

地方政府好大喜功 一哄而起乱铺摊子 盲目投资让经济患上“虚胖症”

本报记者 周小苑



针对我国目前普遍存在产业集中度不高、产能过剩的问题，工信部等12部委日前联合发布《关于加快推进重点行业企业兼并重组的指导意见》，提出了汽车、钢铁、水泥、船舶、电解铝、稀土、电子信息、医药和农业产业化九大行业和领域兼并重组的主要目标和重点任务。专家认为，我国产能过剩问题日益突出，低水平重复建设让经济患上了虚胖症，导致各地区产业高度同质化，恶性竞争，企业效益大幅下滑，如果不加以防控，盲目发展，甚至有发生系统性经济风险、经济危机的可能。

产能过剩蔓延至新兴产业

近年来，随着我国经济增速放缓，外部需求减弱，产能过剩问题日益成为阻碍中国经济复苏的巨大障碍。统计数据显示，2012年中国钢铁行业产能过剩1.6亿吨以上，水泥产能过剩超过3亿吨，而有色金属的产能利用率已由

2007年的90%降至65%左右。“特别是最近几年，中国经济发展中的产能过剩矛盾十分突出，而且还呈现出一些新的特点。”国务院发展研究中心主任李伟表示，部分行业已经出现了绝对量和长期性过剩，如中国粗钢产能、水泥、电解铝等均占全球产能的一半左右，尤其是中国粗钢产能，在2011年底就达到9.7亿吨，到2015年预计将达到11.2亿吨，而中国钢铁消费峰值预测也就7.5亿—8亿吨。不仅传统产业过剩，如钢铁、水泥等，而且部分所谓战略性新兴产业也出现了过剩，比如太阳能光伏电池产能占全球的60%，而风电设备产能30—35百万千瓦，产量只有18百万千瓦，产能利用率低于60%，仅前5家企业的产能就超过了全国新增容量。

地方盲目投资难遏制

“30多年来，中央政府应对产能过剩招数不断变换：粗到宏观调控、产业政策，细到行业禁入、融资限制，但收效甚微。”说起产能过剩的原因，海通证券首席经济学家李迅雷认为，主要是

因为地方政府主导下的盲目投资。当前中国出现的钢铁和光伏两个行业的产能过剩，其背后都与地方政府当年积极推动密切相关。以光伏产业为例，中国31个省、自治区、市几乎都把光伏产业列为优先扶持发展的新兴产业。到2012年，中国大陆光伏电池产能占全球总产能的63%。

国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞表示，当前的产能过剩与在十几年前亚洲金融危机爆发之时中国曾出现过的产能过剩问题很相似，但此次产能过剩又出现新的特点：一是普遍性，表现为传统产业和部分战略性新兴产业都存在产能过剩；二是在部分行业出现了绝对过剩，而不是相对过剩；三是造成此次产能过剩的主要原因是近三年的集中投资；四是在这一轮产能过剩的形成过程中，民营企业的作用非常大，这是由于地方政府以行政方式推动产能增长，使得投资行为发生扭曲。

“产能过剩如果不加以防控，盲目发展，将会带来一定的危害。”全国政协财经委员会副主任李毅中认为，一是开工不足；二是效益下降；三是投资带来风险。产能影响效率、影响投资，如

果发展下去会影响社会的稳定，潜伏着危机和风险，因此要把化解部分产业产能严重过剩作为调整产业结构的重要任务。

把住源头不能再重复

如何缓解化解产能过剩的矛盾，已经是中央提出今年结构调整的重点任务之一。李毅中指出，一是扩大内需，让已有的产能发挥作用，这要靠我们开拓市场，开辟这些产品的新用途；二是淘汰落后。高耗能、高污染、不安全的，产品质量不高的要淘汰；三是重组兼并优化，一般的企业要进行改造、提升；四是“走出去”，到需要这些产业的境外地区，去投资建厂，加大出口。“还有最根本的一条，要把住源头。”李毅中强调，已经过剩的通过四个方式消化，不能再重复，不能再搞新摊子，这需要有严格的市场门槛、技术门槛、信息化门槛、环境门槛，要防止低水平的重复。从地方来说要有很高的积极性，防止一哄而起，防止盲目上马，要把握市场信息，看到行业发展未来，慎重决策。

西藏去年外贸总值达34亿美元

据新华社拉萨1月22日电（记者王军）记者近日从拉萨海关获悉，2012年西藏外贸进出口总值突破30亿美元大关，达34.24亿美元，同比增长152.02%，增幅居全国第一，进出口总值创历史新高。西藏对外贸易主要以出口为主。2012年对外贸易出口总值达到33.55亿美元，同比增长183.58%，占进出口总值的97.98%，进口贸易值为0.69亿美元，同比减少60.71%。出口高速增长的主要原因是国家给予西藏对外贸易特殊的优惠政策。

