

事权你管我管谁也不管 财权你争我争谁也不让 政府职能“叠床架屋”亟待破解

本报记者 罗兰

我国行政管理体制改革历经几十年，在转变政府职能、优化政府结构、推进依法行政、创新管理方式等方面取得重要进展，温家宝总理日前在国务院第8次全体会议上指出，现行行政管理体制与不断发展变化的新形势、新任务、新要求相比，仍然存在一些不相适应的方面和需要改进的地方。专家表示，当前政府部门职能交叉、权责脱节、权力过分集中得不到制约等问题还没有从根本上解决，政府职能叠床架屋窒息了社会财富的创造。进一步推进政府职能转变，深化政府机构、行政运行机制、政府管理方式等各项改革成为当务之急。

管了一些不该管的事情

在政府与市场关系上，政府职能越位、缺位是当前行政管理的一大弊端。温家宝分析说，在市场经济条件下，如何正确处理政府与市场的关系，既是正确定位和全面履行政府职能的一大课题，也是对政府行政能力的一大考验。过去5年中，面对严峻复杂的国际金融危机冲击，我们运用政府这只“看得见的手”比较多，这是必要的，我们积极而有力地应对了风险。但我们确实也管了一些不该管的事情，一些该管的事情却没管好，特别是公共产品和服务提供不足、社会管理比较薄弱。各级政府还集中了过多的公共资源和社会资源，权力部门化、利益化的问题仍然存在，有些方面还在强化。

“当前政府职能定位还不到家”，中山大学政治与公共事务管理学院教授岳经纶在接受本报记者采访时说，政府职责是为创造

财富提供有利条件，增进百姓福祉。财富应由市场来创造，而现在政府不去着力创造环境，而是直接出面，成了财富创造者。事权你管我管谁也不管，财权你争我争谁也不让，岳经纶指出，政府管理错位也是一大问题。他说，这些年政府把太多精力放在被动应急上，超越和忽略了常规管理，应急管理取代常规管理，事发后再亡羊补牢，而该做的一些日常工作被耽误了，导致矛盾不断积累。同时，规章制度从文本上看都很齐全，但政府执行监管不到位。比如环保局，很难看到他们在公共场所监察环境。有些政府部门服务做得少，都在一窝蜂搞GDP。政府管理中存在的问题若不及时解决将产生很大危害。“最大危害是政府不能很好履行职能，久而久之会失信于民，未

来管理将越来越难。”岳经纶提醒说。

改革遭到既得利益者抵制

改革改了几十年为何依然问题丛生？改革难以推进的原因是什么？中山大学政务学院教授倪星对本报记者分析说，行政改革属于政治体制改革的一部分，离开政治体制改革谈行政改革，很多事情都难以做好。政治体制改革制约着行政改革，行政改革需要顶层设计，需要从政治体制改革系统来思考。“转变政府职能需要培育一定的土壤”，倪星认为，培育社会自治能力，调动社会组织、企业、公民和市场的力量，政府就不用承担更多责任。而现在社会组织缺乏，市场配置作用难以发挥，大部分工作由政



风向标 蒋跃新作 (新华社发)

府承担，忽略了社会和市场的力量，政府职能无法精简，机构改革成为无源之水。

凡事运行都要有推动力，行政改革难以推进还有一个重要原因就是缺乏推动力。倪星分析说，经济改革是增量改革，通过做大蛋糕让大家从中分利，但行政改革是存量甚至是减量改革，是对既得利益的再分配，这遭到大量既得利益集团的反对和阻碍，加大了改革的难度。

政府要有革自己命的勇气

建设人民满意的服务型政府是当前我国行政管理体制改革的目标，而让人民满意，政府就要具备革自己命的勇气。中国行政体制改革研究会顾问叶小文表示，行政体制改革毕竟是政府的自觉革命、自我革命，涉及到中央和地方各个层级，涉及到部门、地方利益，涉及到统筹协调，不能只靠各地区、各部门的自觉、自动。

中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯认为，今后行政体制改革将重点解决三大问题：一是公共治理的模式转变与政府结构的优化；二是公权力的运行和控制；三是官员选拔过程中党员和公众发挥作用的制度性提升。

经济学家余慧建议，政府机构的深层次改革在制度层面有几方面需要考虑：第一要加大政府信息公开；第二要转变政府职能，建立服务型政府；第三个要强化行政问责，建立责任政府；第四要坚持依法行政，建立法制政府。



