

新闻点击

夫子庙前忙“阅卷”



近日,南京夫子庙广场上,三名游客被正在“阅卷”的清朝官员雕塑吸引,忍不住好奇上前一探究竟:“古人到底在看什么”。

决波摄(中新社发)

汉服美女邀对弈



1月17日,在中国传统民俗特色的“潮观”年展开幕活动上,身着汉服的美女为重庆市民摆放棋子,吸引了不少市民前来对弈。

陈超摄(中新社发)

行政权力梳理公示 裁量标准切片细分

北京西城区网上晒“权力清单”

王硕

政府究竟有哪些权力?北京西城区政府晒出权力清单。市民登录“西城区政府行政权力公开透明运行网”,就可对西城区政府及其职能部门、街道办事处行使的6636项行政权力“门儿清”。

对于备受关注的行政处罚自由裁量问题,西城区人社局、卫生局、安监局等5部门率先试点对自由裁量标准“切片”细分,压缩执法者自由裁量的空间,使行政处罚由“弹性”变得相对“刚性”。

把行政权力上网“入库”

据了解,西城区是北京市唯一一个开展区政府行政权力公开透明运行的区县,并在全国首次把行政权力和行政职权分开。西城区纪委相关负责人介绍,通过梳理,西城区政府以及68个职能部门、街道办事处行政权力总计9大类6636项。

据悉,目前西城区已将梳理出来的行政权力录入电脑形成数据库,这是在全市首次建成区县一级政府行政权力库。凡是未经过清理列入行政权力库的行政权力,除法律、法规规定必须履行的,均不得再予以行使。

同时,根据西城区政府及各部门主要行政权力的运行流程,还绘制出2128多张“行政权力流程图”。图中载明了行使权力的条件、承办岗位、办理时限、监督制约环节、相对人的权利、投诉举报途径和方式等,方便群众“按图索骥”给予监督。

明确区长职权大小多少

西城区纪委相关负责人介绍,针对区政府一级的领导班子和领导干部个人的权力,西城区确定了“以责定权”的思路,即先按照法律法规、有关规定和领导干部分工明确职责,再从职责中梳理职权,最后明确区政府职权28项,区政府全会职权4项,区政府常务会职权16项,区政府专题会议职权6项,区长、副区长职权131项。

对于区政府各部门,则以部门办公会职权和行政领导班子个人职权为重点,首次对政府内部管理权进行梳理,即对部门内部人员录用、调动、任免、奖惩权,财务支配、物资采购分配等管理权进行梳理。

“应该经过什么会议集体研究的,就上什么会议研究决定。”西城区纪委相关负责人说,“权力运行流程图就是对权力的一种制约,好比把权力关进笼子里,上面有顶,下面有底,四面有框,只能在这个范围里行使,超越职权是不允许的。”

行政处罚自由裁量受限

除了最大程度地规范和约束“一把手”的权力以外,此次西城区权力公开的一大亮点就是对行政处罚权的自由裁量标准进行了细化。据了解,西城区将以区人社局、区环保局、区文化委、区卫生局、区安监局等5家单



图为“西城区政府行政权力公开透明运行网”

位作为试点,对涉及处罚种类和幅度选择的行政处罚条款逐一细化,制定了具体的处罚标准,此次共规范了5个部门的自由裁量权109项。

西城区纪委相关负责人说,比如某一项行政处罚的幅度是从几百元到几万元不等,公众难以看到背后是否有“寻租”。西城区此次试点压缩行政处罚的自由裁量权,就是通过把行政处罚的幅度进一步“切片”,把处罚数额划分出档次,并给出具体的裁量依据,从而规范执法者的行为,减少腐败。

据了解,“西城区行政权力公开透明运行网”已上线运行。市民在网上除了可以看到西城区政府及68个职能部门、街道办事处各项行政权力,区长、副区长等的行政职权外,还可以看到5个试点部门今后开出的每一笔行政处罚罚单,包括其简要案情、处罚结果、法律依据、处罚裁量标准,对每一笔行政执法进行监督。

