

深化收入分配制度改革若干意见公布

本报北京2月6日电 由国家发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部联合制定、国务院2月3日批转的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》(以下简称“意见”)今天公布。该意见旨在贯彻落实党的十八大提出的“实现发展成果由人民共享,必须深化收入分配制度改革”要求,深入推进“十二五”规划实施,完善收入分配结构和制度,增加城乡居民收入,缩小收入分配差距,规范收入分配秩序。(意见全文见海外网www.haiwai.net.cn.)

意见共分7部分35条,充分阐释了收入分配制度改革的重要性和艰巨性,指出当前收入分配领域仍存在一些亟待解决的突出问题,主要是城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,收入分配秩序不规范,隐性收入、非法收入问题比较突出,部分群众生活比较困难,宏观收入分配格局有待优化。这些问题是发展中的矛盾、前进中的问题,必须通过促进发展、深化改革来逐步加以解决。

意见提出了深化收入分配制度改革的主要目标:

——城乡居民收入实现倍增。到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番,力争中低收入者收入增长更快一些,人民生活水平全面提高。

——收入分配差距逐步缩小。城乡、区域和居民之间收入差距较大的问题得到有效缓解,扶贫对象大幅减少,中等收入群体持续扩大,“橄榄型”分配结构逐步形成。

——收入分配秩序明显改善。合法收入得到有力保护,过高收入得到合理调节,隐性收入得到有效规范,非法收入予以坚决取缔。

——收入分配格局趋于合理。居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重逐步提高,社会保障和就业等民生支出占财政支出比重明显提升。

意见提出,继续完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制。实施就业优先战略和更加积极的就业政策,扩大就业创业规模,创造平等就业环境,提升劳动者获取收入能力,实现更高质量的就业。深化工资制度改革,完善企业、机关、事业单位工资决定和增长

专家解读

完善初次分配机制 调动各种要素积极性

范剑平 国家信息中心首席经济师

我国初次分配的体制机制仍有许多不完善之处,突出表现为劳动者报酬在初次分配中占比过低,就业机会公平仍有诸多不足之处,行业之间、企业内部收入差距较大,还存在劳务派遣引起的同工不同酬现象,有些人通过不正当手段无偿或低价占有和使用公共资源而“一夜暴富”。初次分配领域进一步深化改革任重道远。

发达国家和发展中国家的实践都证明,初次分配是一个国家收入分配的重要基础。经合组织国家的基尼系数在再分配前主要

分布在0.4-0.5之间,再分配调节后主要分布在0.2-0.35之间,这说明发达国家的再分配机制比较有效。但发展中国家基尼系数在再分配前主要分布在0.4-0.6之间,经再分配调节后变化不大,这说明发展中国家的再分配调节能力较弱。根据国际经验,在我们这样一个13亿人口的发展中大国,如果初次分配差距过大,指望再分配来调节相当困难。因此,完善初次分配机制,在收入分配改革中应该得到高度重视,初次分配和再分配都要兼顾效率和公平。

强化再分配机制 加强收入分配调节

贾康 财政部财科所所长

制。这一点从政府责任角度客观地决定着政府作用的主要领域,以及合理而充分发挥政府在收入再分配中作用的必要性。既然政府于再分配领域的尽责是一种“天经地义”,就亟须进一步讨论当前和今后我国政府对此尽责的具体形式、要领和配套事项。《若干意见》明确提出:“加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。”我们应当据此不失时机地深化收入分配制度改革,优化收入分配状况,造福于全体人民。



在收入分配中,总体而言,初次分配和再分配都需要兼顾公平和效率,但客观地看,初次分配发生在千千万万分散的市场主体的分配行为层面,需要在培育和建设、健全市场的基础上,较为充分地尊重市场机制的作用和市场主体的自主权,而再分配是发生于初次分配之后,主要由政府作为调节主体依据法律和政策来贯彻实施的第二轮调节,其主要手段为税收、社会保障和转移支付方面的制度安排与运行机制,形成主要由市场决定生产要素价格的机制。对部分过高收入行业的国有及国有控股企业,严格实行企业工资总额和工资水平双重调控政策,逐步缩小行业工资收入差距。建立健全根据经营管理绩效、风险和责任确

