热炒中国“老无所依” 推论属于“刻舟求剑”

养老金“缺口”风险被严重夸大

本报记者 **周小苑**

老有所养 **蒋跃新**作（**新华社**发）

热点聚焦

近日，巴克莱集团发布报告称，由于中国养老金缺口的不明，未来将显著影响中国的政府性债务水平。此外，更有外国媒体援引国内研究机构发布的材料称，未来20年内中国的养老金缺口将累计至10.9万亿美元，这将导致未来中国老无所依。至此，中国养老金缺口到底有多大的问题再度被推到了舆论的风口浪尖。

那么，中国养老金究竟有没有缺口？如果有，缺口究竟有没有这么大？对此，各研究机构和专家均表达了不同观点。仅从现实数据来看，专家认为，养老金当期不存在缺口问题，未来“巨大缺口将导致中国人老无所依”说，也是严重夸大风险，无充分事实依据，并未用动态的发展的眼光看待问题，而是陷入了“刻舟求剑”的推论误区。

算总账尚有1.9万亿结余

近年来，尽管中国的养老金收缴和使用制度一直在不断地完善，但是养老金是否存在缺口的问题一直受到广泛关注。尤其是去年由中国银行首席经济学家曹远征牵头的中银研究团队和德意志银行大中华区首席经济学家马骏牵头的复旦大学为主的研究团体联合发布《化解国家资产负债中长期风险》的报告称，到2013年，中国养老金的缺口将达到18.3万亿元。在目前养老制度不变的情况下，往后的年份缺口逐年放大，假设GDP年增长率为6%，到2033年时养老金缺口将达到68.2万亿元，占当年GDP的38.7%。

该报告一经公布，立即引发舆论哗然。然而，根据人保部公布的2011年数据，中国城镇基本养老保险基金总收入为1.7万亿元，总支出为1.3万亿元，年末累计结存达1.9万亿元。人社部新闻发言人尹成基曾表示，总体上说，养老保险基金收入大于支出，当期不存在基金缺口问题。只有少数省（区市）当期基本养老保险费征缴收入不抵支出，但有中央和地方财政的补助，都实现了收支平衡。

“就现实的数据来看，我们的养老金是没有缺口的。”中央财经大学社会保障系主任、中国社会保障研究中心主任褚福灵对本报记者表示，现在一些机构关于缺口的说法是指未来的缺口，是一种推测和测算。现在养老金的发放是有足够基金支撑的，就现实发放来看，我们的社保基金是有结余的，是没有缺口的。

2万亿空账是怎么回事

那么，中国养老金到底存不存在缺口呢？对此，中国银行首席经济学家曹远征表示，1.9万亿元的结余指的是现金流量，而18.3万亿元则是存量。现金流量有结余不代表没有亏损。

不过，在人保部专家何平看来，这两个数据并不是很矛盾。从目前看，算总账，养老金整体上结余两万亿左右，但是在一部分省市又是有缺口的。这是因为现在不是全国统筹，各地方平衡各地方的收支，所以中央财政还每年需要补贴1000多个亿给那些有缺口的省份，这是当期的情况。而将来养老金可能实行全国统筹，统一调拨资金，把结存的资金给那些有缺口的地方，这个情况就会得到缓解。

而在去年底，中国社会科学院世界社保研究中心发布《中国养老金发展报告2012》显示，中国城镇基础养老保险个人账户空账额继2007年突破万亿元大关后，2011年突破2万亿元大关，达2.2156万亿元。

如果不存在缺口，那么2万多亿空账又是怎么回事？对此，中国劳动学会薪酬专业委员会常务理事吕井海表示，一方面，中国社保制度建立较晚，很多以前退休的人员没有缴费就参保。当时在职职工的个人缴费无法全部进入自己的个人账户，被部分拿去给退休者发养老金，这就使在职职工个人账户出现空账；另一方面，近年来国家连续以每年10%左右的幅度提高养老金，使得国家财政只能优先为退休者发放养老金，而无法在短期内解决空账问题。

增加储备坐实个人账户

何平表示，关于养老金缺口问题，从目前来看并没有社会上吵得那么严重。但是，也有专家指出，如果现行养老制度不变，养老金缺口放大对财政造成巨大负担这一总体趋势是确定的。

