



印度经济改革举步维艰

新华社记者 赵旭汪平

国际金融危机爆发以来，印度经济增速持续放缓，财政和贸易赤字严重，通胀持续高位运行，经济结构不平衡、市场开放度较低的缺陷愈发凸显。

早在1991年，时任印度财政部长的曼莫汉·辛格就着手推动市场化改革。如今，这位有“印度改革之父”之称的八旬老人以总理身份，祭出改革大旗。然而，相关改革实施近半年来阻力重重，收效甚微。

改革效果不彰

本轮印度经济改革的重点是增加外商在印直接投资，涉及零售、航空和广播电视等广泛行业。政府法令规定，外资企业在零售业的参股比例上限提高至51%，在航空业参股上限提高至49%，在广播电视业参股上限提高至74%。

不过，相关方案一经提出，便遭遇极大阻力，从零售及航空业的改革进程来看，改革效果迄今并不明显。

以沃尔玛为例，数年前这个国际零售业巨头已着手布局印度市场。尽管拥有丰富的国际商业运作经验，沃尔玛至今仍难以在印度市场分得一杯羹。

一些分析人士指出，印度某些部门和行业表面上欢迎外资，暗中却限制其在印扩展经营，这显然有损印度作为投资目的地的声誉。理论上，相关改革举措有利于推动外资进军印度市场，然而实践中的阻碍却让沃尔玛这样的跨国企业望而却步。

航空运输业的改革也不顺畅，去年9月新改革方案出台后，印度几家私营航空公司立即表示欢迎境外投资。然而，改革举措没有给这些企业带来明显效果。最终，债台高筑的翠鸟航空公司宣布倒闭，捷达航空公司和香料航空公司等企业艰难经营。

印度政府去年11月曾探讨进一步开放航空业外商投资政策，却迟迟没有发布进一步消息。

印度商业和工业部长阿南德·夏尔马承认，从吸引外资的角度看，2012年算不上好年头，目前印度政府正在采取一切可能措施，应对全球经济放缓所造成的投资萎缩局面。

主要阻力有三

印度进一步推行市场化经济改革的阻力简而言之有三。

首先，2014年是印度大选年，执政党国大党若想继续保有组阁权，就要遏制经济颓势，取信于民，改革自然是其重要竞选法宝，却同时也成为在野党攻击的目标。改革方案尚在酝酿阶段即遭遇多方阻力，改革议题有遭政治绑架之忧。

其次，中小零售企业在印度商业中占比较大，

牵涉众多民众生计，这使得放开零售市场的改革措施群众基础薄弱，可行性受到质疑。一些分析人士担忧，在缺乏保护中小商家措施的情况下贸然开放零售市场，引入外资，不免导致商业结构巨变乃至产生垄断，直接影响万千民众生存。

第三，在政策连续性、官员廉洁程度、行政效能等诸多方面，印度政府部门尚有较大改进余地，海外投资者对此缺乏信心，观望心理严重，这些均影响了改革措施的效果。

在印度改革方案出台后不久，苏格兰皇家银行经济学家卡普尔表示，由于此前有零售业开放后被叫停的先例，此次印度经济改革最终能否落实尚有待观察。

面对阻力，印度经济改革能否一以贯之，并由此帮助经济重拾高速增长？这有待时间验证。



乌兹别克斯坦举办手工创作展

3月3日，乌兹别克斯坦在首都塔什干举办手工创作展览会。来自乌全国各地的手工艺匠带着自己独具民族特色的作品亮相展览会。

新华社记者 董龙江摄



朴槿惠，「幸福时代」难开启

马红红

“嫁给韩国”的朴槿惠上周继任为韩国第18任总统，履新一周以来，朴槿惠的一举一动都受到国际社会的广泛关注。朴槿惠竞选时宣称将带领民众迎来“幸福时代”，然而这“幸福时代”开启并不顺利。

3月4日，朴槿惠向国民发表谈话，就国政运行受阻向国民道歉。此前一天，朴槿惠为就各项国政课题寻求朝野双方的合作，提议朝野领导层举行会谈，但在野党拒绝接受提议。国会临时会议将于5日结束，若在此之前不能处理重大案件，可能会严重影响政府各项工作。

韩联社分析称，由于韩国新政府迟迟不能成立，在各种经济和安保问题堆积如山的情况下，韩国面临权力真空的危机。

有分析认为，韩国社会保守和进步阵营的两极化现象日益深化，此次大选中再次出现了“东部新国家党、西部民主党”的两极格局，而新国家党的朴槿惠仅以51.6%的微弱多数赢得大选。如何弥合整个社会的意见分歧，如何驾驭朝野两党的纷争，实现国内的政治团结，也是首先摆在朴槿惠面前的一大难题。

