邮箱: hwbjjb@sina.com

大部制改革没有"完成时"

本报记者 罗兰



人人民日教題

<u> 人个部门管不好一头</u>猪

众所周知, 政府部门在行政管理中, 不时出现职能交 叉、政出多门、多头管理、相互推诿等情况,对此,民间 戏称"八个部门管不好一头猪",也有"九龙治水"等说 法。大部制改革,就是要将那些职能相近、业务范围趋同 的部门集中成一个部门统一管理,减化行政审批,提高政 策执行效能,降低行政成本。

"虽然改革开放后历次行政体制改革在转变政府职能 方面取得了显著成效,但目前政府权责界限仍然不够清 楚,管了大量不该管的事情,抑制了社会主义市场经济的 活力和创造力。"清华大学公共管理学院院长薛澜指出。

中国人民大学商法研究所所长刘俊海教授在接受本报 记者采访时表示,此次大部门制改革一定要走出"一个部 门管不了、多个部门管不好"的恶圈。大部门制改革的精 髓和宗旨在于提高行政效率,降低行政成本,消除监管盲 区,形成监管合力。

3月10日,我国大部制改革方案公布。根 据提请全国人大会议审议的国务院机构改革和职 能转变方案, 国务院正部级机构将减少4个,除 国务院办公厅外,国务院设置组成部门将减至25 个。整份方案透露出,今后将以更大力度,在更广 范围、更深层次上加快政府职能与角色的转变。

厘清政府权力边界

此次大部制改革不是单纯的机构改革, 国家行政学院 副院长周文彰指出,这次改革与以往最大的不同,是更加 强调"职能转变"。他说:"职能转变,就是要明确权力界 限和各自的职能,把该管的事情全力管起来,把不该管的 事放下,交给社会,交给企业。"

政府职能转变, 意味着今后政府将适当放权, 不再大 包大揽。国务委员兼国务院秘书长马凯指出,这次改革, 要以更大力度,在更广范围、更深层次上加快国务院机构 职能转变,重在向市场、社会放权,减少对微观事务的干 预,同时改善和加强宏观管理,严格事后监管。

"其中最困难的就是如何厘清政府的权力边界,明确 政府部门之间的权限。"国家行政学院公共管理教研部教 授竹立家说, 厘清权力界限需要真正界定清楚政府的基本 职能和权力,政府的归政府,市场的归市场,社会的归社会。

刘俊海认为,政府大部门制改革的重要理念就是,政 府部门的职责仅在于市场失灵时,启动行政手段,康复市 场的理性与自由,而非抑制和取代市场的理性与自由。实 践已经并将继续证明, 市场有自愈的功能。

专家们还建议,要充分发挥非政府机构社会管理的力 量和职能。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表 示,首先,向社会公益组织放权,调动社会力量参与公共 服务供给。其次,加快社会组织"去行政化"改革,走出 一条公共服务与社会管理有机结合的新路子。再者,赋予 社区更大的自治权,将社区打造为基层公共服务和社会管 理的重要平台。他还强调, 加快向社会放权、创新社会管 理,需要加快建立利益协商对话机制,加强政府与社会的 有效沟通, 使利益表达与诉求成为社会管理创新的重要公 共产品。

小政府、大社会、大市场

专家指出,大部制改革是一个长期过程,不可能一蹴 而就。此次改革只是其中一部分,未来还将对有关部委进 行撤并调整。国家发改委中国城市和小城镇中心研究员易 鹏强调, 必须认识到国务院机构改革和职能调整是一个长 期的过程,很多问题的解决只能一步一步来。长远的目标 就是要建立"小政府、大社会、大市场"的管理模式。

马凯指出,深化国务院机构改革和职能转变,要按照 建立中国特色社会主义行政体制目标的要求, 以职能转变 为核心,继续简政放权、推进机构改革、完善制度机制、 提高行政效能,加快完善社会主义市场经济体制,为全面 建成小康社会提供制度保障。

刘俊海建议,在推进大部门制改革过程中,应当充分 运用法治思维和法治方式,进一步弘扬主体法定、职权法 定、程序法定、问责高效的法治政府精神。对大部门权力 的监督与制衡,除了有赖于大部门的内控机制和慎独自律 机制外,还需要完善法律监督机关(包括但不限于监察机 关)的监督程序以及人民法院的司法救济体系。同时,要 强化大部门的信息披露义

