

用最严标准治空气污染

环保部确定大气特别排放限值重点控制区

本报记者 孙秀艳



环境保护部日前先后出台了一系列举措,打出一套组合拳,用最严标准治理空气污染状况,这对有效改善中国空气质量意义重大。

确定重点控制区域

涉及19个省区市47个地级及以上城市的六大重污染行业

环境保护部部长周生贤19日主持召开环境保护部常务会议,会议决定在重点控制区实施大气污染物特别排放限值。

会议确定,这次纳入特别排放限值的重点控制区,共涉及19个省(区、市)47个地级及以上城市的火电、钢铁、石化、水泥、有色、化工等六大重污染行业以及燃煤工业锅炉的新建项目,火电、钢铁、石化工业以及燃煤工业锅炉的现有项目。



从2013年3月1日起,这些地区新受理的火电、钢铁环评项目将执行大气污染物特别排放限值;石化、化工、有色、水泥行业以及燃煤工业锅炉等

项目待相应的排放标准修订完善并明确特别限值后执行。47个城市的主城区范围内,现有项目中的火电行业燃煤机组从2014年7月1日起执行烟尘特别排放限值;钢铁行业烧结(球团)设备机头从2015年1月1日起执行颗粒物特别排放限值;石化行业、燃煤工业锅炉项目待相应的排放标准修订完善并明确特别排放限值后,按照标准设定的现有项目过渡期满后分别执行挥发性有机物、烟尘特别排放限值。

会议认为,“十二五”时期是我国全面建成小康社会的关键时期,工业化、城镇化将继续快速发展,汽车保有量和煤炭消费总量持续增长,大气环境将面临前所未有的压力。严重的大气污染问题,不仅损害人民群众身体健康,而且破坏生态环境。必须采取严格的大气环境管理措施,在重点控制区实施大气污染物特别排放限值,严格控制大气污染物新增量,倒逼产业结构的升级和企业的技术进步,从而推动大气环境质量不断改善。

严控PM2.5总量

到2015年,基本建立起重点区域细颗粒物污染防治体系

环境保护部日前发布《环境空气细颗粒物污染防治技术政策(试行)》征求意见稿。意见稿提出,在开展细颗粒物排放总量调查的基础上,实行细颗粒物排放总量控制

制度,将细颗粒物纳入污染物减排统计、监测考核体系。细颗粒物即PM2.5,按照意见稿,其主要来源于两个方面:一是各种污染源和发生源向空气中直接释放的细颗粒物,包括烟尘、粉尘、扬尘、油烟、油雾和花粉等;二是部分具有化学活性的气态污染物在空气中发生反应后生成的细颗粒物,这些前体污染物包括二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物(VOCs)和氨等。防治环境空气细颗粒物污染应针对其成因,全面而严格地控制各种细颗粒物及其前体污染物的排放行为。



雾霾天出行的人

意见稿明确了细颗粒物污染防治目标,即到2015年,建立有效的排放监控机制和考核机制,构建完善的政府和企业目标责任制,基本建立起重点区域细颗粒物污染防治体系,并逐年减少细颗粒物排放总量;到2020年,建立区域层面大气污染监测、评估、监督体系,细颗粒物排放总量显著下降。

意见稿关于污染预警与应急措施的内容中,提出建立部门间气象条件与空气质量会商机制。对于未来可能出现的严重空气污染,应及时向社会发布预警信息。应根据当地细颗粒物来源和污染源分布情况,制定严重空气污染的应对方案,包括:紧急关停的排污设施名单、敏感人群防护方案、不适人群治疗方案等。出现严重空气污染状况时,应及时启动应对方案,开展相关工作。应将老年人、中小學生、体弱多病人员等作为敏感人群,及时发布个人防护建议,包括减少户外活动、关闭住所门窗、停止体育锻炼、外出佩戴防护用口罩等。

另外,意见稿中关于“应将制定城市建设规划作为防治细颗粒物污染的重要手段”的表述引人注目,其内容包括优化城市功能布局,合理设置公共交通系统,缓解交通拥堵等。



北京北海公园正常天气与雾霾天气对比

吴邦国抵达澳门 出席纪念基本法颁布20周年活动

据新华社澳门2月20日电(记者李寒芳、赵卫)应澳门特别行政区行政长官崔世安的邀请,全国人大常委会委员长吴邦国20日中午抵达澳门,出席澳门社会各界纪念澳门基本法颁布20周年活动,全国人大常委会副委员长周铁农等陪同人员同机抵达。

当天下午,吴邦国会见了澳门特别行政区行政长官崔世安。在听取崔世安汇报后,吴邦国表示,中央对特区政府的工作是充分肯定的,对澳门各界人士在爱国爱澳旗帜下团结奋斗的精神是充分肯定的。他说,澳门回归祖国13年的实践充分证明,“一

国两制”方针具有强大生命力,澳门同胞有智慧、有能力、有办法管理好、建设好、发展好澳门。希望特区政府高度重视澳门的长远发展规划,在“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的实践中,不断探索符合澳门实际的发展路子。

