人民日报 海外版

2013年3月11日 星期一 癸巳年正月三十
今日8版 第8741号 人民日报社出版

PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网：http://www.haiwainet.cn
邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China） 邮编：100733 国内代号：1-96 国外代号：D797 海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

人大会议举行第三次全会

习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席

听取审议高法高检报告 听取国务院机构改革等说明

新一轮国务院机构改革方案

国务院正部级机构减少4个，其中组成部门减少2个，副部级机构增减相抵数量不变。改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门25个

❶实行铁路政企分开

将铁道部拟定铁路发展规划和政策的行政职责划入交通运输部；组建国家铁路局，由交通运输部管理，承担铁道部的其他行政职责；组建中国铁路总公司，承担铁道部的企业职责；不再保留铁道部。

❷组建国家卫生和计划生育委员会

将国家人口和计划生育委员会的研究拟定人口发展战略、规划及人口政策职责划入国家发展和改革委员会；国家中医药管理局由国家卫生和计划生育委员会管理；不再保留卫生部、国家人口和计划生育委员会。

❸组建国家食品药品监督管理总局

保留国务院食品安全委员会，具体工作由国家食品药品监督管理总局承担；不再保留国家食品药品监督管理局和单设的国务院食品安全委员会办公室。

❹组建国家新闻出版广播电影电视总局

不再保留国家广播电影电视总局、国家新闻出版总署。

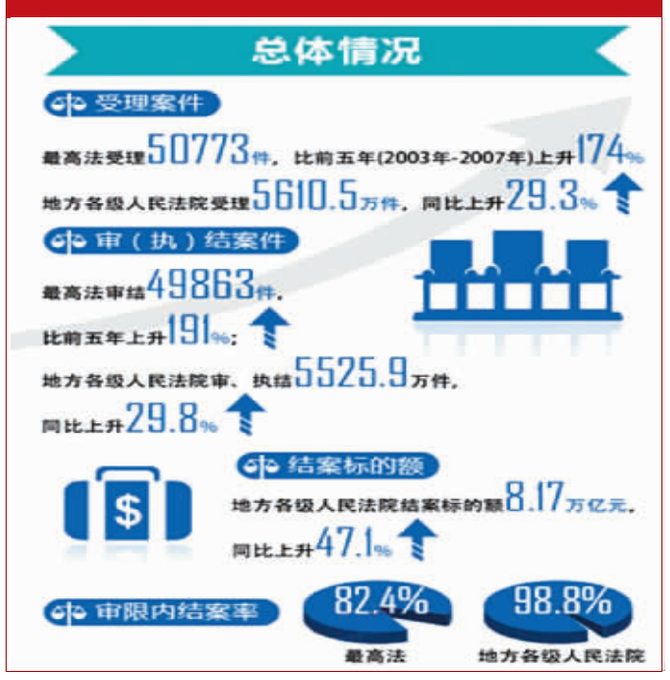
❺重组国家海洋局

国家海洋局以中国海警局名义开展海上维权执法，接受公安部业务指导；设立高层次议事协调机构国家海洋委员会，国家海洋委员会的具体工作由国家海洋局承担。

❻重组国家能源局

将现国家能源局、国家电力监管委员会的职责整合，重新组建国家能源局，由国家发展和改革委员会管理；不再保留国家电力监管委员会。

图解 最高人民法院工作报告



图解 最高人民检察院工作报告

据新华社北京3月10日电 十二届全国人大一次会议10日上午在人民大会堂举行第三次全体会议，听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告，听取关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。

习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。

国务院总理温家宝提请审议的国务院机构改革和职能转变方案的议案指出，根据党中央部署，经深入调查研究、广泛听取意见、反复比较论证，形成了国务院机构改革和职能转变方案，提请十二届全国人大一次会议审议。

受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长马凯向大会作关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。马凯说，党的十一届三中全会以来，国务院机构经过六轮改革，形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系。同时，现行行政体制仍存在许多不适应新形势新任务要求的地方，国务院部门在职能定位、机构设置、职责分工、运行机制等方面还存在不少问题。这些问题，需要通过深化体制改革、完善制度机制特别是职能转变加以解决。

