



温州五马街

# 温州：“金改”仍在“试水”时

本报记者 杨宁文/图



12城的2012  
年终报道

2012年，温州被各种消息所笼罩，房价下跌，资金链断裂，工厂停工，老板跑路。最新的一则新闻是2012年底传出来的，温州平阳鳌江泰宇花苑的老板携4亿元预售款跑路，建设银行被牵连其中。

金改试验区设立快一年了，建设的情况怎么样，有没有对当地经济的发展起到正面作用？记者到温州就金融和产业等方面问题进行了采访。

## 经济增速下滑

地如其名，12月的温州，湿润多雨，气候比北京温和很多，鲜花依然盛开。温州市发改委国民经济综合处处长孙福国和财政金融处处长陈基义向记者介绍了2012年当地宏观经济发展的一些情况和数字。在全国经济增长放缓的大背景下，温州该年度的地区生产总值



值、财政预算收入、社会消费品零售总额、出口总额、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入等增长指标均未完成。

温州2012年10月的统计月报显示，1-10月规模以上工业总产值同比增长-4%，而2011年该数字为14.3%；1-10月财政一般预算总收入增长2.4%，2011年该数字为18%；1-10月金融机构人民币存款余额增长1.9%，2011年该数字为16.2%；1-9月进出口总额同比增长-3.9%，2011年该数字为30.6%；1-9月工业用电量同比增长-5.9%，而2011年该数字为6.2%。

发改委的两位同志介绍说：“温州2012年度经济基本上是低开稳走，缓升向上的态势。这主要是受到欧洲市场萎缩的影响，对欧出口占温州出口的1/3，服装、鞋类产品受冲击都比较大。房价下跌了30%左右，几十万外来人口离开了温州，餐饮业、出租车、旅馆业、汽车销售业营业收入都下降了。不良贷款率也上升的比较快。”

“目前温州的亮点是政府投资，这些投资主要用于改造历史上比较差的基础设施，包括高速公路、医疗设施、博物馆、污水处理系统、排涝防洪系统等等。由于相关工业污染较为严重，必须加大污水处理力度，预计2013年可以实现100%的污水处理率。我们正在进行大规模环境优化和拆违绿化。”

“温州民间借贷存在‘两多’‘两难’的问题，即资金多、投资难，中小企业多、融资难。民间借贷需要规范化阳光化。金融改革提出设立民间借贷登记中心，但是其效果和可操作性有待检验。金改还提出多发些小额贷款公司和村镇银行牌照，但效果怎么样，目前也不好说。要认识到，温州乃至全国民间都不缺乏资本，而是缺乏技术和项目，这就牵涉到核心竞争力和产业升级的问题。没有实业，金融无从谈起。此前是炒房等的巨额利润才能支撑民间借贷，现在没有这样的利润来源了。如果靠民间借贷来维持实业，那就是毒药。”

“在金融市场建设方面，温州现在是信用体系建设试点城市，获得了PE备案管理权，建立了政府平台引导基金，在企业债券发行和融资租赁方面也有发展。此

外，在担保业的发展、保险资金运用、宅基地的使用、银行收费等方面，都需要中央的通盘考虑。央行应及早出台《借贷人条例》，探索利率市场化，实现核心要素的充分竞争和市场化定价。指望底层单兵突进，是很难收到大效果的。”

从温州市经信委得到的信息则更为微观一些，杨雄文和陈伟两位处长介绍了当地工业企业的情况。

“目前该规模以上工业企业有4000家左右，停产的约有100家，减产的家数则比较多。没有发生大规模关门倒闭的情况。同时，从2012年8、9月份起，产值和用电量都开始触底回升。一些开发商和投机者被房地产套牢，但是很多坚持实业的企业家问题不大。柳市镇的低压电器业，倒闭了一些没有核心竞争力的小厂。我们感觉当地实体经济困难的原因，一个是资金成本比较高，一个是一些原材料价格垄断，成本难以管理。当前如果想进一步深化改革，发展经济，就必须优化环境、增加财政支持、减轻民间负担，减少税收，扩大内需，拉动增长和就业。”

## 不良贷款率是谜

浙江省政府在温州市金融综合改革试验区实施方案中提出：“通过5年左右的努力，构建与温州经济社会发展相匹配的多元化金融体系，基本建成地方金融改革创新试验区，民间金融规范发展先行区、中小企业金融服务示范区，使金融业成为温州市国民经济的重要支柱产业，在促进产业升级、经济转型中发挥重要作用。”实施原则是3个坚持：“坚持整体设计、系统推进；坚持创新为要、监管先行；坚持上下联动、项目运作。”

