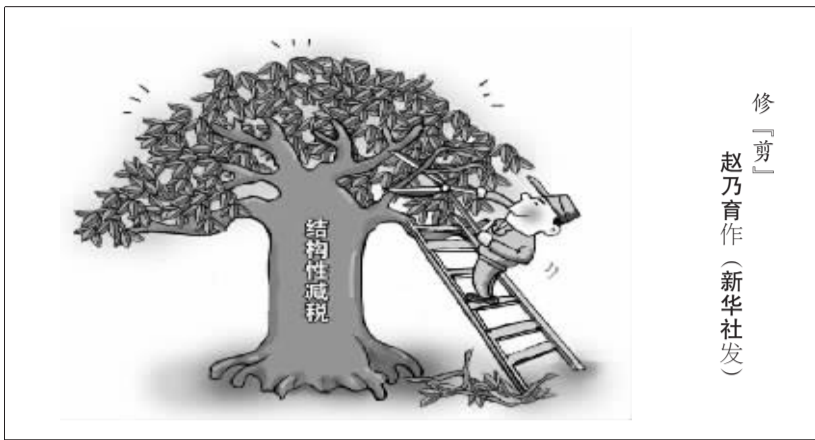


“营改增”扩大试点 千亿级减税有望 我国宏观税负仍有下调空间

本报记者 周小苑

自2012年上海率先在交通运输业和部分现代服务业开展“营改增”试点后，我国结构性减税影响范围日益扩大。财政部部长谢旭人日前表示，今年将加快推进营业税改征增值税试点工作，适时扩大试点地区和行业范围。专家认为，我国近年来已经采取了一系列结构性减税措施，产生了十分积极的作用。但从回应社会诉求和进一步改善宏观调控推进经济转轨、社会转型的客观需要来看，结构性减税仍有加大力度、做足文章的必要性，以结构性减税的扩张效应和激励作用，产生和行使逆周期调节功能，促进国民经济又好又快发展。



修
赵乃育作 (新华社发)

积极财政政策“药效”下降

近年来，随着我国内外部经济环境发生较大变化，实体经济的发展面临诸多困难，尤其是小微企业，不同程度地存在成本上升、融资困难和税费偏重等问题，经营环境有待提升。对此，我国逐步采取了提高个人所得税起征点、提高小微企业增值税和营业税起征点、企业所得税两税并轨、增值税转型等一系列结构性减税措施，取得了积极成效。

“调整增值税和营业税起征点主要针对小微企业，体现了国家运用税收手段扶持小微企业发展的政策导向。”财政部财政科学研究所副所长白景明认为，结构性减税的目标之一，就是创造更加公平的税收环境，企业负担的合理税收要坚持，不公平的税负要通过改革逐步消除。

“从当前来看，既有助于稳增长又尽可能避免刺激物价的最好政策，就是实施结构性减税。”财政部财政科学研究所副所长刘尚希认为，积极财政政策持续是经济保持稳定增长的要求，中国积极的财政政策已经实施了5年，不但“药效”在下降，对经济结构、物价也有一

定副作用，这说明我们已不需要大规模、超剂量的扩张政策。在政策效力递减的情况下，要持续地发挥积极财政政策的效力，政策的着力点就必须要有相应的转变，最主要的应该是从扩大支出转到减税和优化支出上来。

试点减税超过400亿

随着我国结构性减税的进一步深化，“营改增”已经成为减税的重点突破方向。中国社会科学院财政与贸易经济研究所所长高培勇认为，只有增值税，才最适宜作为结构性减税的主要对象，“营改增”是当前中国推动经济结构调整的重要手段。

在上海率先开展营改增试点后，北京、天津、江苏、浙江、安徽、福建、湖北、广东8省市和宁波、厦门、深圳3个计划单列市也加入了试点行列。随着改革的不断深入推进，非试点地区加入试点的积极性很高，试点地区将继续进一步扩大。

在减轻企业税负方面，“营改增”试点地区实现了总体减负。根据财政部的统计，2012年底营改增纳入试点范围

的纳税人超过100万户，共减税426.3亿元，其中试点纳税人减税189.1亿元。同时，小规模纳税人税负下降幅度平均达40%，有力支持了小微企业发展。

财政部财政科学研究所所长贾康表示，“营改增”试点一年来积累了丰富的经验，制度设计也更加完善，已经具备进一步扩大试点的条件。“营改增”今年将继续作为结构性减税的重要事项开展，去年上海实施“营改增”后减税规模达到260亿元，今年如果继续扩大试点范围可以达到千亿级的减税规模，如果顺利的话，“十二五”期间可以推广至全国。