定薪酬的制度,对行政任命的国有企业高管人员薪酬水平实行限高,推广薪酬延期支付和追索扣回制度。

意见提出,加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。健全公共财政体系,完

西藏提高12项民生补助标准

据新华社拉萨2月6日电(记者张京品)西藏自治区人民政府日前决定,2013年提高12项民生补助标准,包括教育补助标准、企业退休人员基本养老金、农牧区医疗制度财政补助等,这将惠及约九成西藏百姓。

本次提高民生补助标准,一是企业退休人员基本养老金月人均拟提高10%,将达3043.2元;二是新

型农村养老保险基础养老金标准由月人均90元提高到105元;三是将城镇居民医疗保险财政补助标准由年人均260元提高到300元;四是农牧区医疗制度财政补助标准由年人均300元提高到340元。

教育补助标准再次提高,提标后每生每学期补助标准分别达到二类区2600元、三类区2700元、四类区或边境县2800元。

南京秦淮灯会亮灯



2月6日晚,一年一度的南京秦淮灯会亮灯。灯会期间,50万盏花灯、120余组大中型灯组把南京夫子庙、十里内秦淮河两岸、白鹭洲公园、中华门城堡以及老城南门东街区等灯会展区装点成灯的世界,再现了“秦淮灯彩甲天下”的盛况。

图为秦淮河上的璀璨灯火。

新华社发

2013社区网络春晚上线开播

本报武汉2月6日电(记者付文)6日19时,由中央文明办“社区志愿服务全国联络总站”和中国社区志愿服务网主办、武汉市文明办和百步亭社区承办的2013年社区网络春晚上线开播。人民网、优酷、土豆等200多家网络媒体同步播出。

组委会从5600多个节目中选出了56个,如情景剧《今天最幸福》、由玉树13个藏族孤儿合唱的《感恩的心》、河南7岁女孩邓雅文的豫剧

表演《小白鞋说媒》等。百步亭现代城社区刘阿姨说:“节目反映我们身边的事,演员是普通群众,这是我们老百姓自己的晚会!”

本届网络春晚费用几乎“零成本”。组委会负责人介绍,参演人员都是志愿者,工作人员也不领取报酬,晚会节目传送、播出都通过网络,开销非常低。据统计,本届社区网络春晚开播当晚,全国在线观看人数过亿。

央行报告提醒防范通胀风险

据新华社北京2月6日电(记者王宇、王培伟)中国人民银行6日发布的《2012年第四季度货币政策执行报告》指出,当前经济运行中仍存在多方面导致物价上行的因素,未来的通胀风险值得关注。

报告从3方面分析了物价上行的可能:未来劳动相对密集且可贸易难度较大的农产品、服务业价格可能会经历一个趋势性上升的过程;

经济回升和需求扩张可能会带来CPI的提升;全球超宽松的货币环境还会持续较长时间,主要经济体量化宽松政策不断加码,潜在的输入性通胀压力需要关注。

针对当前形势,报告称,应保持政策的连续性和稳定性,增强前瞻性、针对性和灵活性,处理好稳增长、调结构、控通胀、防风险的关系,把握好货币政策调控的重点、力度和节奏。

温州创金融监管审判联席制

据新华社温州2月6日电(记者张和平)浙江省温州市中级人民法院6日发布消息,温州市针对银行及民间借贷持续高发多发及涉面广、处置难,创建金融监管和金融审判“联席会议制”并已于5日首次举行联席会,以金改机制积极化解银行与民间借贷危机。

