

习近平在中共中央政治局集体学习时强调

# 不断开创依法治国新局面

## 中共中央政治局会议决定 二中全会 26 日召开

据新华社北京2月23日电 中共中央政治局2月23日召开会议,决定今年2月26日至28日在北京召开中国共产党第十八届中央委员会第二次全体会议。中共中央总书记习近平主持会议。

会议讨论了《国务院机构改革和职能转变方案(草案)》稿。会议认为,行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求。国务院机构改革和职能转变在行政体制改革中起着至关重要的作用,需要首先抓紧抓好。

会议讨论了向第十二届全国人民代表大会第一次会议推荐的国家机构领导人员建议人选和向政协第十二届全国委员会第一次会议推荐的全国政协领导人员建议人选。

会议确定将以上两个方面的内容作为十八届二中全会的议题。

会议讨论了国务院拟提请第十二届全国人民代表大会第一次会议审议的《政府工作报告》稿。会议同意国务院将《政府工作报告》稿提请第十二届全国人民代表大会第一次会议审议。

新华社北京2月24日电 中共中央政治局2月23日下午就全面推进依法治国进行第四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,全面建成小康社会对依法治国提出了更高要求。我们要全面贯彻党的十八大精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,不断开创依法治国新局面。

全国人大常委会法工委主任李适时、最高人民法院副院长沈德咏、最高人民检察院副检察长胡泽君、司法部部长吴爱英、国务院法制办主任宋大涵结合实际工作,就这个问题发表了意见。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调,我国形成了以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系,我们国家和社会生活各方面总体上实现了有法可依,这是我们取得的重大成就。实践是法律的基础,法律要随着实践发展而发展。要完善立法规划,突出立法重点,坚持立改废并举,提高立法科学化、民主化水平,提高法律的针对性、及时性、系统性。要完善立法工作机制和程序,扩大公众有序参与,充分听取各方面意见,使法律准确反映经济社会发展要求,更好协调利益关系,发挥立法的引领和推动作用。

习近平指出,要加强宪法和法律实施,维护社会主义法制的统一、尊严、权

威,形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境,做到有法必依、执法必严、违法必究。行政机关是实施法律法规的重要主体,要带头严格执法,维护公共利益、人民权益和社会秩序。执法者必须忠实于法律。各级领导机关和领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力,努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。要加强对执法活动的监督,坚决排除对执法活动的非法干预,坚决防止和克服地方保护主义和部门保护主义,坚决惩治腐败现象,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

习近平强调,我们提出要努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,所有司法机关都要紧紧围绕这个目标来改进工作,重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题。要坚持司法为民,改进司法工作作风,通过热情服务,切实解决好老百姓打官司难问题,特别是要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。司法工作者要密切联系群众,规范司法行为,加大司法公开力度,回应人民群众对司法公正公开的关注和期待。要确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。

习近平指出,任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动,任何公民、社会组织和国家机关都要以宪法和法律为行为准则,依照宪法和法律行使权利或权力、履行义务或职责。要深入开展法制宣传教育,在全社会弘扬社会主义法治精神,引导全体人民遵守法律、有问题依靠法律来解决,形成守法光荣的良好氛围。要坚持法制教育与法治实践相结合,广泛开展依法治理活动,提高社会管理法治化水平。要坚持依法治国和以德治国相结合,把法治建设和道德建设紧密结合起来,把法律规范和自律紧密结合起来,做到法治和德治相辅相成、相互促进。

习近平强调,我们党是执政党,坚持依法执政,对全面推进依法治国具有重大作用。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把党的领导贯彻到依法治国全过程。各级党组织必须坚持在宪法和法律范围内活动。各级领导干部要带头依法办事,带头遵守法律。各级组织部门要把能不能依法办事、遵守法律作为考察识别干部的重要条件。



中共中央2月23日晚在人民大会堂举行2013年元宵节联欢晚会。党和国家领导人习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等同知识界知名人士、首都劳动模范和先进工作者、农民工等基层干部群众代表欢聚一堂、喜迎佳节。图为习近平同知识界知名人士亲切交谈。新华社记者 李学仁摄

## 神州各地

## 闹元宵

2月24日,山东省股州市举行了欢快热闹的“2013年新春秧歌会”。  
刘振华 王昭脉摄



2月23日,在“中国社火文化之乡”陕西省宝鸡市陇县,社火队进行竞技表演。倪树斌摄



2月24日,在四川省成都市文殊坊景区,一支舞龙表演队为市民表演舞龙。  
薛玉斌摄(新华社发)

### 习近平强调

- 让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义
- 把能不能依法办事、遵守法律作为考察识别干部的重要条件