●农业仍以家庭经营为基础

从农业经营主体来说，以家庭经营为基础这一点不能动摇。一些人认为家庭经营是落后的，规模小，不能实现现代化。但古今中外，农业不以家庭为主而搞得好的，还没有看到。

——中央农村工作领导小组副组长、办公室主任任锡文指出。

●应公布住宅用地供应量

政府可以通过管理预期来消除民众担心房价会暴涨的心理预期，例如官方公布住宅用地供应量以及未来商品房的供应量，以显示市场供需平衡，不需要担心房价会暴涨的恐慌心理。

——中国房地产指数研究院执行院长陈晟认为。

●能源结构不变雾霾会再现

中国的环境污染某种程度上仍在积累过程中，只围绕某些成品油质而小修小补，将无益于环境改善。彻底改变能源消费结构，尽快设立强制性工业排放标准，才能真正摆脱雾霾天气。

——厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强说。

●大国粮食决不能依赖进口

适度进口粮食有利于缓解国内耕地、水资源紧张压力，但粮食作为经济发展、国家自立的物质基础，对一个大国来讲，决不能依赖进口，必须立足国内。世界上多数大国粮食自给率都在90%以上。

——国家发改委产业经济与技术经济研究所研究员姜长云表示。

(梁益琴辑)

青海

湿地面积增 259 万公顷

据新华社西宁2月2日电(记者吴光于、李琳海)青海省林业厅发布的监测数据表明，截至2012年末，位于长江、黄河、澜沧江源地的青海省湿地面积达到816万公顷，比1997年增加了259万公顷。

在过去5年中，青海省共投资3050万元，开展青海湖和黄河源头姊妹湖扎陵湖、鄂陵湖三处国际重要湿地生态效益保护补助试点，实施面积达4.58万公顷。此外，还加强了对水质、生物多样性以及野生动植物疫病的监测，保障生态安全。

目前该省已建成青海湖、可可西里、三江源、祁连山、隆宝等7个省级以上湿地自然保护区，保护面积达到2120万公顷，占全省面积近30%。



西双版纳香蕉喜获丰收

近年来，云南省西双版纳调整种植业结构，香蕉种植实现新的突破，取得大丰收。图为西双版纳勐腊县勐腊镇曼龙代村的农民在清洗采摘的香蕉。

梁志强摄(新华社发)

深圳海关

打造深港物资绿色通道

本报深圳电(曹菲、郑相珩、李健)深圳是全国供香港食品的重要生产基地和离境口岸，85%以上的供港蔬菜、活畜禽、小食品等经深圳文锦渡口岸运往香港。春节将至，深圳海关采取多项措施，确保物资便捷通关。

据深圳海关隶属的文锦渡海关负责人介绍，海关设立了鲜活商品快捷通关窗口，安排“专人专岗”，对供港鲜活农产品一律优先办理。海关还设立了专用通道供鲜活农产品优先通关；海关还实行24小时预约通关等。据了解，目前企业每票集中报关货物，从申报到实际车辆出境，仅需约5分钟。

据统计，2012年全年，深圳海关共供港鲜活商品174.84万吨，货值22.5亿美元。



诸暨珍珠业转型发展

浙江省诸暨珍珠年产量已占全国总量的80%，世界淡水珍珠产量的73%。目前，诸暨珍珠产业通过转型发展，已研发出一批高技术含量的新产品，提升了产品附加值。图为美国客商正在洽谈业务。

胡捷摄

怒江天堑变通途



举世闻名的怒江自北向南纵贯云南省怒江傈僳族自治州300多公里。新中国成立前，怒江两岸的交通运输主要靠人背马驮，人们过江主要靠溜索和渡船，交通十分闭塞。近年来，云南省不断加快公路和桥梁的建设步伐，目前在怒江傈僳族自治州的怒江江面上修建了81座永久性钢筋混凝土汽车大桥和人行钢索吊桥等，让怒江天堑变成通途。

上图：2月2日，汽车在怒江傈僳族自治州泸水县六库镇一座刚建好的大桥上行驶。

右图：傈僳族男子在怒江中划着小船。

新华社记者 简以光摄



细数17年春节走势 接近九成红盘报收 股民节前能否领上过年“红包”