需防税降下来费升上去

尽管“营改增”减税措施能让绝大多数企业减轻负担，但是仍要防止在这一过程中发生税少了费多了、反而增加了企业税负情况的发生。

“目前仍然存在各种各样的费加重了企业负担。”贾康表示，2012年有一个不良现象，地方政府收入吃紧的情况下，通过

各种方法“刮地皮式”地增加收入。对于小微企业减负方面一定要有系统的考虑，要清理整顿乱收费，乱摊派，否则实施的税收优惠政策就不能充分发挥其正面效应。

财经评论员余丰慧也表示，各地虽然上调增值税、企业税起征点至国家公布的调整范围的最高上限至2万元，但由于许多中小微型企业纳税额度都是税务部门估计的，一些税务部门就在起征点提高前提下，将纳税定额随之抬高，使得企业纳税不降反升，大大加重了企业税负。因此，要坚决落实好国家出台的各项结构性减税政策，特别是在去年国家提高个体工商户增值税和营业税起征点后，不能随意调高税收定额。将支持小型微型企业健康发展的税费优惠政策扎扎实实落到实处。同时，需要思考的是，我国征收征稽中给予税务部门的自由裁量权过大，应该尽快探讨缩小自由裁量权，从制度法规上约束征稽人员准确领悟和贯彻落实税收政策。



声音

● 公积金入市可跑赢通胀

长期以来，有一种不正确的观点，就是股市风险很大，但在在我看来，储蓄存款的风险要更大。在负利率长期存在的情况下，我们参照的指标一直是CPI，但实际上CPI的指标是失真的，这个指标远低于实际通胀水平。

——有关住房公积金入市，海通证券首席经济学家李迅雷认为，股票还有跑赢的可能，如果买国债或者存银行则注定是跑输的。

● 房产税要避免误伤百姓

如果按照套数计算，应该从第三套以上住房开始征收房产税；如果按照人均居住面积计算，应该按照人均60平方米以上征收房产税。也就是说，房产税征收对象应该定位在大户型、多套房和别墅类住房上，大多数普通百姓不能成为房产税征收的对象。

——财经评论员余丰慧认为房产税既要起到抑制房价、完善税制的作用，更要避免误伤普通百姓。

● 民航乘客权利长期被忽视

航班延误引起的纠纷不断，与长期以来乘客的“知情权”“选择权”“机票改签权”“损害赔偿请求权”四大权利被忽视不无关联。应加快修改民航法，专门在其中增加一章关于“航班延误的民事责任”的规定，细化各种责任和赔偿金额。

——中国人民大学商法研究所所长刘俊海教授认为。

● 农机行业处于黄金机遇期

2012年中国规模以上农机工业总产值达到3382亿元人民币，成为全球农机制造第一大国。今后一个时期农村劳动力转移仍将保持较快步伐，农民对农机的需求越来越旺盛，中国的农业机械化、农机行业整体处于快速发展的黄金机遇期。

——中国农业部副部长张桃林表示。

(张东伟 梁益琴辑)

资讯快递

人民币

成为世界第十三大支付货币

据新华社香港2月27日电 根据环球银行金融电信协会在此间发布的最新人民币追踪显示，人民币正逐步攀升成为国际性的支付货币。2012年12月期间，人民币的支付额较丹麦克朗、南非兰特及新西兰元为高，现时更超越俄罗斯卢布，成为全球第十三大支付货币。

数据显示，人民币支付额由2012年1月至2013年1月期间增加171%，2013年1月份，当所有货币上升13%时，人民币录得24%的增长，令其市场份额升至0.63%的历史新高。

上期所

发布交易时段第一节参考价

本报北京2月28日电 (记者叶晓楠)记者从上海期货交易所获悉，自3月1日起，上期所正式向市场发布各品种交易时段第一节参考价。

据介绍，此次发布的参考价涵盖所有上市品种，发布时点为每个交易日第一节交易时段结束后，发布的价格为交易时段内成交价格按照成交量的加权平均价。由于期货市场交易时段第一节的价格已普遍成为行业内现货交易的定价依据，对现货价格走势具有较强的指导作用，因此，上期所结合现货企业的走访和需求，率先增加第一节参考价发布，对促进期货价格对现货价格的引导有积极意义。

商务部环保部

对外投资合作环境保护指南

本报北京2月28日电 (张意轩、高畅)商务部、环境保护部日前联合发布《对外投资合作环境保护指南》，这是中国政府在对外投资合作领域，针对企业环境保护行为发布的第一个专门性环保指南。

《环保指南》对企业对外投资合作的环境保护行为进行了规范和引导。环境保护部政策法规司副司长别涛表示，这一指南的目的在于引导对外投资企业履行环境行为，鼓励企业履行环境社会责任，与东道国实现互利共赢，共同发展。