在就职演说中，朴槿惠强调要开启“国民幸福”的新时代，提高国民的福利待遇。据美国《华盛顿邮报》报道，在所有发达国家中，韩国在福利方面的投入占其国内生产总值的百分比排在倒数第二，社会福利水平有待提高。

但是专家指出，“国民幸福”时代需要经济发展作为依托。政府要想加大福利支出，就必须使得经济增长率提高到3%至4%。

然而据韩国中央银行发布的数据显示，韩国2012年的经济增速仅为2%，增速创三年来最低。而受固定资产投资及出口前景不佳的影响，韩国央行也已经将2013年的经济增速预期从3.2%下调至2.8%。

韩国经济快速增长期已经结束，进入老龄化的韩国社会正逐渐进入低增长阶段。而且韩国经济对外高度依存，在全球经济低迷的情况下，朴槿惠的振兴之路将非常之艰难。

不仅如此，据有关人士分析认为，朴槿惠政府“将面临21世纪最艰难的外部环境”。朝鲜第三次核试验的阴云还未散去，朝鲜半岛局势仍然难以预料。一旦朝鲜发生突发事件，韩国首当其冲。如何改变这种局面，增强民众的安全感将是朴槿惠面临的一大挑战，而解决朝核问题将是开创“国民幸福”时代的首要前提。

经济振兴、国民幸福、国家安全，对“幸福时代”的韩国来说缺一不可。如何排除重重险阻将韩国驶入“幸福时代”，“舵手”朴槿惠面临着巨大考验。上图：韩国首位女总统朴槿惠宣誓就职

23省区市 8000多人次前来取经

百色矿务局树起行业新标杆

庞革平 陈远睦 陈生

广西百色，是一个令人敬仰的红色福地。

在北方大型煤炭企业充当主角的煤炭行业，百色革命老区的市郊也闪耀着一颗明珠，它就是“全国中小型煤矿的标杆”——广西百色矿务局有限公司。

经过多年探索与实践，该公司开创了复杂地质条件下中小型煤矿安全、高效和现代化生产经营的“百色经验”，向全国推广，并引起了强烈反响。

中小煤矿如何实现安全发展、高效发展？矿产资源开发利用与自然生态环境如何和谐共赢？从百色矿务局有限公司的发展足迹中可找到答案。

敢为人先

小煤矿实现机械化采煤

时间的钟表拨回到2005年。

那时的煤炭行业，北方的大型煤矿已基本实现了综合机械化采煤，而南方的小型煤矿在机械化方面还是一片空白。

随着国家调整、优化煤炭产业政策的相继出台，“整顿关闭、整合技改、管理强矿”战略的实施，广西百色矿务局有限公司经过反复研究论证，毅然做出决策：用机械化生产代替传统的采煤工艺，走科技兴矿、科技保安的快速之路。

“当时，我们一提出实施机械化改造的决策，就遭到了多方质疑。因为广西煤矿地质条件复杂、储量少、煤层薄、断层多、水多，尤其是百色的煤层底软易鼓、顶板破碎易漏等，专家一致认为广西煤矿不宜宜机械化。”百色矿务局有限公司董事长、党委书记黄启江回忆道。

事实上，在这之前，广西的合山、右江、红茂等矿务局都曾进行过多次机械化开采探索，但都没有成功。

面对重重阻力和压力，该公司组织技术骨干多次到全国先进煤矿学习考察，并反复与装备生产厂家及科研单位研究讨论，得出了结论：在当时的煤矿技术水平下，进行机械化改造是有把握的。

同时，公司还组织全体干部职工开展了大讨论，统一了思想认识：只有与时俱进，不断地改革创新，才能破除阻碍企业发展的重重障碍；只有机械化改造，才是企业可持续发展的唯一出路。

资金也是一大难题。当时，公司产值只有3000万元，第一套综合机械化采煤设备却要8000多万元。在各级领导的支持下，“百矿人”敢为人先，积极引进外来投资，在国有控股的前提下，对矿井进行合作开发。

2005年，公司率先在资源禀赋条件相对较好的东怀煤矿实施了以“综掘综采一体化、综掘锚喷一体化、煤矿安全管理信息化”为目标的矿井现代化技术改造。

发扬“艰苦奋斗，特别能吃苦、特别能战斗”的企业精神，百色矿务局有限公司学技术、踏实干、克难题，把“不可能”变成了“可能”：东怀煤矿采用国内最先进的综采机组、综掘机组、掩护式液压支架、大倾角可变频强力皮带，实现了采掘机械化、运输皮带化、支护锚喷化，淘汰了炮掘、炮采和棚架支护等落后的生产