阿克苏第一座光伏电站并网

本报新疆阿克苏电（记者石畅）天华阳光在新疆阿克苏地区阿拉尔市的30MW大型光伏地面电站日前成功并网。天华阳光阿拉尔30MW光伏电站是其在新疆建设兵团第一师开发的200MW项目的一期工程，2013年将陆续建设完成200MW项目。这是新疆兵团首批并网的大型地面光伏电站，也是阿克苏地区第一座且最大的并网光伏电站，将一定程度上改善阿克苏地区供电状况和环境状况。新疆光照资源丰富，全年平均日照时数为2500—3550h，位居全国第二。其地大物博，可利用戈壁、荒漠、沙地等，非常适合大规模光伏电站的发展。

中意企业深度合作平台成立

本报北京电（张意轩、刘芳）“中意企业深度合作平台（ONLY ITALIA 中国）成立仪式”日前在北京意大利驻华使馆举办。该平台旨在促进中意企业间品牌、产品、技术、人才、资本、文化的交流。该平台由中意联合国际投资有限公司与意大利 ONLY ITALIA 中小企业联合会共同搭建。该中小企业联合会的创办者、前意大利众议院议长伊雷内·皮韦蒂介绍说，该平台将整合意大利相关的大批中小企业资源，结合中国市场需求，搭建中意企业合资合作的平台；为 ONLY ITALIA 企业会员提供线上展售平台；为线下的中国企业提供产品代理、品牌转让、联合经营、兼并与收购等多种合作模式。

●铁路定价机制不适应发展

目前铁路的管理和运行体制尤其是它的客运和货运的定价机制，是完全的计划经济体制，也就是价格完全由发改委的价格司来定价，这种定价方式是无法适应市场经济的发展，所以说也不能保证我们铁路长期发展的需要。

——中国国际经济交流中心研究员黄志龙表示。

●应让房产税代替限购政策

政府考虑问题应更长远，物价涨幅普遍趋高，不存在衣食住行价格全部趋涨、只有房价不涨的道理，因此限购政策效应已经减弱。如果让限购政策逐步退出，代之为房产税，使持有房产者负担加大，新举措

就将有效抑制高价房的炒作，平抑房价。

——中央财经大学税务学院副院长刘桓表示。

●公布的基尼系数反映趋势可信

国家统计局公布的基尼系数反映趋势完全可信，是经济大格局变化所致。影响全国收入基尼系数的最大因素是城乡差距。这几年，由于民工工资上升，城乡收入差距显著下降，全国基尼系数下降则顺理成章。

——著名经济学家李稻葵认为。

（张东伟 梁益琴辑）



临桂：板鸭热销海内外

随着新春佳节的临近，广西桂林市临桂县会仙镇旧村板鸭加工专业户一片忙碌，大家加班加点加工板鸭供应海内外市场。

据介绍，临桂县会仙镇旧村已有200多年的板鸭制作历史，全村有44户，家家都会做口味纯正清香的特色板鸭。全年加工的80万只板鸭畅销国内各大市场和港、澳地区，并远销新加坡、马来西亚。

图为一名村民在晾晒板鸭。

新华社记者 陆波岸摄

国家安全监管总局党组书记、局长杨栋梁在全国安全生产工作会议上提出：

求真务实、攻坚克难，推动全国安全生产形势持续好转



日前，全国安全生产工作会议在北京召开，国家安全监管总局党组书记、局长杨栋梁在讲到2013年全国安全生产的总体要求时提出要认真学习贯彻党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，大力实施安全发展战略，坚持依法治理，深化“打非治违”，强化科技支撑，夯实安全基础，在预防和治本上下更大工夫，进一步减少事故总量，有效防范和坚决遏制重特大事故，促进全国安全生产形势持续稳定好转，为全面建成小康社会创造良好的安全生产环境。

杨栋梁强调在新的一年里要着力突出重点，抓好7个方面工作：

一是继续推动实施安全发展战略，强化安全意识和安全责任

明确安全发展战略指导思想，以科学发展观为指导，坚持以人为本、安全发展，把安全生产纳入中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局，促进安全生产与经济社会的同步协调发展。确立安全发展战略目标，在全面建成小康社会的同时，实现全国安全生产状况的根本好转，各项指标达到中等发达国家水准。强化安全发展战略举措，利用“十二五”规划中期评估的机会，对各地区和各部门贯彻执行安全生产“十二五”规划的情况进行一次检查，

加快安全生产各项重点工程进度。以“强化安全基础、推动安全发展”为主题，组织开展好今年的全国“安全生产月”和“安全生产万里行”活动，深化安全生产年活动，营造有利于推动安全发展的良好氛围。

进一步强化安全生产责任制，落实安全生产行政首长负责制和“一岗双责”。严格安全生产绩效考核，加大领导干部政绩绩效考核中安全生产的权重。坚持安全生产指标控制以及通报、发布、考核制度，依靠各地党委政府扎实推动安全发展。继续推进安全文化创建活动。