新闻链接

行政权力注明廉政风险

西城区推动权力公开透明的尝试于2011年就已起步。作为北京市区(县)委权力公开透明运行工作试点单位,西城区委于2011年底率先公开了164张区委权力运行流程图,列出权力主体、行使步骤、限制条件、监督办法、举报方式等。

党委权力公开后不久,与民众生活密切相关的政府权力公开也提上日程。此次西城区政府“晒权力”,更把权力公开透明运行推向深化。

在西城区摸清“权力家底”的过程中,探索性地将行政权力与廉政风险防控等级相挂钩,各项权力一一被注明了相应的廉政风险等级。等级共有三级,一级为最高。其中,廉政风险大,易产生腐败问题的权力列为一级;廉政风险较大,较易产生腐败问题的权力列为二级;廉政风险及产生腐败问题几率较低的权力列为三级。对于岗位廉政风险等级的设定,更加便于有针对性地提前预警、防控腐败。

释疑

行政权力需法授权

西城区纪委相关负责人介绍,行政权力非常具体,是在法律条文中明确规定了的,有法可依。行政权力是法无授权就不能行使的。行政职权是从职责中梳理出来的权力,它在法律条文中没有明确规定,得先明确职责是什么,再从职责中梳理出权力。

行政权力是政府及其部门对老百姓、对企业办事时行使的权力。行政职权更多的在于政府内部权力的划分和确定。

(据《京华时报》报道)

“城镇化”不能演变成“炒地皮”

蔡红东

近段时间,“城镇化”的话题备受关注。近日《证券时报》报道,“基金调仓瞄准城镇化主题”,“掘金6大主线7地产股”。报道称,在房企纷纷出手拿地的同时,年底各地政府也在扩大土地供应规模,不少地方土地市场迎来井喷。另据《今日早报》报道,在杭州举行的财通证券2013年A股投资策略报告会上,对于目前市场热门的“城镇化”主题,民生证券建筑与工程首席分析师王小勇作出“精辟解读”,其主要观点是:“新型城镇化更为重要的意义是创造房地产投资需求。”

如此解读“城镇化”,岂不是在怂恿地方政府“炒地皮”吗?

其实,中央经济工作会议对城镇化建设已经提出了很明确的要求,其中特别强调“严守耕地保护红线”和

“坚持房地产调控政策不动摇”。想当初,有不少地方政府就是因为误读了“城镇化”这个概念,才导致把土地出让资源当作其主要内涵。如此“吃祖宗饭、断子孙路”的短期行为,显然有悖于科学发展观。

笔者以为,推进城镇化建设,无非是为了促进城乡经济社会统筹发展,全面提高人民物质文化生活水平,共建共享小康社会。因此,必须因地制宜、科学规划、循序渐进,且重在有相应的项目产业做支撑。在这方面,发达国家的经验值得借鉴。如,美国是世界上城镇化水平最高的国家,城镇化率高达85%,基本达到城乡一体化。在城镇化进程中,美国打破区域界限,整体统筹区域资源利用、环境保护、产业布局和重大项目建设,着力打造大“都市圈”和“城

市带”,形成了国际性大都市、全国性中心城市、区域性中心城市、地方小城市和中心镇等不同层次的城镇体系。

从美国的实践看,“整体统筹区域资源利用、环境保护、产业布局和重大项目建设”,是推进城镇化走向成功之路的关键所在。如果没有任何项目产业布局,开发再多的房地产、建再多的高楼大厦,恐怕也是一座“空城”。这样的城镇化,只能造成包括土地在内的国有资源的大量闲置浪费或变相流失,可谓“劳民伤财”。鉴于此,我们在推进城镇化过程中,应让项目产业先行起步,着力抓好投资项目产业,以此来粘合城乡,形成合力,实现城乡资本的良性循环。