本报记者 周小苑

在经历火红的1月份之后，A股市场在2月份首个交易日再度大涨，迎来本月“开门红”。本周将迎来春节前最后5个交易日，股市能否延续此前涨势，让股民在节前领上行“红包”，为龙年收官画下圆满的句号呢？专家表示，从以往历史来看，春节行情一直都是涨多跌少，尤其是节前最后几天可能将有强势表现。不过长期来看，外围市场和国内经济环境的不确定因素仍然很多，股市未来仍将呈现震荡走势。

金融股领军带动反弹

2013年首月，A股市场延续去年底以来的反弹走势，在市场诸多利好作用下，大盘1月份以5.12%的涨幅完美收官。而2月份首个交易日，大盘在跳水后强势反弹，以大涨1.41%的势头为市场注入一针强心剂，并在金融股的带领下向上突破2400点大关。过去的一周，沪深两市连续5个交易日上涨，沪指更是单周大涨5.57%，创出2011年10月28日以来的最大周涨幅。

对于股市近期的强势表现，北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达对本报记者指出，这主要是因为股市前期下跌的时间和幅度都比较大，因此产生报复性反弹，再加上从去年十八大召开以来，IPO(首次公开募股)一直处于停发状态，使得市场供需矛盾得到缓解。此外，从国际上看，虽然全球经济复苏缓慢，但美国经济有好转趋势，美国股市去年表现尚可，对全球股市产生了一定的推动作用。从国内看，中国经济企稳态势超出了此前预期，经济增速比预料要好，使得投资者市场信心增加。

事实上，近期市场出现大幅反弹，金融股尤其是银行股功不可没。何维达表示，银行股在本轮反弹中起到带头作用，对股市上涨支撑作用明显。由于金融股在沪深300指数中所占权重较大，因此它的上涨



对股指整体上扬有很大贡献。但是何维达认为，银行股目前涨势有些透支，如果未来没有别的大盘蓝筹股扛起股市的大旗，银行股也估计不会走得太远。

节前上涨概率较大

股市的连续上涨，也让股民对未来市场走势产生了更多的期待，尤其是期待能在节前领上行情的“红包”。有机构关注了1996年至2012年共计17年春节走势，从春节前后各5个交易日的统计中发现，年前开始上涨的概率达到惊人的88%，年后上涨的概率也有82%。

“考虑到重要节日往往期待红盘的传统习惯，春节前最后几天可能有强势表现。”中投证券分析师徐晓宇认为，未来短期向上需要较强的刺激，向下更顺理成章，继续调整的可能性较大。如果把1949点启动的行情暂且看做是一轮中等级别的反弹，那么第一波的顶部本周可能已经形成，未来两周步入第二阶段震荡回调的可能性较大。

何维达认为，未来行情还会以震荡为主，部分板块股票还会有杀跌的过程，但是临近春节的最后一两个交易日，股市还

会再度反弹，因为券商和机构要让股民对节后行情有所期待，所以节前最后一周市场可能将呈现下跌再拉升的过程。

不过，在西南证券首席策略分析师张刚看来，股市未来形势并不乐观。他表示，1月份官方的PMI(采购经理人指数)数据比去年12月份出现微幅的下降，会让投资者对经济形势产生潜在的负面隐忧。此外，春节期间于外围股市走向存在很大的不确定性，也会引发机构投资者在节前最后一周套现的操作，将对股市形成拖累。所以在节前最后5个交易日，建议投资者在持仓上尽可能减少持仓比重。

诚信立市比行情更重要

尽管股市已连续两个月反弹，春节行情更令人期待，但是决定股市长期走势的最关键因素还在于市场本身。只有让股市运行在阳光下，严格治市，建立起资本市场诚信体系，才能让投资者恢复信心，吸引股民长期投资，这甚至比拉动行情上涨更为重要。

今年1月初，证监会再度使出杀手锏，严惩新股上市业绩变脸。由于对业绩下滑信息披露不够，科恒股份和南大光电两家创业板的保荐机构吃了罚单。国信证券、太平洋证券及其保荐代表人被采取监管措施。“诚信最主要的体现就是要公开公正，杜绝垃圾股上市，让股民能够得到合理回报。”何维达认为，证监会要规范股市行为，对IPO更要严格把关，不能出现上市后就跑的现象，这是对股民的不负责任，也就是不诚信。相反，公司上市后业绩良好，能够回报股民，则是诚信的具体表现。因此，一方面中介机构和券商要自律，另一方面证监会要对上市公司实行有效监督，使上市公司的承诺都能兑现，就是对股民的最大诚信。

市场观察