产业发展打下了坚实的基础。

二是狠抓基本产业建设。我们坚持把帮助村民调整产业结构，作为帮扶海则梁新农村建设的有力抓手，大力培育新型特色产业。

三是狠抓基础教育。我们坚持把助学育人作为兴村、富村的重点。2001年以来投入100多万元，帮助村里修建了全新的、功能齐全的全制式“光彩小学”，所有学生上学实现了“零负担”。

四是狠抓农民基本技能培训。我们把村民的技能培训作为农村可持续发展的长远之计。投资200多万元，建设了一所农民培训中心，对全村从事种养殖的农户全部进行轮训，人均掌握了三门以上农业科学技术，全村有200多名技术能手，成为指导全村现代特色农业的技术骨干，极大地助推了海则梁农业产业化的进程。

五是狠抓村民基本社保体系建设。投资600多万元，在村里修建了一所设备先进功能齐全的“荣民光彩医院”，并为村民建立了“医疗档案”，发放了医疗服务卡，实行一年一次的免费体检。并实现了村民看病享受“全免费”，医疗实行“零负担”。

大力实施『多点多极支撑』战略 强力推进次级率先突破

全国人大代表、乐山市人民政府副市长 徐建群

中共四川省委在深刻审视四川省情的基础上，着眼于推动四川加快向全国经济强省跨越，提出了构建“多点多极支撑”区域发展格局的重大战略。对此，乐山市将大力实施“多点多极支撑”战略，强力推进次级率先突破，为建设西部经济发展高地做出更大的贡献。

乐山市围绕学习贯彻十八大精神，深入审视市情，对今后一段时期发展思路进行了丰富、完善、提升，提出了“三大联动、六个跨越、六个美丽”的总体思路。经过测算，提出了“两个翻番、两个建成”的奋斗目标。即力争2016年，确保2017年，乐山GDP和城乡居民人均收入在2012年基础上实现翻番，基本建成“双百”大城市和国际旅游目的地，把乐山建设成为我省的重要增长极。

推进乐山次级突破：

一是推进协调发展。乐山将牢固树立协调发展理念，发挥优势、补齐短板，加快形成以“双百”大城市为核心，以县域经济、高新区和景区为支撑，“一极多点”的发展格局；二是扩大对外开放。坚持把扩大开放、靠增量扩总量调结构作为推动经济发展的强大动力，重点实施“千亿招商”工程；三是加快产业转型。要强化工业主导，加快发展高端产业和高端产品，充分利用乐山国家级高新区品牌，突出抓好新兴产业培育和传统产业改造，推动产业链条不断延伸；四是加强项目保障。狠抓项目生成，完善重大项目生成机制，科学策划催生一批重大项目；五是强化科技支撑。要培育创新主体，充分发挥企业在技术创新和新技术、新产品、新工艺研发应用中的主体作用，推进重点领域和关键环节取得重大突破；六是合力扶贫攻坚，大力发展“4+2”特色农业，做大做强特色工业，重点培育特色旅游，拓宽群众增收致富的渠道。