城镇化建设是一项涉及面广的系统工程,稍有不慎,就会演变成“形

象工程”、“政绩工程”。这就提醒我们,在实际工作中,首先要避免盲目上项目,尤其是乱建乱占耕地的房地产。要用前瞻性的眼光把投资项目的规划做好,确保城镇化建设健康、平稳、有序地开展。其次,要避免“竭泽而渔”。在投资项目时,要对土地资源有序开发、合理利用,切忌急功近利,避免造成国有资源的流失。此外,要避免走封闭式老路。随着市场经济的发育成熟,任何资源都可以通过市场进行跨区域跨行业配置,决不能搞“各自为政”。



栏目主持:黄抗生 huangks_bj@sina.com

北京民警地铁教“反扒”



1月17日,南昌一辆装有“合乘计价器”的出租车。为缓解早晚出行高峰阶段性打车难问题,江西南昌从今年1月份开始,在10辆出租汽车上试水“合乘计价器”,该款计价器最多可同时为四名乘客计价,并且在乘客达到目的地后计算出打折后的价格。

姜涛摄(中新社发)

南昌出租车装「合乘计价器」



上班就在家门口 工资直接划到卡 河北南和村村都有保洁员

岳红亮 霍云波

每天一大早,河北省南和县岗头村70多岁的保洁员张德士,照例带着清洁工具维护责任区里的卫生。这几日,张老汉有了开心事,常一个人自个儿偷着乐。

原来,让他开心的是,张老汉越来越赶上了“时髦”,先是自己门口“就业”,当上农村保洁员,成了“上班族”;如今,县乡村三级补贴,统一发放银行卡,月月领上600多元的“月薪”,又摇身成了“持卡族”;还有一件开心事,去年9月份,村里投票考评保洁员,张老汉又得了一个“好”,手里头有了两个“红本本”,老伴一直夸他。怪不得,他总偷着乐。

其实,张老汉是个“讲究人”,去年初,村里选聘保洁员,他第一个报名竞聘,总是打听得干干净净自个儿满意才肯回家,用他的话说,“大伙儿都把把劲儿,把街道收拾干净了,心里舒气”!不仅如此,张老汉还有听广播的“嗜好”,常常关心一下“大事儿”。

“以春节前为期,重点打一场‘清垃圾、清杂物、清残垣断壁、清庭院’的环境综合整治攻坚战!”前几天,张德士仔仔细细听着收音机里的新闻,嘴角不禁露出笑容。因为,先行一步的全市“清洁城乡”所取得的成绩,有他的一份付出,他很开心。

张德士有些自豪地说:“作为普通群众,亲身经历了往日的‘脏、乱、差’,现又是保洁员,见证了农村环境革命的过程,如今,村里变得干净了、漂亮了,乡亲们的卫生意识也提高了。看着大伙儿生活得越来越幸福,心里甭提有多开心。继续干下去的劲头儿更足了。”

张德士的“开心事”,是南和县保洁员队伍状况的一个缩影。据了解,南和县自2011年底环境综合整治活动开展以来,在实现农村净化、绿化的基础上,各村建立了长效机制,尤其是加强了农村保洁员队伍建设。按照每500人配一名保洁员的标准,全县218个行政村共选配了689名保洁员,并在县乡备案。县财政每年拿出400多万元,用于对农村环境综合管理的补贴,并购置垃圾清理机械。去年底,南和利用争取到的中央农村环境整治资金和地方配套资金388万元,为10个连片村庄购置了44辆垃圾清运车、10辆垃圾转运车,新建了177个标准化垃圾池;同时,实行“县补、乡筹、村集”的三级筹资模式,保洁员工资最低标准为400元,部分达到600元,为确保按时足额发放,实行银行化发放办法,月底,工资直接划到保洁员储蓄卡上。每村都从党员和群众代表中推选出3名义务监督员,每月对保洁员进行一次考评,按“好、中、差”三个档次进行投票,对先进个人年终进行奖励,逐步推进“酬劳挂钩、奖罚结合、能进能出”的管理机制。目前,全县农村保洁员都和张德士一样,“开心”保洁、信心满满。



焦点瞬间