马凯指出，这次改革，要以更大力度，在更广范围、更深层次上加快国务院机构职能转变，重在向市场、社会放权，减少对微观事务的干预，同时改善和加强宏观管理，严格事后监管。这项任务更加艰巨、更为复杂。

会议经过表决，通过了十二届全国人大一次会议选举和决定任命的办法。

两会速递

中医药立法今年见真章

据新华社北京3月10日电（记者**黄歆、李云路**）全国政协委员、卫生部副部长王国强10日说，国家中医药法草案已经列入全国人大立法第一档项目。按照立法程序，这意味着国务院有望今年通过草案，并提请人大常委会审议。

全国政协委员、河南中医学院科技成果转化中心主任司富春说，这将为中医药的发展提供国家层面的法律保障，并有利于加强中医药国际合作与贸易。

司富春建议，将中医药服务作为发展服务贸易的一个重要资源，充分发掘其特色和优势，创立国际贸易品牌，提升中医药和文化的国际影响力，使中医药服务成为中国服务贸易新的生长点。

贵州六盘水试水供暖

本报北京电（记者**汪志球、黄娴**）贵州省六盘水市2012年启动中心城区集中供热工程，在贵州率先迈出第一步，为南方城市集中供暖进行有益探索。

全国人大代表，六盘水市市长何刚说，六盘水冬天寒冷，处于5摄氏度以下的时间超过90天以上，且气候湿度大，是"骨子里的冷"，集中供暖有需要。

目前，六盘水已完成室内供暖面积安装8万余平方米，到2015年，六盘水室内供暖面积将增加到1700万平方米，到2020年总投资达26.6亿元的六盘水中心城区集中供热工程完成后，六盘水将有4400万平方米的房屋享受集中供暖。

帮我的残疾孩子们圆梦

本报北京3月10日电（记者**李晓宏**）10日下午4时20分许，在人民大会堂东大厅召开的河北代表团全体会议上，来自唐山滦南县司各庄镇洼里村的农民代表高淑珍发言时，渐渐抽泣起来，"我有一个残疾儿子，我知道残疾孩子的苦和他父母的痛——所以走上这条公益路。"

这位抚养了百名残疾儿童的质朴妇女，操唐山话、着红上衣、脸略黑、背微驼，"我最对不起的是我的女儿。她上学前没钱给她买个棉袄，剖腹产时疼了一宿，都没钱给她用止痛药。"高淑珍哽咽道，"她总说我心里只有这些残疾孩子，只知道帮这些孩子，其实，她不懂我的苦……"

"我希望我的残疾孩子们能有明亮的教室，能就业，能做力所能及的工作"，高淑珍憧憬她的梦。

渔政赴南沙常态化维权

据新华社广州3月10日电（记者**梁钢华**）记者10日从农业部南海区渔政局证实，由中国渔政310、301船组成的护渔编队目前已抵达南沙预定海域执行任务，其它多艘渔政船也根据部署开赴相关海域巡航护渔。这标志着我国2013年南沙海域常态化维权护渔行动已正式启动。

农业部已组织中国渔政南海总队，以及广东、广西、海南等省（区）渔政部门的21艘大中型渔政船，3000多名渔政执法人员全部投入南沙2013年护渔维权行动，随时应对护渔维权需要。

目前，以南沙海域为重心的我国南海各重点海域均有渔政船在执行任务。

海监编队巡查西沙海岛

新华社三沙3月10日电（记者**魏骅**）10日上午9时，短暂的起航仪式后，中国海监编队陆续驶离三沙市永兴岛码头，开始进行海岛保护定期巡查联合执法行动。

据执法行动现场指挥张卫健介绍，预计1小时左右，海监83船、262船、263船将抵达指定海域，执法人员将分成三艘快艇登抵赵述岛和北岛进行勘测执法，海监B-7103直升机将通过高空悬停、低空飞行进行空中巡查，按计划海监编队今日将巡查西沙十个岛礁。