那么如何才能防患于未然，解决未来养老金可能出现的缺口问题？何平认为，有两个基本的出路：一个是增加个人缴费，把个人账户坐实，使将来老年人的一部分养老金由个人账户发挥作用，这样就可以缓解未来的一些压力。另一个是增加战略储备金，应该趁着经济高速增长、财政收入比较快、国有资产收益比较好的时候，留足了储备，以将来应对未来的缺口。

此外，财政部社会保障司副司长符金陵指出，中央财政将从两个方面做好工作，应对养老金收支失衡问题。一方面进一步调整财政支出结构，加大对基本养老保险的补助力度。另一方面将配合人力资源部和有关部门加强顶层设计。从宏观方面推动制度化改革。同时要推进全国统筹，研究制定基础养老金全国统筹的思路和方案。此外还将建立企业职工基本养老金的正常调整机制，使养老金的水平与物价指数、与工资增长水平相适应，能够反映出物价变动情况和改革发展的成果。

声音

●企业定价不能超越法律

反垄断法有经济宪法之称，其目标是为了预防和制止垄断行为，保护市场公平竞争。企业固然有选择不同定价策略的自由，但是不能超越法律的边界。即使是奢侈品，定价策略和机制也不能违背反垄断法。

——国务院反垄断委员会专家，中国政法大学教授**时建中**表示。

●中国经济结构明显失衡

中国经济结构出现明显失衡。主要表现在不少行业包括一些高耗能行业产能过剩、第三产业发展滞后、消费需求对经济拉动作用偏低、社会公共产品和服务供应短缺、居民收入分配不公和差距过大等。

——中国社会科学院学部委员**张卓元**教授认为。

●税收不应用于调节短期行为

税收是十分严肃的事情，要有持续性，所以税收政策应该是长期执行的，而不应用于调节短期行为。楼市出现的过热问题，要从增加供给、金融、税收等多方面去综合解决。

——毕马威华中区税务主管合伙人**卢奕**认为。

●“反浪费”不会影响扩大消费

扩大消费并不意味着允许或者纵容浪费。提倡勤俭节约、反对铺张浪费，不仅不会影响扩大消费，反而有利于形成文明节约、绿色低碳的消费模式，实现消费的可持续发展，有利于缓解农产品供求矛盾，对维护生态平衡和保护环境也有重要意义。

——商务部新闻发言人**沈丹阳**表示。

（**张东伟 梁益琴**辑）

国际大型邮轮驶入吴淞口

2月21日，上海吴淞口国际邮轮码头迎来2013年度第一艘国际大型邮轮——玛丽女王2号，2300多名境外游客随船抵沪观光。

图为邮轮停靠在吴淞口国际邮轮码头。 新华社记者 **裴鑫**摄

世界经济将保持中速增长

据新华社北京2月21日电（记者**徐松**）据中国现代国际关系研究院世界经济研究所所长陈凤英预测，尽管仍存在不确定因素和风险，未来的世界经济将能保持3%-4%的中速增长。

“今年总体的经济形势将好于2012年，尽管存在这样那样的风险，但世界经济将能够保持3%-4%相对稳定的中速发展。”陈凤英21日在北京说。

去年是大选年，全球有26个国家或地区迎来政权交替或执政党换届，这些国家占全球GDP的比例高达51%。陈凤英认为，换届或政权更迭所带来的影响将为今年的经济发展贡献“政治正能量”。

“受周期因素的影响，世界经济先抑后扬的总体走势已基本形成。此外，经济全球化因素对国际贸易和国际资本流动仍将继续产生深远影响。”陈凤英说。

克什克腾旗举行“兴畜节”

2月21日，内蒙古赤峰市克什克腾旗达日罕乌拉苏木贡格尔嘎查举行“兴畜节”，祈求风调雨顺，牲畜兴旺，国泰民安。图为牧民们在举行“兴畜节”祭祀活动。 **孙国树**摄（**新华社**发）

把劳动力留在家门口

新春伊始，河南省周口市太康县一些企业纷纷通过举办各类招聘会、提高工资待遇、改善宿舍环境等措施吸引返乡过年的务工人员留在本地工作，让他们在家门口实现轻松就业。

▲一家服装企业的工人在生产线上作业。

▼工人在车间作业。 新华社记者 **李 博**摄

比较优势很显著 未来仍是避风港

吸引外资今年不会“跳水”

