

两会聚焦

会场热议“把权力关进制度的笼子里”

反腐败要防止变成“割韭菜”

本报记者 叶晓楠 张红 杨凯

延续了中共十八大后全社会对反腐倡廉的关切，本次两会上，反腐倡廉、制度反腐再度成为代表委员关注的热点话题。他们表示，希望新一届政府继续加强反腐败力度，通过系统的设计和更加科学有效的手段，标本兼治，惩防并重，避免把反腐败搞成“割韭菜”。

代表委员新面孔

粮食浪费 不仅仅在“舌尖”上

李奇

1979年，当我还是北京义利面包车间的一名学徒工时，怎么也没有想到34年后，我会坐在庄严的人民大会堂行使参政议政的神圣权利。我是在食品行业从生产一线做起的，熟悉基层情况，了解群众诉求。作为一名新的全国政协委员，我会认真履行职务，将本职工作和参政议政结合起来，为百姓多做实事。

长期以来，我一直关注粮食浪费问题。作为世界上人口最多的国家，中国明确提出“厉行节约、反对浪费”，意义深远。但是，人们在关注“舌尖上的浪费”的同时，却往往忽略了粮食在加工、流通和保存等环节的浪费。此次会上，我精心准备了“应遏制食品加工等环节的粮食浪费”的提案。

粮食从生产出来到摆上餐桌，过程很长，每一环节都存在损失浪费。其中相当多一部分的浪费发生在收获和加工环节，如过早收割、卫生状况、冷藏技术、基础设施、包装和营销系统等；另外一部分发生在零售和消费环节，如，储存方式不当、因过量购买而丢掉仍可食用的食物、备餐量过大等。根据国家粮食局最新的测算，我国粮食产后仅储藏、运输、加工等环节损失浪费总量就达700亿斤以上。

如何尽量避免和减少粮食加工、流通等领域的浪费？我做了一系列的调研。2012年，全国食品工业总产值约为10万亿元，其中3万亿元左右是粮食原料成本，如果损耗1%就是300亿元，而食品行业普遍的损耗在2%-3%，小企业和小作坊更高。针对在加工和分销环节中的巨大损耗，建议国家加大力度支持专业化规模化生产加工，提高粮食加工和转化利用率。

目前，全国共有登记的食品加工企业40多万个，加上不登记的各类小作坊估计不下100万个，其中规模以上企业仅有3.8万家，绝大部分都是小工业、小作坊，其技术和工艺水平良莠不齐，不仅食品质量和安全得不到保障，其原料利用率也远远低于规模化生产。因此，政府应鼓励和支持食品工业生产专业化、规模化，积极推广新技术、新工艺、新装备，加快淘汰高耗能、高污染、高污染的落后企业，提高粮食加工和转化利用率。同时，我们也可借鉴国外的成功经验。

(本报记者 叶晓楠整理)

链接

李奇，面包国家标准主要起草人，中国食品工业协会专家委员，高级烘焙师，1998年加入民建，北京市民建第九届代表大会代表。2013年3月任全国政协委员。

1 权力不受约束产生腐败

权力必须在阳光下运行，才能真正遏制腐败。“腐败现象怎么看，不在于权力集中不集中，不是说权力分散了就没有腐败，关键是集中之后如何加以有效约束。”中共中央党校党建教研部主任王长江委员说，“因为，腐败说到底还是权力失控，不受约束就会导致腐败。”

上海社科院研究员、博导张弘铭委员指出，造成腐败的系统性原因有二，一是内部监督机制配置失当，内部监督队伍缺乏横向监督权；二是外部监督机制又相当薄弱。

2 制度反腐获得广泛支持

习近平总书记说，“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里”，“任何人都没有法律之外的绝对权力”。

制度反腐，在本次两会上获得了广泛认同。代表委员指出，唯有把群众的反腐热情和巨大能量纳入制度的轨道，推进反腐制度建设，才能釜底抽薪、直指要害，持久发挥遏制腐败、打击腐败的有效作用。

重庆索通律师事务所律师韩德云代表指出，反腐倡廉中的瓶颈问题还是反腐机制和体制的建设与完善问题。只有不断完善反腐机制和体制，才能形成长期连续的反腐高压态势。

“反腐不是靠几次讲话、几次表态就能实现的，关键是要把讲话和表态中的精神体现到机制和体制中。大家反腐的心情很迫切，但是我们国家这么大，反腐不是一两个月就能有效果的，大家应该有耐心。这一届中央集体体现在所表达的反腐决心，还需要不同机构通过不同程序采取不同行动，才能真正实现制度反腐。对于反腐新政的持续，我充满期待。”韩德云说。

最高人民法院副院长苏泽林代表也表示，十八大提出全面落实依法治国方略，依法治国首先要依法治权，把权力关进制度的笼子里，希望下届政府继续加强法制政府的建设。

3 系统构建制度之“笼”

制度反腐呼声既高，制度之“笼”如何构建，同样是代表委员们十分关心的话题。

“这个‘笼子’自然就是法律机制。我们要修改和完善现在的法律机制。我们不仅需要党纪，还需要立法、行政规定。不同层面都必须做好这个事情。”韩德云说。

“一方面是反腐力度的明显增大，另一方面却是腐败现象层出不穷，这说明我们已有的反腐措施还需进一步完善。”王长江说。

王长江指出，屡禁不绝的腐败现象表明，用零打碎敲的措施进行约束，就好比堂吉珂德用长矛大战风车，远远不足以把权力关进笼子里。

“就拿建笼子作比喻，有了一条条栏杆，从正面看，好像腐败已经被关在了笼子里，但绕到侧面看，发现腐败并没有被拢住，还是可以钻出来‘吃’人的，这就说明这个笼子不是立体的，还不构成笼子。”王长江说，“我们现在说制度反腐很重要，但一定要认识到，制度建设是一项系统工程，绝非单个制度要素的建设。此外，还需注意的是，反腐制度不是平地起楼从头开始，而是在现有的政治体制条件下进行，每个制度要素在进入这套体制时，都会和原有的各个要素发生碰撞、博弈。因此，严格说来，所谓制度，应当是新增的制度要素和原有的体制环境、已存在的各种要素进行博弈后达成的一种平衡状态。现阶段，我们的当务之急是，完善顶层设计，对现有的反腐倡廉制度进行梳理，把纵向权力制约、横向权力制约和非权力对权力的制约统筹起来，以形成多元化监督约束体系。”