随后,吴邦国在崔世安的陪同下前往珠海市视察正在建设中的澳门大学横琴校区。

当天晚上,吴邦国会见了全国政协副主席何厚铨。吴邦国高度评价何厚铨为澳门的长治久安和繁荣发展作出的重大贡献。

温家宝主持国务院常务会议 确定五项措施调控房地产市场

据新华社北京2月20日电 国务院总理温家宝20日主持召开国务院常务会议,研究部署继续做好房地产市场调控工作。

会议确定了以下五项政策措施:完善稳定房价工作责任制;坚决抑制投机投资性购房;增加普通商品住房及用地供应;加快保障性安居工程规划建设;加强市场监管。

海军第十四批护航编队抵南中国海



2月20日,中国海军第十四批护航编队在南海某海域顺利实施首次横向液货补给。2月16日出发的中国海军第十四批护航编队目前已到达南中国海海域。图为综合补给舰徽山湖舰(右)为导弹驱逐舰哈尔滨舰实行液货补给。

新华社记者 饶 饶 摄

一月份全国新设外企同比增长逾三成

本报北京2月20日电(张意轩、韩晓梅)商务部今天发布统计数据显示,1月,全国新设外商投资企业1883家,同比增长34.3%;实际使用外资金额92.7亿美元,同比下降7.3%(未含银行、证券、保险领域数据)。

对外直接投资方面,商务部数据显示,2013年1月,我国境内投资者共对全球123个国家和地区的777家境外企业进行了直接投资,累计实现非金融类直接投资49.14亿美元,同比增长12.3%。

看日本如何误导美国

刘江永

2月21日安倍晋三启程访美,引起各方关注。战后以来,主宰美日关系的一直是美国。日本影响并主导日美关系似乎是不可想象的——但历史和现实都不乏这样的例子,尤其是在涉及中国的问题上。

第一,迎合美国所谓共同价值观,促使美国支持日本。日美首脑会谈常讲日美“具有共同利益和价值观”。这是日本从精神认同上影响美国的一种方式。1931年“九一八”事变时,日本就曾渲染其进入满洲可以防止苏联赤化,并曾诱使美国胡佛政府采取绥靖政策。战后,吉田茂、岸信介、佐藤荣作内閣又以追随美国反共姿态,获美扶植,美国便牺牲中国利益,把钓鱼岛划归日本管辖。如今,日本当政者若把中国作为主要战略对手,开展“价值观外交”,似仍可搞定美国。

第二,在关键事实上误导美国对决策有影响的研究人员,从而影响美国决策。关于钓鱼岛问题,典型例子之一是,美国国会图书馆1996年相关报告在最关键问题上严重失实。该报告称:“1895年1月14日,天皇发布敕令称尖阁列岛群岛归属日本。”但根本不存在任何天皇敕令宣布“尖阁列岛(钓鱼岛)”归属日本的事实。1895

年1月14日,是伊藤博文内阁趁甲午战争获胜之机,秘密通过内阁决议窃占钓鱼岛的。日本天皇曾于1896年3月5日发表13号敕令公布了冲绳各岛范围,但其中根本没有钓鱼岛。只可惜,上述基本事实居然被美国专家搞错了,可见美国受日本误导之深。

第三,日本对《旧金山和约》、《日美安全条约》等,为我所用并不断强化,形成政策惯性。《旧金山和约》第三条称:“日本对于美国向联合国提出将北纬二十九度以南之南西诸岛……置于联合国托管制度之下,而以美国为唯一管理当局之任何提议,将予同意。”其中并未出现钓鱼岛,和约谈判时也未提及钓鱼岛,而日本却硬说包括在内。条约规定日本同意美国的“任何提议”,而美国1971年就提议日本就钓鱼岛主权争议同中国对话,日本却就是不同意。如今,在钓鱼岛问题上,日本一面强调不存在争议;一面又要求美国承担军事保护。这体现了日本的主导和绑架。《日美安全条约》第一条规定:“……通过以和平手段解决各自的国际纷争,来维护国际和平与安全及正义。即使是为了保持领土完整和政治的独立,也应该慎重使用武力威胁,武力行使及与

联合国的宗旨不相符的方法。”对于这一条,日本政府几乎从未提及,而经常强调的是钓鱼岛适用于《日美安全条约》第五条,企图拉美国下水,美国还真跟着跑。

第四,利用紧张局势,在日美首脑会谈的议题设定上起主导作用。如果把钓鱼岛问题作为日美首脑会谈的主要议题,促使奥巴马总统亲口说出《日美安全条约》适用于钓鱼岛,日本就可以向中国打“美国牌”,而中美日关系事实上就可能由日本主导。安倍访美的日程虽由美国主导,而安倍则更重视议题的设定和从结果上体现日本主导。

日本居心叵测,而美国会不会被日本再度误导和主导,甚至绑架?我们等着瞧。

(作者为本报特约评论员、清华大学当代国际关系研究院副院长)



本栏目主持人: 陈振凯



广西昭平: 喜采春茶

2月20日,广西贺州市昭平县举行2013早春茶开采仪式,全县茶园提早进入春茶采摘期,几万名茶农还没有过完新春佳节就赶紧上山赶采春茶。地处广西东部的昭平县,共有茶园16万亩,茶叶企业100多家,年产干茶7000多吨,总产值近8亿元。

图为在昭平县走马乡庙村龙湾屯,当地群众在采摘早春茶。

新华社记者 陆波岸 摄