金融监管和审判“联席会议制”由市中院、经信委、法制办、金融局、人行温州中心支行、温州银监分局、温州保监分局等单位联合组成,由市中院金融审判庭和市金融

局负责具体事务,针对当前出现的突出问题,定期不定期召开联席会议研讨、处置。

该“联席会议制”出台了十大创新举措,包括畅通银行不良资产处置绿色通道、推进不良资产核销和破产、依法规范和支持银行对外转让不良资产、金融抵押债权直接兑现、健全金融债权小额速裁机制、妥善处理银行票据和信用证融资行为、加强跨省市银行不良资产清收工作和扶持民间借贷中心等新型金融组织发展。



2月5日,中国赴黎巴嫩维和医疗队员在布置营区。在中国第九批赴黎巴嫩维和医疗营区,队员们将简陋的营区装扮得焕然一新,准备在异国他乡欢度春节。

李丽萍摄(新华社发)

维和营区迎新春

蛇年春节马上就要到了,怎么过才更有年味?恐怕光靠“酒肉大餐”远远不够,还得靠“文化大餐”。记者发现,今年各地的文化活动更加亲民、惠民,文化市场更加繁荣。

庙会花会灯会唱主角

今年春节期间,全国各地根据地域特色,推出不同的民俗活动。各类庙会、花会、灯会,成为春节文化市场的主角。

以北京为例,春节逛庙会是市民必不可少的活动之一,因此有庙会的公园成为市民出游的首选。庙会中各种特色小吃、商品、民俗表演和套圈、射击等娱乐活动,极具吸引力。其中颐和园、地坛、龙潭湖等公园庙会尤受欢迎。

非物质文化遗产成为各类庙会、花会的亮点。太平鼓、舞龙、舞狮、耍中幡、地秧歌、腰鼓、泥人张、彩塑、吹糖人、核雕等非遗的表演和展示,会让更多人在节日里体会到传统文化的魅力。

各类民俗活动不仅丰富了节日生活,其市场化经营模式,也让活动交易收入颇丰。如2012年,为期3天的广州迎春花市成交额达到8478万元,为期一个月的河南鹿邑县老子庙会,旅游综合收入超过2.2亿元。这些数字显示出民俗活动的经济价值。

逛庙会品民俗 看演出听讲座 春节文化味更浓

本报记者 郑娜



二月五日,河北省秦皇岛市举办少儿春节联欢会。新华社记者 杨世尧摄

文艺演出好戏连台

文艺演出是春节文化市场的又一驾“马车”。与以往只能在电视上观看不同,近几年,人们在现场欣赏文艺演出的机会越来越多,品质越来越

高,文艺演出市场欣欣向荣。以北京、上海为例,从2月3日(腊月二十三)至2月24日(正月十五),北京将举办各类专业院团文艺演出635场,分布在全市近50家演出场所。上海从2月10日(大年初一)至24日(正月十五),将推出20台原创

免费大巴送我回家



2月5日,厦门市总工会安排50辆大巴,免费送300多家企业的2300名职工返乡。春运期间,志愿者每天分别在火车站、汽车站为返乡职工提供义务服务,并送上特产年货和平安祝福。

图为返乡职工在登车。

徐林 包云香摄影报道

文化馆春节无休

今年春节,全国许多城市的文化场馆不休假,免费开放,为群众提供了另一个过“文化年”的场所。这些举措体现了政府公共服务意识的提升和文化建设的努力。

天津市各博物馆、公共图书馆、纪念馆继续正常开放,除基本陈列展览外,还将推出内容丰富、形式多样的展览、讲座等活动。广东美术馆、广州艺博院除了正常的观赏项目,特意安排了分量更重的展览、趣味更浓的活动。江西省的博物馆、纪念馆向全社会免费开放,将组织100多个新展览……

一位网友就是这么在博客上吐露心声的:“春节,我们享受富足的物质生活外,更需要补充精神食粮。”