图为3月10日上午，中国海监B-7103直升机起飞升空。
新华社记者 **魏 骅**摄

议政手势1、2、3

◀全国政协委员余效明就儿童、妇女保护等问题发言。
新华社记者 **何俊昌**摄

▲全国政协委员陈建国指出，不解决空气污染问题，所有人都会深受其害。
新华社记者 **王 晔**摄

▶全国人大代表杨天夫在审议时提出，应针对行业产能和市场需求，建立风险预警制度。
新华社记者 **兰红光**摄

"大部制"将催生高效政府

■ 杨 凯

"别了，铁道部！"这句话，正在海内外网站上流传。

10日披露的新一轮国务院机构改革与职能转变方案，涉及诸多部门的调整、整合，其中，最引人注目的是铁道部的去留。与共和国同龄的"铁老大"即将走下历史舞台，意味着这次改革，要以更大力度，在更广范围、更深层次上加快国务院机构职能转变。

从历史上看，新中国成立60多年来，虽然几经调整，但铁道部一直和中国人的交通出行密切相关，为国家建设立下汗马功劳。近些年，中国铁路亦有长足发展，"天路"、高铁堪称亮点。但是，随着改革进一步深化，铁道部"政企不分"问题愈加突出，利益固化的危险正成为改革藩篱。政企分开，转变职能，让政府机构更有效率地服务社会，是这轮机构改革不再保留铁道部的根本目的。不只铁道部，在这轮改革中，国务院再度"瘦身"，人们有理由相信，"大部制"将催生一个廉洁、高效的服务型政府。

中共十八大明确要求深化行政体制改革。这份根据党中央部署，经深入调查研究、广泛听取意见、反复比较论证形成的改革方案，再次传递出清晰的信号——新一届领导班子将拿出更大的政治勇气与智慧，面对各种阻力，破解改革难题。

从理论上讲，任何一套制度设计或者机构的设立，都是要解决当时的问题，有其合理性和必然性。同时，这些制度必然随着时代变化演进，只不过，在每个具体的历史节点上，原有的制度不会自觉自愿地"归隐山林"，反而老想着"发挥余热"。比如汉代选举孝廉，最初也突破贵族政治的垄断，成为政府和社会的互动渠道，但是，这种制度渐渐又造就出一个门阀新贵族，长期阻滞社会的活力——为体系提供活力的机制渐渐不能发挥作用后却依然存在，缺少自我更新的动力，影响体系的健康运行。这不妨视为一种"制度的惰性"。这种惰性，中国有，西方也有。欧洲福利国家的制度设计，在很长时间内为人称道，但面对欧债危机，它们也必须正视高福利带来的诸多问题，迫切地寻求改革措施。

因此，当某一制度不再能够有效服务于更根本的目的时，改革就会应运而生，先用无形的观念、后用有形的措施，去冲击制度惰性。党的十一届三中全会以来，国务院机构已经过六轮改革，形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系。然而，现行行政体制仍存在许多不适应新形势新任务的地方，国务院部门在职能定位、机构设置、职责分工、运行机制等方面还存在不少问题。这些问题，无不需要通过深化体制改革、完善制度机制特别是职能转变加以解决。

这次改革直面一些事关重大、社会关注的难点，对经济社会发展必然产生深远影响。改革重在向市场、社会放权，减少对微观事务的干预，改善和加强宏观管理，严格事后监督，都意味着中国将寻求对制度惰性的突破。因为对许多部门来说，长期以来已经形成了一些具体利益，"放权"意味着"让利"，所谓"改革就是割自己的肉"，这一比喻形象地道出了改革攻坚的难度。

改革是一个不断深化的过程，既不可能一蹴而就，也不能止步不前。十八大以来，从八项规定转作风到行政体制改革加快职能转变的种种措施，民众期待中央在改革"深水区"里，有更多稳健的出招。

（作者为本报编辑）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