全国人大代表、内蒙古自治区党委书记王君代表区党委常委会作出六项廉政承诺，在此基础上，他还给自己“追加”三条承诺。图为王君向记者展示廉政承诺书。刘震摄(中新社发)



周汉民委员在全国政协十二届一次会议第二次全体会议上作《把收权力关进制度的笼子》的发言。新华社记者 张铎摄



来自云南省宣威市乐丰乡的彝族全国人大代表高燕说，国家必须加大对生产销售劣质食品行为的惩处力度。新华社记者 杨宗友摄



人大代表、重庆市高级人民法院院长钱锋说，法治重庆的建设、政府行为的法制化、司法部门执法的法制化都应该放在重中之重的位置予以强调。刘贤摄(中新社发)

“中国首富”说财富

本报记者 徐蕾

全国人大代表、杭州娃哈哈集团董事长兼总经理宗庆后是今年全国两会中网民高度关注的代表之一。这位68岁的民营企业家，身为中国“首富”，低调谦和，有问必答。3月7日，本记者在浙江团驻地见到宗庆后，首先问了他的财富观。

“在我看来，中国的富人绝大多数是通过勤劳致富的，权钱交易的只是很少一部分。”宗庆后笑称，“大家都在讨论贫富差距的问题，在我看来，彻底消除贫富差距基本等同于平均主义，很难实现。我想努力实现全民的共同富裕更加贴切。先富的人就要多帮助穷的人，大家走向共同富裕。”

“我年轻的时候很穷，上山下乡很多年，是通过双手得到了今天的成就。”宗庆后笑着说，“我现在的日子并不奢侈，和普通老百姓一样，穿的吃的都很简单。”

樊会涛代表、洪建胜代表建议——航空法应尽快出台

本报记者 严冰

全国人大代表、中航工业导弹院总设计师樊会涛、中航工业成飞专务洪建胜在接受记者采访时说，我国航空工业已经进入了加快发展的新阶段，为了确保其持续、稳定、健康发展，避免大起大落，更好地支撑国家战略，建议国家制定规范航空工业的基础法律，将《航空法》立法尽快列入国家立法规划，加快立法进程，明确航空工业作为国家战略性新兴产业的地位、发展目标、指导方针，明确国家对航空工业的管理体制和扶持政策，规范和完善航空工业产业发展所需要的法律环境，为实现由航空工业大国到航空工业强国的转变提供法律制度保障。

据介绍，目前我国还没有规范航空工业的基础法律，现行的《民用航空法》主要规范民航运输产业和相关活动，未能对航空工业做出法律规范；与航空工业直接相关的适航管理、通用航空管理、空域管理等法律规范还需要进一步完善。

两会行走

林业委员的“跨界”发言

本报记者 赵晓霞

“我的出席证号是1059，巧的是，‘1059’是一种剧毒农药。我想大概是因为我搞病虫害防治，所以希望我把害虫杀死。”听到全国政协委员、中国林科院首席专家杨志岐在3月7日全国政协科技界别联席会上风趣的开场白，大家却笑不出来，因为话题太沉重。“看着老百姓买菜时犹豫半天，不知道该买哪种，作为科技人员真是觉得于心不忍、责任重大。”

“咱们常吃的枸杞，大家都知道有营养。但从开花到结果，至少打六次农药，这可能是大家不知道的……”杨志岐的研究领域是森林病虫害防治，正是感觉“食品安全问题太紧迫了”，才有了他的“跨界”发言。

他从专业角度为“食品安全”开出了药方：“应该推动生物防治技术的发展。”

说到这里，杨志岐转向列席联席会的科技部副部长曹健林。“希望科技部可以召开这方面的专家论证会，看看可以怎么做？现在我们有实力了，不光要登月，也要解决老百姓的身体健康问题。”

“要加强监管力度和检测技术研究”是杨志岐开出的另一个方子。“刚才没来得及讲，其实还应该配合无公害防治技术的运用。”散会后，杨志岐认真地向记者补充道。

苏士澍委员

实施国家全民阅读战略

潘衍习

全国政协委员苏士澍参加两会时说，借鉴国外推动全民阅读的先进经验，同时考虑到我国的实际国情，建议应当制定实施国家全民阅读战略。具体措施包括：

一是成立国家全民阅读指导委员会。
二是进行全民阅读立法。由全国人大制定《全民阅读法》、国务院制定《全民阅读条例》，以法律法规的形式推动全民阅读工作纳入法制化轨道。

三是设立国家全民阅读节。建议将我国的全民阅读节定为中华民族文化巨人孔子的诞辰日9月28日。

四是制定全民阅读规划。规划要阐明开展全民阅读的重要意义，确定开展全民阅读的指导思想、基本原则、主要目标、实施单位、部门分工、经费保障、工作机制、实施办法、重点群体、具体工程、宣传推广、监测评估等，成为开展全民阅读的指导性文件。

五是建立国家阅读基金。