海南

50艘远洋渔船驶向南沙



“开渔了，到南沙去！”2月27日，在海南省琼海市潭门中心渔港，渔民们兴奋地互相招呼着。中午1时许，艳阳高照。潭门渔港前往南沙的第一批远洋船队陆续驶出码头，超过50艘大型远洋渔船向南沙驶去！ 新华社记者 魏 骅 摄



银行办进地铁站

2月28日，客户(右)在广发银行北京动物园地铁站支行咨询业务。

当日，广发银行北京动物园地铁站支行在北京地铁4号线动物园站正式开业，这是北京首家开在地铁里的“智能银行”。这家“智能银行”采取了自助和远程人工服务的模式，不仅能实现传统自助银行的存取款和转账功能，还能做到自助开户、自助申请储蓄卡、当场办卡和自助申请信用卡。

万 象 摄 (新华社发)

让内需拉动发力 把外汇储备盘活

中国如何力避为“货币战”埋单

市场观察

本报记者 罗兰



当今世界主要发达经济体货币政策一再放水，旨在降低本国货币汇率以支持出口。为保护自身利益，亚洲和拉美等国不得不采取防止本国大幅升值的措施。纵观全球，货币战争已硝烟四起。

货币战也波及中国，使中国面临输入性通胀、外汇储备缩水、外贸环境恶化、热钱涌入等风险，加大了金融监管、产业政策调控的难度。专家指出，为避免替“货币战”埋单，中国应创新经济增长方式和金融管理模式，积极应对挑战。

加班加点不停印钞

货币战一般是指各国通过控制本国货币的价值和发行量，与他国相互博弈，以达到自己利益的最大化。对于本轮货币战，暨南大学国际商学院教授孙华好在接受本报记者采访时指出，目前各国竞相放松货币政策，让本国贬值的做法，可以描述为是货币战。但它们的出发点主要是为振兴本国经济，不是为了开战。

追溯本轮货币战源头，要追溯到2007年美国陷入次级债危机时，从那时至今，美国一直加班加点不停印钞，并

将量化宽松货币政策不断升级。

“美国经济规模大，并且开放性强，其国内政策对外有非常大的溢出效应，通过贸易和资本流动两个渠道，造成其他国家的通货膨胀和资本泡沫，若泡沫破裂，会发展成金融危机。”孙华好分析说。

除美国外，日本新任首相也一再表示，将采取进一步放松货币政策等措施，帮助本国经济走出通货紧缩。紧随其后，欧洲央行、英国央行等西方货币决策者纷纷表态将采取更加积极的货币政策刺激经济。这些国家的举动加剧了紧张气氛，巴西、韩国、以色列和瑞士等国自保，不得不采取强硬措施防止本国升值幅度过大。然而，国际货币基金组织总裁拉加

德认为，货币战话题是毫无根据的。经济合作与发展组织秘书长古里亚也认为，目前并没有爆发所谓的货币战。对此，孙华好指出，国际货币基金组织对货币战持否定态度，是因为它们与发达经济体在政治上是利益同盟，让发达国家经济稳定符合它们的利益。如果是中国等引起货币战，它们就会横加指责。

中国不会卷入“货币战”

在这场战争中，谁将是受益者？孙华好认为，最先让本国货币贬值的国家会得到好处，但因挤占了别国市场，伤害了其他国家的利益，使得大家都竞相贬值。各国持续反复博弈，最终谁都得不到好处，还扰乱了国际贸易、投资和国际货币体系。

中国是否会卷入货币战？“中国不可能参与货币战！”孙华好说，我国反对美日等的量化宽松货币政策，同时，我国任何宏观调控和货币政策都是针对本国经济的，因为人民币不是国际货币，所以我们的政策没有溢出效应。

虽然中国不参与货币战争，但国际货币竞相量化宽松却给中国带来诸多负

面影响。孙华好指出，货币过度宽松会使大量廉价资本向新兴经济体市场转移，产生更多国际热钱流入中国，造就大量虚假金融资产泡沫，增加外汇管控制难度，增加产业政策调控难度。

同时，宽松政策不断释放的流动性还将使中国面临输入性通胀、外汇储备缩水、外贸环境恶化等风险。

加强资本管制防范热钱

为减少货币战对中国的伤害，专家建议要创新经济增长方式和金融管理模式，积极应对挑战。

孙华好认为，首先要加强资本管制，防范热钱流入；其次要鼓励本国资本流出，以对抗热钱的流入；第三，货币政策应寻找时机降低基准利率，这样既能避免资本流入，还能对国内实体经济发展有利。

有关专家还建议，面对外贸环境恶化的趋势，我国应加快经济结构调整，减少对出口的依赖，提高内需对经济增长的贡献；在外汇储备方面，采取多元化投资思路盘活外汇储备；为防止输入性通胀，鼓励资源类企业“走出去”，与境外资源类企业实施战略合作。