在温州市金融办提供给记者的温州金融业发展系统规划中，温州金融业目前的问题是表述的：1、金融结构不尽完善，服务提供尚不均衡。目前，温州的金融发展模式仍然较为传统。在金融业务方面，银行业一家独大，实体经济高度依赖信贷支持，保险、证券期货、信托租赁等方面都较为滞后。2、社会融资渠道单一，直接融资占比过低。3、民营引导渠道不多，金融风险依然存在。4、金融基础设施落后，集聚区建设推进缓慢。5、中介服务发展滞后，金融人才相对匮乏。

在银行业改革方面，记者采访了温州银监分局监管三处的李鼎处长。李鼎认为，银行业是个高风险行业，并不建议全面放开民间资本进入银行。目前温州地区银行机构已经比较多，贷款额和GDP之比也已经超过两倍。他建议银行机构在信贷机制创新、贴近小微企业等方面下功夫，比如还款方式创新、信用贷款、顺位抵押等方面。

李鼎认为，不良贷款率与经济发展是密切相关的，各个地区存在差别，应该放宽考核，这个需要中央一



温州玛莎拉蒂车店

考虑。在比较敏感的不良贷款率方面，温州银监分局没有提供进一步数字。一些银行的温州分支机构人员也婉言谢绝了记者的采访要求。

温州保监分局局长孙峥嵘也接受了记者的采访。孙峥嵘介绍说：“保监会和省保监局都先后就温州金改进

行了调研，召开了动员大会。在险资运用方面，省以下项目不多。在产品创新方面，权限也主要在总公司。2012年1-11月，全市实现保费收入110.4亿元，同比增长7.7%。从业务结构看，非车险业务成为产险公司增长重要动力，1-11月，全市非车险业务持续快速增长，实现保费收入5.4亿元，同比增长15.2%，高于车险增速6.2个百分点。”

据孙峥嵘介绍，温州地处浙东南沿海，自然灾害多，涉及面广，地势地貌复杂。随着经济的发展，自然灾害带来的损失呈现越来越扩大的趋势，迫切需要保险业为企业和群众的恢复再生产提供经济补偿。温州政府职能转型要求充分运用保险功能，温州人风险偏好变化也要充分运用保险功能。

孙峥嵘说：“我觉得保险业主要有三大风险，经济金融风险、自然灾害风险、社会经济转型的管理风险。我们在自然灾害比如台风来临时，快赔足赔。开办小额贷款保证保险，抵押物加成保险、借款人意外险，这些都缓解了融资难。这些业务在金改以后都增多了。同时我们在农业保险、出口信用保险方面也在发展。此外，在服务社会管理创新方面，我们开办了责任保险、质量保险、环境污染保险、公共设施保险等等。在社会保障体系建设方面，我们参加了基本养老保险和基本医疗代办，发挥了网点多、专业能力强的优势，降低了行政成本，提高了保障水平。”

“在金改中，要争取中国保监会、浙江保监局对保险业参与试验区建设进行顶层设计和系统规划，争取上级保险公司扩大在温保险机构在产品开发、承保、理赔等方面的权限，争取上级保险公司在各方面加大对温州各级保险机构的投入力度，争取地方政府把保险业纳入经济社会发展全局统一谋划，出台配套政策。”孙峥嵘最后说。

## 搞实业要有核心竞争力

2012年，温州房价暴跌的新闻几乎天天可见。记者就此话题采访了温州建委副主任余跃彬。

余跃彬介绍说，温州严格执行了国务院限购政策，提出挤出投资投机，解决民生问题，收到了效果，房价目前比较稳定。所谓房价正暴跌的，是原来就达8万平方米左右的楼盘，原来中等价格水平的楼盘价格下跌约三成，大房子比较难以出手，中小户型还是比较抢手的。

余跃彬认为，限购政策需要细化，土地政策和住房政策都需要顶层设计和立法，不能长期依靠行政手段，这样效果不会太好，不利于地产市场发展的连续性和稳定性，也不利于改善民生。地产市场的暴炒和暴跌，都加大了国民经济的风险，也反映了游资无处可去。