## 切实保障我国渔民的正当权益 南沙群岛海域将开展常态化护渔

据新华社广州2月24日电(记者梁钢华)记者从农业部南海区渔政局获悉,针对维权护渔工作面临的新挑战,我国将在2013年在南沙群岛海域开展常态化护渔,切实保障我国赴南沙作业渔民的正当权益。

农业部南海区渔政局局长吴壮介绍,2013年是我国维权护渔面临新挑战较为集中的一年,渔政部门将围绕做好维权护渔工作这一个中心,全力以赴地积极推进维权护渔各项工作。

吴壮说,2013年维权护渔工作的重心是:看好黄岩岛,守好美济礁,加强西沙和北部湾监管以及开展南沙常态化护渔。其中,扎实推进南沙群岛海域常态化护渔工作,将成为整体工作的重中之重。



### 护航编队演练远海临检拿捕

2月24日,中国海军第十三批护航编队战士利用护航契机,派临检组战士登临一艘配合演练的中国香港籍商船,并成功完成远海临检拿捕演练。图为参加演练的护航编队临检组战士乘快艇前往商船。  
新华社记者 朱绍斌摄

### 继续巡航钓鱼岛 中国海监船编队

本报北京2月24日电(记者余建斌)根据国家海洋局网站发布的消息,2013年2月24日,中国海监50、15、26船编队继续在我国钓鱼岛领海内巡航。

## 安倍,该醒醒了

■ 张红

安倍期盼已久的美国之行结束了。面对美国似乎刻意的低调、面对类似“一日游”的尴尬,安倍纵有千般委屈也不得不在脸上堆起笑容,并大声宣布“日本回来了”。安倍希望修复在野田佳彦时期受损的日美关系,同时,自然也希望美国充当其坚强后盾。

最近,安倍有了几分春风得意的意思。成立两个多月的安倍内阁支持率飙升。民调显示,其支持率最高已达71%。很长一段时间以来,安倍是第一个当选后支持率没有下跌反而上升的日本首相。另外,民调显示,在即将到来的7月份参议院选举中,安倍带领的自民党赢得多数议席的前景也出现乐观信号。

在甜味的果实面前,安倍似乎有些飘飘然。他一改刚上台时对周边国家“示好”的举动,言行中再次充满强硬色彩。先是发表了令人震惊的涉华言论,甚至曲事实、攻击抹黑中国、煽动中日对立的程度引发中方提出严正交涉。接着,日本中央政府高调派高官参加岛根县的“竹岛(韩国称独岛)日”活动,将韩日关系带入“高度紧张状态”。

接着,把周边关系搅得紧张不安的日本跑到美国扮“无辜”,想向全世界展示

自己的强大靠山,梦想着借美国重返亚太的东风进一步谋取亚太领导地位。结果呢?美国用近乎“无视”的态度、取消联合记者会的“吝啬”、针对钓鱼岛问题的“沉默”给日本泼了一大盆冷水。

这是日本自找的。日美同盟中,日本从来都只是美国的利益出发点。纵观日本历史,美国对日本不断扶持又不断打压。其中,令人印象最深刻的莫过于“广场协议”。然而,这一点,日本似乎从未看清过,或者说,从未愿意承认过。

安倍在美国的演讲中强调日本不是“二流国家”,保证“让日本重新强大起来”。只是,日本似乎自始至终都没有摆正自己的位置。一方面,日本似乎不明白,既然向美国表了忠心,它这颗心甘情愿的棋子怎么可能得到与“主子”平起平坐的机会?另一方面,日本似乎不愿相信,自身的发展离不开亚洲。

如今,世界经济的发展重心已经东移,美国向亚太地区的“战略再平衡”正是对这一趋势做出的反应。再看日本。日本国内人口老龄化越来越严重、内需拉动严重不足,欧美经济低迷又导致进口需求下滑。

这意味着,日本经济要想走出低迷,最好的选择正是融入蓬勃发展的亚洲经济圈。

安倍不是不明白这个道理。只是,他选择了“两面派”的做法:在经济上试图靠近亚洲各国,在政治上却以强硬姿态伤害着邻国民众的情感。最近的例子莫过于《华盛顿邮报》事件。面对中国的严正交涉,日本试图用“误解”来“打圆场”。不过,《华盛顿邮报》不给日本这个面子,刊登访谈全文证明自己是准确诠释了安倍的言论。

安倍在美国的演讲中依然措辞强硬,重申“日本对钓鱼岛的主权”,并称“不会容忍日本领土主权受到挑战”。他明白地指出了自己的靠山:“国际社会不应该怀疑美国与日本之间强大的同盟关系。”

只是,经过此次的美国“一日游”,安倍真的该醒醒了。

(作者为本报责任编辑)



本栏目主持人: 陈振凯