工艺，使投产时年生产能力仅为15万吨的矿井，2008年实现了产煤90万吨，工效由2.5吨/(工·日)提高到40吨/(工·日)，成为广西迄今装备水平最先进、管理最现代化、产量最大的原煤单产矿井。其综掘综采一体化、巷道激光定向等技术，填补了广西煤炭发展史上的空白。

东怀煤矿机械化改造成功后，公司及时总结经验，继续对所属那怀煤矿展开改造，安装了广西第一条1.5公里的煤矿大倾角可变频强力皮带，实现了一站式由井下综采工作面直通地面煤场的自动化集中控制运输，矿井生产能力达到60万吨/年，比改造前增长了30倍。

第三步是对东笋煤矿的改造，针对该矿的煤层厚度仅0.5-1.0米的特点，技术团队研制出机身高度仅0.6米的采煤机组，仅0.85米高的掩护式液压支架，使生产能力由原来的9万吨/年提升到30万吨/年。

到2008年底，百色矿务局有限公司的全部矿井都已实现了机械化开采，百色矿务局也就此成为“广西第一个机械化矿务局”，生产能力由30万吨/年大幅提高到200万吨/年，目前产能提升到500万吨/年。

华丽转身

“百色经验”叫响全国

“百矿人”并未满足于机械化改造生产的成功。在此基础上，公司又继续推进信息化、标准化建设。

借助信息技术为安全生产保驾护航，成为工作的重点之一。为此，公司提出了打造“数字化安全矿山”的目标，先后投入3000多万元，构建起煤矿安全监测系统、工业电视及大屏幕显示控制系统、网络视频监控系统、安全生产一掌通系统、矿井压力监测系统、井下小灵通及人员定位系统、GIS三维地理信息系统、矿井人员监测虹膜考勤系统等8大系统，将信息化技术全面应用到安全、生产、经营、管理的各个环节，对矿井的各种危险源和安全隐患实现了智能分析、预警处置和联网监控，大大提高了矿井安全控制能力。

管理标准化，是实现安全长效化的重要手段。为此，公司以“预防、预防、治理、培训、责任”为安全生产的主线，全面建立了标准化的安全管理体制机制。“通过实施明确三级主体责任、月度安全管理三级监管、每周三级安全绩效评定的‘三三’制安全管理，全面落实安全责任；通过建立健全体制合法化、机制制度化、组织理性化、装备机械化、管理信息化、责任精细化、队伍专业化、操作规范化和现场标准化‘九个化’长效机制，全面夯实安全生产基础；通过建设实训基地和高标准的矿山应急救援队伍，把安全工作实战化。”百色矿务局有限公司安全管理负责人秦建亮副总经理介绍说，通过一系列努力，不仅公司所属生产矿井标准化全部达标，东怀煤矿、那怀煤矿还达到国家级标准化水平。

中小煤矿谋发展，资金问题是“坎儿”。公司在这方面也没少动脑子，在矿井机械化、信息化、标准化的“三化”建设过程中，公司以国有控股为前提，坚持融资多元化，通过多种方式引进外来资金参股合作技改矿井，

既解决了矿井建设改造资金问题，又优化了办矿模式。

“三化”推进，不可谓不难。实现攻坚克难的动力何在？

“‘人本、安全、发展、和谐’的企业理念、人性化的企业管理方式，是百色矿务局有限公司保持超强凝聚力和战斗力，克难攻坚取得‘三化’建设成功的关键。”黄启江一语中的。

这一理念体现在该公司的生产生活的方方面面。看环境，按照“井下标准化，地面花园式”的新理念，井下安装有自动除尘、降温系统，建设有井下咖啡吧、音乐巷道等，地面则按照“一园一湖”的模式，全面实施绿化工程，矿区鸟语花香，宛如公园。

看员工生活，公司积极实施安居工程，解决职工住房难题，还配套建设了文化娱乐中心、图书室、体育馆、网球场、门球场等文体设施。

看人才成长，为积极打造煤炭产业人才高地、实施人才强企战略，公司出台了多项措施，吸引人才、培养人才、激励人才、成就人才。

百色矿务局有限公司的努力和探索得到了广泛的认可和肯定。

2009年，该公司复杂地质条件下中小型煤矿安全、高效和现代化生产经营的新路子得到了国家煤矿安全监察局的肯定。当年，国家煤监局在百色召开全国小型煤矿机械化开采推进会，推介“百矿经验”。

两年后，“百矿经验”经全面总结上升为以“综掘综采一体化、安全管理信息化、矿井管理标准化、融资方式多元化和企业管理人性化”为核心的“百色经验”，向全国推广。

花香引蝶来。该公司的成功经验，吸引全国各地业内人士前来“取经”。据不完全统计，全国已有23个省区市的8000多人来该公司考察学习。不仅国内，“百色经验”的花香甚至飘到了国外，美国、澳大利亚、越南、泰国等国家也有多批人员前来考察洽谈技术合作。