在产业发展的核心竞争力方面，记者还采访了两家温州高新区的企业。

第一家是浙江俊尔新材料股份有限公司。公司副总裁朱春光介绍说，公司主要产品是改性材料，抓住了国产产品国产化和本土企业提高品质这两方面的需求，产量不但没有受危机影响，反而每年都在上台阶，目前占国内市场0.5%左右。公司产品应用广泛，没有中间商，提供技术服务、注意开发再生能源，提供个性化服务。公司依靠这些核心竞争力抓住了市场升级的机会，资金链宽裕，目前在准备上市，以便扩大生产，招募人才。朱春光同时也承认公司和国外业内巨头如杜邦、巴斯夫相比仍有技术差距，感慨没有能力投入更多的资金进行研发。温州本地的高房价也限制了人才引进，目前正在考虑到别的城市设立生产和研发机构。另外一个不利因素是，国内石油业垄断造成了原材料成本受制于人，居高不下。

第二家是浙江埃菲生能源科技有限公司。该公司主要致力于太阳能光伏系统设备、风力发电变频器、电动汽车充电桩、微网系统等新能源设备的研发、制造和销售，承接光伏发电系统项目咨询、设计、系统集成、工程总承包、运营维护等业务，及其他电力节能产品的研发、制造和销售。公司也没有受到太大的危机影响。

记者还来到了永嘉县的奥康皮鞋，这是家中国有名的鞋厂。该公司公关经理介绍说，此轮经济危机，没有品牌的代工厂受冲击较大，大鞋厂基本上还是稳步增长。这也充分说明了品牌的重要性和核心价值。据介绍，一些企业主没有坚守住主业，憧憬更高利润，盲目扩张，进入陌生领域，遭遇资金链断裂，让人唏嘘。



温州在建楼盘

## 学者观点： 温州金改应收缩目标与路径 自下而上与自上而下同步推

中国社科院金融所金融市场研究室主任杨涛接受记者采访时表示，“当前金融系统的主要问题：过度管制导致市场内在的金融创新动力不足；自上而下与自下而上的改革创新难以协调推进；金融服务实体经济存在结构性误区和偏差等。温州金融改革的核心，实际上是全面推动自下而上的金融改革创新，激发民间金融的活力，为自上而下改革提供试点经验。当前温州金融改革虽然取得很大进展，但是仍然没有达到预期的目标。主要的问题，一是温州金融改革本身还需要进一步收缩目标与路径，把重点集中在民间金融创新本身，二是还需要更多国家层面的政策与环境的同步改革推进。”

“温州目前面临的问题，表面上看是地产与金融出现的问题，以及宏观因素的系统性影响，但背后更大的原因则有两个，一是出口导向型经济模式面临转型，温州作为典型的代表，在此转型大环境下面临重大挑战，还没有找到可以支撑经济新增长的实体经济支柱；二是金融发展与经济发展进程不匹配，金融严重落后于实体经济发展的速度，使得民间投资和融资只能通过一些扭曲的途径来解决，进而产生了潜在风险。”

一方面，预计在目前支持自下而上改革的基础上，国家会推动民间金融规范发展，促进地方金融管理体制变革。党的十八大强调要推动金融体制改革，完善金融监管。促进地方金融体制改革已经纳入国家“十二五”发展规划。适应我国国情，构建多层次的金融管理体制，已经成为未来平衡金融发展效率与安全的关键环节。当前，各地方顺应这一发展趋势，可以积极开展地方金融管理体制的模式创新与改革尝试。”

“另一方面，预计国家也会逐步推动自上而下改革，实现金融改革与创新的同步进行。最终的目标，是为了促使金融更好地服务于中国工业化、城镇化与增加居民福利的大趋势。”

杨涛认为，对于温州金改，无论是方案还是细则，真正具有突破意义的，体现在如下三方面。

首先，是“制定规范民间融资的管理办法，建立民间融资备案管理制度，建立健全民间融资监测体系”，这是本次改革最具象征意义的重点，且与整个民间金融以及促进民间投资的改革相关。

其次，是“鼓励和支持民间资金参与地方金融机构改革”。这次试验能否扩大民间资本参与村镇银行等地方金融机构的力度，并推动地方银行放宽民间资本的机构准入，成为改革的关键。

最后，是“研究开展个人境外投资试点，探索建立规范便捷的直接投资渠道”。这一条最具突破性，也是放松资本项目管制的重要步骤。实际上，2011年初温州就曾经想要试点，但后来被叫停。这项改革的意义，一是拓展了个人在全球范围内进行财富管理和资产配置渠道，有效规避风险和增加收入；二是有助于个体企业和小微企业更好地走出去；三是意味着资本项目开放的新尝试，为推动人民币国际化提供支撑。而在试点过程中，要注意控制规模和额度，规范和约束走出去的途径，并且与资本项目适度开放的宏观战略同步推动。



温州世纪广场