二是继续推进主体责任落实，强化企业安全基础和公共安全体系建设

按照十八大报告关于强化企业安全生产基础工作的要求，督促企业主要负责人、实际控制人切实承担安全生产第一责任人的责任，严格遵守安全生产法律法规、规章制度与技术标准，加大安全投入，完善提升安全生产条件，建立健全内部安全管理体系，严格执行企业责任人现场带班制度，加强班组安全建设和现场安全管理，依法保障企业员工的安全和健康。认真贯彻落实国务院安委会加强安全培训工作的安排部署，以农民工、班组长和企业“三项岗位”为重点，加大培训力度。持续抓好安全生产标准化创建工作，对逾期没有达标的企业要停产整顿直至依法关闭。

三是继续推进依法治理，强化“打非治违”工作

针对危化品运输、长途客运安全监管、煤矿超层越界开采、烟花爆竹非法生产等难点问题，建立跨部门、跨地区、跨行业的综合执法机制。运用集中执法、专项检查、异地检查等方法，加强对地方政府特别是县乡基层“打非治违”工作的监督检查，督促落实停产整顿、关闭取缔、依法处罚和严肃追究“四个一律”措施。继续利用网络、局长信箱、举报电话等途径，鼓励媒体和群众举报安全生产领域非法违法问题。抓紧建立全国安全生产信息联网查询系统，将非法违法企业列入“黑名单”，向社会公开曝光。建立“打非治违”制度化、常态化的工作机制，促使各类企业依法依规搞好安全生产。

认真执行事故查处逐级挂牌督办制度。严格按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”原则，认真查处每一起事故。做好事故原因分析、通报工作，依法严肃追究事故责任，用典型和事故教训推动安全生产工作。严肃查处迟报、瞒报事故行为。

四是继续推进瓦斯防治和整顿关闭，强化矿山安全生产工作

抓好煤矿瓦斯防治，加强煤矿建设安全管理、深部矿井开采和水害治理。深化煤矿整顿关闭，迫使不具备安全生产条件和安全保障能力低下、不符合煤炭产业政策的小煤矿退出市场。探索建立多部门协调一致的煤矿开发准入制度。加快推进井下安全避险系统建设和小煤矿机械化改造。制定出台煤矿“三长”依法保护矿工生命安全的八项规定，作为煤矿安全系统深入开展“安全生产年”活动和打非治违的具体抓手。做到依法治矿，从严管矿。

五是继续推进隐患排查治理，强化道路交通安全等行业领域专项整治

抓住薄弱环节和突出问题，有针对性地开展道路交通安全、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工等重点行业领域安全专项整治。认真落实重大隐患排查治理挂牌督办制度。加强隐患排查治理体系建设。

加大危化品安全监管力度。所有重点监管化工工艺、重点危化品装置设施、危化品重大危险源等必须进行自动

化控制改造，提升本质安全水平。组织开展城市地下危化品输送管道设施、危化品运输安全整治。深化烟花爆竹“三超一改”、违法分包转包等专项整治。

深化建筑施工安全整治，落实建设各方安全生产责任，严厉打击目前建筑领域借用资质和挂靠、违法分包转包、以包代管等突出违法违规行为。加强对升降设备、起重设备、脚手架的安全检查，严防倾覆、断裂、坠落等事故发生。

加强冶金机械建材等行业工贸企业的安全监管。开展冶金煤气、受限空间作业、高温液态金属吊运等安全专项整治，严防燃气爆炸、钢水包倾覆等事故。

六是继续推进“科技强安”，强化安全保障能力建设

整合安全科技资源，建立完善产学研用相结合的安全科技创新体系，推动落实安全科技“四个一批”项目。抓好列入国家科技支撑计划的重点科研项目，尽快在事故预防预警、防治控制、抢险处置等方面推出一批具有自主知识产权的科技成果。积极做好安全生产先进适用技术、新型适用产品的推广应用工作，继续抓好好矿山井下安全避险、煤矿瓦斯高效抽采与利用、尾矿库在线监测监控等安全技术示范工程。继续完善道路交通安装卫星监控装置的使用和管理，推进大型起重机械安装安全监控系统的试点工作。继续发布相关行业领域落后安全技术装备淘汰目录，促进安全设施装备更新改造。加强“安全科学与工程”学科创建，加强安全人才培养。全面实施安全监管监察能力建设规划，大力推动安全生产监管执法能力标准化进程。大力推进安全监管和隐患排查治理信息化建设，运用高新技术，建立能够实时反映危险源和企业安全状况、便于实施政府动态监管的综合信息网络。

七是继续推进应急能力建设，强化事故应急处置

按照建设更加高效的安全生产应急救援体系的要求，在7个国家矿山应急救援队挂牌运行的基础上，抓紧区域矿山和中央企业应急救援队伍及基地建设，使之能够承担起区域内的应急救援任务。进一步健全省、市、重点县三级安全生产应急管理机构，完善值班值守、信息报告、处置决策、力量协调、现场指挥等应急管理制度。进一步强化自然灾害引发事故灾难的预警机制、应急联动机制建设。加强预案管理，指导督促各地、各重点企业建立健全应急预案体系。按照“分级监控、实时预警”的原则，加快建立重大危险源监控预警信息系统。（组稿 王桂英）