务,旗帜鲜明地强化社会公 众的知情权与监督权的监督 力度,确保大部门权力的运 转随时处于媒体和公众监督 之下。



◆人口城镇化须制定时间表

实现人口城镇化,必须制定出时间表。我国 1.6 亿农民工已是城市常住人口, 我认为最迟到 2030年, 如果我国城镇化率要达到70%,那么就需要去消化这 些常住人口。这个城镇化不能是现在城市城镇化与人 口城镇化的脱节, 而是两者统一。时间表制定后, 才 能重新确定什么条件可以落户。

——中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉

●资本市场"公开"最重要

资本市场监管和发展最重要的是"三公"原则: 公开、公正、公平。这里公开是第一位的, 只有公开 才能做到公正、公平。希望和媒体一起把市场的透明

——证监会主席**郭树清**表示。

●把环保投入变成"硬约束"

当前治污的关键,要把环保投入变成"硬约束"。 我国经济总量大,但环保投入相对小,应提高环保投 入占 GDP 的比例。

——环境保护部副部长**吴晓青**说。

(张东伟 梁益琴辑)



张家港:整车进口口岸开放

本报电 (王辉、褚忠云) 张家港保税港区整 车进口口岸日前通过国家级验收,正式运营开 放,标志着江浙两省及周边地区的整车进口增加 了又一条便捷通道。

据南京海关有关负责人介绍, 张家港保税港 区是江苏省唯一具备整车进口功能的口岸, 此前 江苏及长三角等周边地区所有整车进口均需通过 上海港等口岸入境。张家港保税港区整车进口口 岸正式启用以后,汽车整车进口的成本会有相应 的减少。据悉,张家港保税港区将力争通过3至 5年的发展,实现年进出口30万辆汽车、交易 额超 1000 亿元的目标。

京广高铁开通品牌专列



3月10日,京广高铁首列直达旅游品牌专 列"长隆号品牌专列"在广州南站举行首发仪 式,这是旅游企业借助京广高铁这条黄金旅游通 道拓展客源地市场的一次尝试。图为长隆集团卡 通形象"卡卡虎"在广州南站的 G80 次"长隆 号品牌专列"旁与乘客打招呼。

新华社记者 刘大伟摄

2月社会融资 1.07 万亿

新华社北京 3 月 10 日电 (记者王宇、王培 **伟**) 中国人民银行 3 月 10 日发布的数据显示, 2 月份社会融资规模为 1.07 万亿元, 比上年同期

其中,当月人民币贷款增加6200亿元,同比 少增907亿元;外币贷款折合人民币增加1149亿 元,同比多增623亿元;委托贷款增加1426亿元, 同比多增 1032 亿元;信托贷款增加 1816 亿元,同 比多增 1294 亿元。数据显示,前两月社会融资规 模为 3.61 万亿元,比上年同期多 1.59 万亿元。



江苏淮安百万年薪全球选才

元,公共财政预算收入 233.6 亿元。淮安地处长三角经济圈, | 国家环保模范城市、中国优秀旅游城市。为建设长三角北部

术合作方南京邮电大学光电工程学院研发平台,以市场为导向

帮助公司开发具有国际竞争力的光电器件以及系统。

公司技术总监

淮安市位于江苏省北部,面积 1.01 万平方公里、人口 | 紧临环渤海湾经济圈,地理位置优越,自然风景秀丽,是一 | 重要中心城市,依靠人才推动全市经济转型升级、跨越发

540万,辖4县、4区。2012年实现地区生产总值1905亿 1代伟人周恩来的故乡,国家历史文化名城、国家卫生城市、 展,即日起面向海内外招聘高端人才。招聘职位及任职条

淮安市高端人才招聘职位表



的科研能力,以及产业方向宏观视野的科研型人才,可帮助企业在光通讯领域尤其是光纤

到户领域提出下一步产品研发方向,并且可独立领导一支研发队伍进行产品的理论研究、

应聘者可通过淮安政府网(http://www.huaian.gov.cn)、淮安党建网(http://zzb.huaian.gov.cn/)下载《淮安市高端人才招聘报名表》,填写后通过电子邮件方式报名。热忱欢迎海内外高端人才参与应聘! 联系人: 刘玉春 艾刚 电话 (传真): 0517-83920353、83606170 电子信箱: hasrcb@126.com

图纸设计以及研究成果转化。

联系人: 詹陈曦

电话: 15722955023

电子邮箱: zhanchenxi@Unikiter.com

奖励;提供100平米左右住

房;科研启动费400万元。