本报记者 **赵鹏飞**

商务部公布的最新数据显示，2013年1月，我国实际使用外资金额92.7亿美元，同比下降7.3%（未含银行、证券、保险领域数据）。中国吸引外资金额已经连续8个月下降。专家认为，中国吸引外资金额虽然下降，但一个月的数据并不能代表全年形势，中国仍然是最佳投资地之一，今年吸收外资规模仍将保持平稳态势。

引资 出现下降很正常

数据显示，我国吸收外资从2011年11月至今，除2012年5月出现微增外，其余月份均为负增长。今年1月份延续了此前多月的下降态势。连续8个月的负增长也造成了去年我国吸引外资出现自2009年以来的首次年度下降。

“从总体上看，在当前全球经济不稳的条件下，全世界的跨国投资、资本流动都在趋向下降。”商务部国际贸易经济合作研究院研究员梅新育对本报记者说，从中国外商直接投资主要来源地看，欧盟、日本经济连续萎缩两个季度以上，美国去年四季度经济也出现萎缩。这种情况下，他们对外直接投资的能力大大下降。“不能强求中国吸引外资量仍然是增长的，这是不现实的。”

“以前，在经济起飞初期引进外资较少的情况下，中国有可能实现在全球直接投资下降的情况下，吸引外商直接投资的金额上升。”梅新育表示，但在目前中国吸引外商直接投资的规模较大，已经连续20年成为吸引外资最多的发展中国家的背景下，1月份吸引外商直接投资出现下降是正常的。

“还有一个重要原因是，外国投资者在中国市场上的竞争力下降了。”梅新育说，现在，中国已经出现了一批具有强大国际竞争力的本土企业。“自身实力不济可能是外商投资意愿下降的原因之一。”

专家指出，我国主动调整包括外资结构在内的经济结构，在吸引外资过程中开始从追求数量转向追求质量也影响了吸引外资总规模。此外，国内各种要素成本上升也有一些影响。

中国 仍是最佳投资地

据商务部的初步研判，2013年中国吸收外资的规模仍将保持平稳的态势，不会出现大幅度的下降。这主要是因为，从总体上看中国利用外资保持增长的主要动力并未消失。

商务部发言人沈丹阳表示，今年中国宏观经济增速有望继续回升，这是稳定利用外资的基础性因素。其次，中国利用外资的比较优势依然存在。尽管劳动力成本在上升，有些地方面临资源和能源的约束、土地的约束，但经济社会发展基本面趋好，国内市场潜力巨大，产业配套完善，集聚效应突出，人力资源丰富，整体素质比较高，投资环境正在不断继续改善，这些都是我们利用外资的有利因素。

“中国巨大的市场潜力是吸引外商投资的一大优势。”梅新育认为，我国实行开放的市场经济会为本土企业和外资企业提供更多的机遇。随着中国经济实力和地位的增强，越来越多的投资者将中国当做一个避风港，中国作为避风港的地位和作用正在显现并且将日益突出。

此外，跨国公司仍然将中国作为主要投资地之一。中国美国商会和中国欧盟商会的调研都显示，大多数跨国公司认为中国的战略地位更加重要，他们计划在未来几年内继续扩展在华的业务。联合国贸发会议的调查也显示，中国仍是跨国公司投资的首选地。

引资 未来会呈平稳态势

专家们普遍认为，虽然1月吸收外资金额依然是负增长，但是，也有不少好的迹象，比如全国新设外商投资企业数增长了34.3%，合同外资额也增长了13.1%。新设外商投资企业数一直被业内视作未来数月后吸引外资金额的前瞻数据。

“今后，面向中国市场的外商投资比例会上升。”梅新育认为，以前在中国大陆投资的外商投资大多是面向海外市场，今后面向中国市场的投资占比会上升。此外，随着经济实力的增强，一些新兴市场经济体对中国的直接投资可能会有明显增加。

联合国贸发会议投资与企业司司长詹晓宁认为，中国吸引外资进入了成熟阶段，将更多地从数量增长转向质量和结构的提升与优化。高附加值、高技术含量的外国投资以及高端制造业和服务业吸引的外资比重将进一步上升。

“未来若干年，我国吸收外资基本可以保持比较平稳的态势。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长李雨时认为，关键在吸收外资的质量上多下工夫。利用外资在中国国内生产过程中较强的技术溢出效应，提高我国的技术水平。

市场观察