不过，百矿人并未满足于此。

“下一步，我们将深入贯彻落实党的十八大关于推进生态文明建设的部署，进一步完善企业绿色生态矿山建设理念，提高绿色矿山建设水平；在输出‘百色经验’的同时，输出绿色矿山建设理念，打造安全高效、绿色生态的标杆煤矿，为我国生态文明建设做出积极贡献。”黄启江说。



百色矿务局有限公司董事长、党委书记黄启江(中)深入一线调研

百色矿务局入选中国煤炭企业百强 百矿跨步跳「盆景」变「风景」

本报南宁3月4日电(庞革平、陈远睦、陈生)继开创“百色经验”叫响全国后，广西百色矿务局有限公司再创佳绩。日前，百色矿务局有限公司入选中国煤炭工业协会评选的2012中国煤炭企业100强榜单，成为广西目前唯一的煤炭百强企业。

2012年，该公司煤炭、锰矿产能500万吨，利税总额近5亿元，全年实现安全生产，荣获全国煤炭工业先进集体，走出了一条传统资源型企业集约化升级、多元化发展的成功之路。

成绩的取得源自“百矿人”的努力。多年来，百色矿务局有限公司专注于打造“安全、高效、一流”的中小型煤矿，持续对原有生产矿井进行升级改造，使东怀煤矿产能从90万吨/年增长到150万吨/年，成为广西唯一的百万吨矿井；依托“百色经验”的品牌影响力，大力实施“走出去”战略，通过合作控股和技术输出等方式，成功对广西都安县那精煤矿、贵州省大方县安强煤矿、云南省富源煤矿进行现代化技改升级。

“我们深刻意识到资源型企业的未来危机，只有发展才是硬道理，依托企业拥有丰富的矿井管理经验和薄煤层开采技术，走出右江河谷才是出路。”公司董事长、党委书记黄启江介绍说，公司走出百色积极整合广西、贵州、云南等地的煤炭资源，生产矿井和新扩建矿井已超过10对，按照发展规划，2015年新建矿井投产后企业煤炭产能将突破1000万吨。

与以往“脏、乱、差”的小煤矿发展模式不同，百色矿务局有限公司坚持建设绿色生态矿山，大力推广应用新技术和节能减排技术，使吨煤电耗从11.3元降到6.7元；煤炭资源回收率提高了20%；矿区内煤不见天、尘不飞扬，成为花园式生态矿区。2012年，公司入选国家级绿色矿山试点单位，被国土资源部评为“全国矿产资源开发整合先进矿山”。

在做强做大做优煤炭主业的基础上，公司还积极探索多元化发展锰矿、煤炭物流、煤矿机械、

工程技术服务、房地产开发等产业。通过上下齐心协力，公司在多个领域都交出了一份满意的成绩单：靖西县锰矿公司化改造顺利完成，2012年销售收入突破1亿元；年中转500万吨的百煤物流项目正式运营；整合了广西百色矿山机械厂有限公司，并与中国百强企业开展技术合作，2012年煤机产值突破1亿元；下属子公司广西百能煤矿技术开发有限责任公司，完成多对中小煤矿综采综掘一体化技术服务，在西南地区打响了“百能品牌”；兼并百色电机厂、百色市电化厂等困难企业，重组房地产、砂石砖厂等产业……如今，该公司已形成了多业并举、齐头并进的发展格局，并规划了“十二五”末实现年产生百亿元的企业目标。

这一发展模式已得到广泛认可。据介绍，以百色矿务局有限公司模式为基础形成的《全国中小煤矿现代化矿井“百色模式”的研究与实践》通过了国家科技进步一等奖的评审。

在快速发展的同时，百色矿务局有限公司一直注重和谐矿区的建设，与职工共享企业发展成果，2012年，公司职工人均收入已增至7.1万元，职工幸福感和企业凝聚力持续增强。

百色矿务局有限公司先后进行两期棚户区改造工程建设，1200户职工共6000多人的住房问题得到解决，同时推进矿区廉租房建设；篮球场、休闲广场等矿区文体活动基础设施相继建成。多年来，公司有关部门坚持定期对困难职工、伤残职工进行慰问，并设立了扶助基金。2012年被国务院授予“全国就业先进企业”。

在建设和和谐矿区的同时，公司也积极履行社会责任，先后投入300多万元为企业周边村屯进行道路、饮水、照明等基础设施建设和完善；支持教育、大学生创业等社会公益事业近200万元。